



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetutskottet

2012/2150(INI)

19.9.2012

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för ekonomi och valutafrågor

över den europeiska planeringsterminen för samordningen av den ekonomiska politiken: genomförande av 2012 års prioriteringar (2012/2150(INI))

Föredragande: Catherine Trautmann

Förfarande med associerat utskott – artikel 50 i arbetsordningen

PA_NonLeg

KORTFATTAD MOTIVERING

Den europeiska planeringsterminen är främst ett verktyg för samordning av de nationella budgetarna och medlemsstaternas reformprogram. Under rådande förhållanden, då alla medlemsstater har tvingats till budgetåttstramningar för att se till att paketet med sex lagstiftningsförslag genomförs, kan och bör EU:s budget spela en konjunkturdämpande roll. Enligt vad som föreskrivs i fördragen får EU:s budget inte underbalanseras och den utgör en investeringsbudget som ska gynna samtliga 27 medlemsstater (över 85 procent av budgetmedlen går tillbaka till medlemsstaterna). Genom sin utlösnings- och hävstångseffekt, särskilt på områden med en inkluderande och hållbar tillväxt, som exempelvis sammanhållnings- och regionalpolitiken, kan EU-budgeten bidra till att främja tillväxten och öka konkurrenskraften och därmed hjälpa medlemsstaterna att uppnå sina ekonomiska mål i enlighet med vad man kommit överens om i deras nationella reformprogram (Europa 2020-strategin) samt i de landsspecifika rekommendationer som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

Programgenomförandet av alla politiska åtgärder som fastställdes i den fleråriga budgetramen för 2007–2013 har nu inletts. Kommissionen och rådet har enats om att utnyttja den fulla potentialen hos de politiska åtgärder som fortfarande väntar på sitt genomförande, exempelvis struktur- och sammanhållningsfonderna (som av olika skäl måste hanteras och bedömas noggrant). En av pelarna i ”tillväxt- och sysselsättningspakten”, som rådet godkände vid sitt möte i juni 2012, bygger på en ny inriktning för de struktur- och sammanhållningsmedel som ännu inte har använts fullt ut (uppskattningsvis 55 miljarder euro) mot stöd för små och medelstora företag, forskning och innovation samt sysselsättning för ungdomar.

Detta utgör ytterligare ett steg i rätt riktning och en efterlängtd förändring av inriktningen på EU:s ekonomiska politik. Denna nya inriktning kompletterar i hög grad de viktiga steg som rådet och parlamentet godkände 2010–2011 för att tillfälligt lätta på medfinansieringsreglerna för de medlemsstater som drabbats hårdast av den rådande krisen. För de medlemsstater som omfattas av program för finansiellt stöd har medfinansieringsnivån tillfälligt höjts för att säkerställa att nödvändiga investeringar görs nu trots hårt ansträngda nationella budgetar.

För att dessa åtgärder ska bli verkningsfulla måste de dock införlivas fullt ut och i god tid i EU:s årliga budget. Under förhandlingarna om 2011 och 2012 års budgetar tvingade rådet, mot parlamentets bestämda vilja, fram en mycket låg nivå för betalningsbemyndigandena. Genom att systematiskt motsätta sig en tillräcklig betalningsnivå, med utgångspunkt i faktiska och påtagliga behov, äventyrar rådet den ekonomiska återhämtningen, eftersom stödmottagarna i medlemsstaterna, exempelvis regionala myndigheter, universitet eller små och medelstora företag, inte får sina utbetalningar i tid och därmed ställs inför enorma kassaflödesproblem.

Glädjande nog uppnåddes en mycket viktig överenskommelse under den europeiska planeringsterminen för 2012 om en pilotfas (2012–2013) för projektobligationer i syfte att stimulera finansieringen av viktiga infrastrukturprojekt för att skapa tillväxt i medlemsstaterna inom områdena transporter, energi samt informations- och kommunikationsteknik. Europeiska investeringsbanken kommer att börja tillämpa denna överenskommelse

i juli 2012. Föredraganden anser att detta utgör ett första steg mot ett välbehövligt EU-investeringsprogram för de kommande åren.

FÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för ekonomi och valutafrågor att som ansvarigt utskott beakta följande skäl i sitt betänkande:

