



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Προϋπολογισμών

2012/2151(INI)

11.10.2012

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Προϋπολογισμών

προς την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

σχετικά με την έκθεση των Προέδρων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας και της Ευρωομάδας «Προς μια γνήσια Οικονομική και Νομισματική Ένωση» (2012/2151 (INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Alain Lamassoure

(Πρωτοβουλία – Άρθρο 42 του κανονισμού)

PA_NonLeg_art42

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Προϋπολογισμών καλεί την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, που είναι αρμόδια επί της ουσίας:

– να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες συστάσεις:

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κρίση χρέους έχει οδηγήσει την Ένωση, και ειδικότερα τη ζώνη του ευρώ, στη θέσπιση νέων μέσων χρηματοοικονομικής αλληλεγγύης στην Ευρώπη: το Ευρωπαϊκό Ταμείο Χρηματοοικονομικής Σταθερότητας (EFSF), τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας (ESM) και άλλα έργα που σχετίζονται με τον χάρτη πορείας προς μία γνήσια Οικονομική και Νομισματική Ένωση· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι δημοσιονομικές επιπτώσεις των μέσων αυτών είναι πολύ μεγαλύτερες, από την άποψη των αντίστοιχων ποσών, από τον προϋπολογισμό της Ένωσης και, λαμβάνοντας υπόψη ότι η καινοτόμος ιδέα ενός κεντρικού προϋπολογισμού για τη ζώνη του ευρώ που χρηματοδοτείται από μέλη της ζώνης του ευρώ προτείνεται επί του παρόντος ως απόλυτη εγγύηση για αυτήν τη νέα μορφή χρηματοοικονομικής αλληλεγγύης·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο πολλαπλασιασμός αυτών των μέσων αλληλεγγύης καθιστά δύσκολη την εκτίμηση της πραγματικής συνεισφοράς κάθε κράτους μέλους στην ευρωπαϊκή αλληλεγγύη, η οποία υπερβαίνει κατά πολύ τις αντίστοιχες χρηματοοικονομικές συνεισφορές των κρατών μελών στον προϋπολογισμό της Ένωσης· εκτιμώντας, επιπλέον, ότι η ποικιλία των υφιστάμενων μέσων, από άποψη νομικής βάσης, τρόπου παρέμβασης και εμπλεκόμενων κρατών μελών, είναι πιθανό να δυσχεράνει τη διαχείριση του συνολικού οικοδομήματος από τους Ευρωπαίους ηγέτες και να το καταστήσει δυσνόητο για τους Ευρωπαίους πολίτες γενικότερα καθώς και ανεπίδεκτο κοινοβουλευτικού ελέγχου·

Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, επιπλέον, η πολυμορφία των υφιστάμενων μηχανισμών σταθερότητας δυσχεραίνει την εκτίμηση του πιθανού συνδυασμένου αντικτύπου τους, ιδίως στα κράτη μέλη τα οποία δεν έχουν ακόμη υιοθετήσει το ευρώ ή κάνουν χρήση ρήτρας εξαίρεσης, και θα μπορούσε να συντελέσει σε συστημικές ελλείψεις ελέγχου καθώς και σε αμοιβαίες δευτερογενείς επιπτώσεις μεταξύ των χωρών που συμμετέχουν στην «τραπεζική ένωση» και εκείνων που δεν συμμετέχουν·

Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι χωρίς κατάλληλα ενοποιημένα δεδομένα σχετικά με τους δημόσιους λογαριασμούς της Ένωσης, των κρατών μελών και των τοπικών και περιφερειακών αρχών είναι αδύνατη η εκτίμηση του σωστού μίγματος πολιτικής εντός της ζώνης του ευρώ και εντός των λοιπών κρατών μελών της Ένωσης· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα δεδομένα αυτά θα πρέπει επίσης να καθιστούν δυνατή την εκτίμηση του μεριδίου των εθνικών, περιφερειακών και τοπικών προϋπολογισμών που προορίζεται για τη χρηματοδότηση των στόχων της Ένωσης, όπως π.χ. στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020»· λαμβάνοντας υπόψη ότι, επί του παρόντος, δεν είναι γνωστό ούτε καν το μέγεθος που θα έχουν αυτά τα βασικά δεδομένα·

E. λαμβάνοντας υπόψη ότι όλοι οι κίνδυνοι αλλά και τα οφέλη της ζώνης του ευρώ επηρεάζουν την Ένωση στο σύνολό της· λαμβάνοντας επίσης υπόψη ότι η σταθερότητα του ευρώ προκαλεί ανησυχία σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ· και ότι οποιαδήποτε παρέκκλιση από

την κοινοτική μέθοδο και η αυξημένη χρήση διακυβερνητικών συμφωνιών θα διαιρεί και θα αποδυναμώνει την Ευρωπαϊκή Ένωση, συμπεριλαμβανομένης της ζώνης του ευρώ·

ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οποιαδήποτε διαίρεση στην ΕΕ, είτε στον τομέα της συμμετοχής στη ζώνη του ευρώ, είτε σε άλλους τομείς, απειλεί την υλοποίηση των στόχων της Ένωσης και περιορίζει τις ικανότητές της·

Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Σύμφωνο για την Ανάπτυξη και την Απασχόληση, το οποίο εγκρίθηκε στην ευρωπαϊκή σύνοδο κορυφής της 28ης και 29ης Ιουνίου 2012, μπορεί να συμβάλει σημαντικά στην ανάπτυξη, την απασχόληση και τις βελτιωμένες ευρωπαϊκές ικανότητες ανταγωνισμού, ενώ η Ένωση και τα κράτη μέλη πρέπει να αναλάβουν την ευθύνη τους και να δράσουν ταχέως παρέχοντας τους αναγκαίους πόρους·

Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι το μέσο για την ενισχυμένη συνεργασία πρέπει να χρησιμοποιείται πιο συχνά στον τομέα της φορολογίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι δυνατό να γίνει αναφορά στη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας εταιρειών (ΚΕΒΦΕ) και τον φόρο χρηματοπιστωτικών συναλλαγών (ΦΧΣ) ως γνήσιο ίδιο πόρο·

Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, ανεξάρτητα από την επιλεγόμενη θεσμική λύση, ο ενιαίος εποπτικός μηχανισμός που προβλέπεται για τον ευρωπαϊκό τραπεζικό τομέα θα έχει δημοσιονομικές συνέπειες για τις υφιστάμενες ευρωπαϊκές εποπτικές αρχές·

– να συμπεριλάβει στο παράρτημα της πρότασης ψηφίσματός της τις ακόλουθες συστάσεις:

1. όλες οι δεσμεύσεις και οι εγγυήσεις που αναλαμβάνονται από την Ένωση ή από ορισμένα κράτη μέλη της στο πλαίσιο των νέων μέσων ευρωπαϊκής αλληλεγγύης, όπως τα EFSF, ESM ή άλλα έργα που σχετίζονται με τον χάρτη πορείας προς μία γνήσια Οικονομική και Νομισματική Ένωση, θα πρέπει να συνοψίζονται σε μια επισκόπηση που θα προσαρτάται στον προϋπολογισμό της Ένωσης·

2. για τον περαιτέρω δημοσιονομικό συντονισμό εντός της Ένωσης απαιτούνται ενοποιημένα δεδομένα για τους δημόσιους λογαριασμούς της Ένωσης, των κρατών μελών και των τοπικών και περιφερειακών αρχών, τα οποία θα αντανakλούν τους στόχους της Ένωσης. Η Επιτροπή θα πρέπει, ως εκ τούτου, να συμπεριλάβει την κατάρτιση των εν λόγω ενοποιημένων δεδομένων σε προσεχείς νομοθετικές προτάσεις·

3. θα πρέπει να αντιμετωπιστεί άμεσα η κατάσταση στην οποία οι ανάγκες για τη χρηματοδότηση του προϋπολογισμού της Ένωσης έρχονται σε σύγκρουση με την απαραίτητη δημοσιονομική εξυγίανση στα κράτη μέλη. Έχει έρθει η στιγμή για τη σταδιακή επιστροφή σε ένα καθεστώς χρηματοδότησης του προϋπολογισμού της Ένωσης μέσω ενός γνήσιου συστήματος ιδίων πόρων, το οποίο θα οδηγούσε σε αντίστοιχη μείωση του βάρους για τους εθνικούς προϋπολογισμούς. Υπενθυμίζεται περαιτέρω ότι, στα ψηφίσματά του της 29ης Μαρτίου 2007¹, 8ης Ιουνίου 2011², 13ης Ιουνίου 2012³ και 23ης Οκτωβρίου 2012⁴, το

¹ ΕΕ C 27 E, 31.1.2008, σ. 214.

² Εγκριθέντα κείμενα, P7_TA(2011)0266.

³ Εγκριθέντα κείμενα, P7_TA(2012)0245.

⁴ αποσκοπώντας στη θετική έκβαση της διαδικασίας έγκρισης του Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου 2014-

Κοινοβούλιο διευκρίνισε τις απόψεις του όσον αφορά τη σημασία ενός συστήματος γνήσιων ιδίων πόρων και τον τρόπο με τον οποίο το εν λόγω σύστημα θα καταστεί βραχυπρόθεσμα συμβατό με την αναγκαία δημοσιονομική εξυγίανση σε εθνικό επίπεδο·

4. Εντωμεταξύ, η Επιτροπή θα πρέπει να εξετάσει τη δυνατότητα εξαίρεσης, με πνεύμα αλληλεγγύης και συνέπειας, των ακαθάριστων συνεισφορών των κρατών μελών βάσει του ΑΕΕ στον προϋπολογισμό της Ένωσης από τον υπολογισμό του διαρθρωτικού ελλείμματος όπως αυτό ορίζεται στη «δέσμη δύο μέτρων», στη «δέσμη έξι μέτρων» και στη Συνθήκη για τη σταθερότητα, τον συντονισμό και τη διακυβέρνηση στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση αποτρέποντας ρητά, στο πλαίσιο αυτό, τον κίνδυνο να δημιουργηθεί προηγούμενο που μπορεί να συντελέσει στην στρέβλωση της ενοποιημένης μεθόδου υπολογισμού των διαρθρωτικών ελλειμμάτων·

5. Όλες οι αποφάσεις που σχετίζονται με την ενίσχυση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης πρέπει να λαμβάνονται με βάση τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση· οποιαδήποτε παρέκκλιση από την κοινοτική μέθοδο και η αυξημένη χρήση διακυβερνητικών συμφωνιών θα διαιρεί και θα αποδυναμώνει την Ευρωπαϊκή Ένωση, συμπεριλαμβανομένης της ζώνης του ευρώ·

6. Η Επιτροπή πρέπει να λάβει υπόψη τις δημοσιονομικές συνέπειες του ενιαίου εποπτικού μηχανισμού, ιδίως σε ό,τι αφορά τους υφιστάμενους ευρωπαϊκούς εποπτικούς οργανισμούς.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	10.10.2012
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 30 -: 2 0: 5
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Francesca Balzani, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Barbara Matera, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Potito Salatto, Alda Sousa, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Αναπληρωτής(ές) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	Alexander Alvaro, Jürgen Klute, Γεώργιος Παπαστάμκος, Nils Torvalds, Catherine Trautmann