1. Europaparlamentet beklagar att det saknas en omfattande, trovärdig och rättfram offentlig debatt om processen med den europeiska planeringsterminen. Parlamentet anser att denna avsaknad strider mot praxis i medlemsstaterna, där riktlinjerna för den ekonomiska politiken debatteras öppet och demokratiskt. Parlamentet varnar särskilt för att inrätta den årliga tillväxtöversikten som en byråkratisk åtgärd som saknar Europaparlamentets godkännande, och betonar att den europeiska planeringsterminen måste demokratiseras genom ett större inflytande för såväl de nationella parlamenten som för Europaparlamentet under alla faser av den europeiska planeringsterminen. Parlamentet erinrar om sitt förslag om att EU-institutionerna bör ingå ett interinstitutionellt avtal och påminner om att det i artikel 13 i fördraget om ”stabilitet, samordning och styrning inom Europeiska monetära unionen” föreskrivs att en parlamentarisk konferens ska hållas med de berörda parlamentsutskotten och med företrädarna för de nationella parlamenten. Parlamentet betonar att dess budgetutskott är ett av de berörda parlamentsutskotten.
2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta den kommande årliga tillväxtöversikten 2013 på grundval av sunda, ambitiösa och opartiska ekonomiska uppgifter som återspeglar den faktiska makroekonomiska situationen i medlemsstaterna samt den makroekonomiska obalansen mellan dem.
3. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att, i de fall då nationella val under loppet av en europeisk planeringstermin leder till en förändring av de politiska majoritetsförhållandena, anta sina nationella reformprogram i god tid för att betona reformernas politiska karaktär och säkra den nya regeringens engagemang.
4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i sin kommande årliga tillväxtöversikt fullt ut beakta och betona EU-budgetens roll i processen med den europeiska planeringsterminen genom att lägga fram faktagrundade och konkreta uppgifter om dess utlösningseffekter, katalysatoreffekter, synergieffekter och kompletterande effekter på de samlade offentliga utgifterna på lokal, regional och nationell nivå. Parlamentet anser vidare att man bör betona att finansiering på EU-nivå kan möjliggöra besparingar i medlemsstaternas budgetar. Parlamentet anser att EU-budgeten spelar en avgörande roll för att stimulera tillväxten och främja skapandet av arbetstillfällen samt för att på ett framgångsrikt sätt minska de makroekonomiska obalanserna i unionen.
5. Europaparlamentet uppmanar rådet att under förhandlingarna om EU:s budget för 2013 samtycka till att föra en politisk och offentlig debatt om nivån på de anslag som behövs för att genomföra ”tillväxt- och sysselsättningspakten”, som antogs vid rådets möte i juni 2012. Parlamentet är allvarligt oroat över rådets oförändrade ståndpunkt att nivån för betalningsbemyndigandena i EU-budgeten bör minskas med konstlade medel, vilket skulle äventyra EU:s förmåga att uppfylla sina rättsliga och politiska åtaganden. Parlamentet uppmanar återigen rådet att enas med parlamentet och kommissionen om en gemensam metod för att bedöma de verkliga betalningsbehoven, och betonar situationens brådskande karaktär, särskilt med avseende på rubrikerna 1A och 1B

(konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning/sammanhållning för tillväxt och sysselsättning) samt avseende landsbygdsutvecklingsfonderna.

6. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att fullt ut utnyttja de möjligheter som fastställts i ”tillväxt- och sysselsättningspakten” att överväga en omfördelning inom sina nationella struktur- och sammanhållningsfondsanslag (55 miljarder euro) till stöd för forskning och innovation, små och medelstora företag (inklusive främjande av deras tillgång till EU-medel) och sysselsättning för ungdomar. Parlamentet uppmanar kommissionen att i sin årliga tillväxtöversikt 2013, som ska offentliggöras i november 2012, lämna en fullständig och komplett redogörelse över vad som har åstadkommit i detta hänseende.
7. Europaparlamentet betonar dessutom att medlemsstaterna i ”tillväxt- och sysselsättningspakten” uttryckligen uppmanas att använda en del av sina strukturfondsmedel till ett samarbete med EIB om lånerisk- och lånegarantimekanismer för kunskap och kompetens, resurseffektivitet, strategisk infrastruktur och tillgång till finansiering för små och medelstora företag. Parlamentet anser att medlemsstaternas myndigheter bör eftersträva att maximera tillväxtpotentialen hos andra redan godkända EU-initiativ som finansieras genom EU:s budget, som exempelvis pilotfasen för projektobligationer, de olika befintliga innovativa EU-finansieringsinstrument som infördes 2007 inom området forskningsinnovation, stöd till små och medelstora företag eller mikrokreditprogram. Parlamentet betonar vidare EIB:s utökade utlåningskapacitet för perioden 2012–2015 och anser att alla dessa åtgärder, om de kombineras och genomförs på rätt sätt, skulle kunna utgöra grunden för ett EU-investeringsprogram för de kommande åren med ytterst starka positiva effekter på BNP och sysselsättning inom EU-27, enligt vissa forskares uppskattning i form av en BNP-ökning på 0,56 procent och 1,2 miljoner nya arbetstillfällen.
8. Europaparlamentet uppmanar därför medlemsstaterna att varken betrakta sina nationella BNI-bidrag till EU-budgeten som en justeringsvariabel inom ramen för sina konsolideringsåtgärder eller eftersträva att med konstlade medel minska omfånget av EU-budgetens tillväxtfrämjande utgifter trots sina politiska åtaganden på högsta nivå. Parlamentet är dock medvetet om den ekonomiska motsättningen mellan behovet av att å ena sidan stärka de offentliga finanserna på kort sikt och av att å andra sidan eventuellt höja vissa medlemsstaters BNI-baserade bidrag till följd av en ökning av betalningsnivåerna i EU-budgeten. Parlamentet kräver därför återigen bestämt en reform av EU-budgetens finansiering, som ska fastställas inom ramen för förhandlingarna om den fleråriga budgetramen för 2014–2020, i form av en minskning av medlemsstaternas BNI-baserade bidrag till EU-budgeten till 40 procent till 2020, vilket skulle bidra till medlemsstaternas konsolideringsåtgärder¹.
9. Europaparlamentet uppmanar vidare kommissionen att undersöka möjligheten att utesluta det BNI-baserade bidraget till EU-budgeten från beräkningen av det strukturella underskottet enligt definitionen i paketet med två lagstiftningsförslag.
10. Europaparlamentet varnar för att en minskning av EU-budgeten, inom ramen för förhandlingarna om den fleråriga budgetramen för 2014–2020, med hänsyn till budgetens

¹ Europaparlamentets resolution P7_TA(2012)0245, juni 2012, punkt 3.

roll som katalysator för investeringar, skulle inverka negativt på skapandet av tillväxt och sysselsättning inom unionen.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	19.9.2012
Slutomröstning: resultat	+: 27 -: 2 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, Andrea Cozzolino, James Elles, Göran Färm, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Ivars Godmanis, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlik, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Alda Sousa, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Slutomröstning: närvarande suppleanter	François Alfonsi, Alexander Alvaro, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Paul Rübig, Peter Šťastný