



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Begrotingscommissie*

---

**2011/0436(APP)**

16.11.2012

## **ADVIES**

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie cultuur en onderwijs

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling van het programma Europa voor de burger voor de periode 2014-2020  
(COM(2011)0884 – C7 – 2011/0436(APP))

Rapporteur voor advies: Barbara Matera

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

### Achtergrond

In haar voorstel voor het volgende meerjarig financieel kader (MFK) wijst de Commissie op het grote belang van voortzetting van het programma "Europa voor de burger" in de periode 2007-2013. In de eerste periode van zijn bestaan heeft het programma laten zien dat de kennis van de burgers van de geschiedenis en het ontstaan van de EU en hun besef van het Europese project verbetering behoeven. Het Verdrag betreffende de Europese Unie zet een grote stap om de Unie dichterbij haar burgers te brengen en een ruimer grensoverschrijdend debat over EU-beleidskwesties te voeren (het pas ingevoerde burgerinitiatief maakt deel uit van dit proces). De Commissie stelt voor om capaciteit voor burgerparticipatie op te bouwen. Het programma borduurt voort op een analyse van de sterke en de zwakke punten van het huidige programma. Het heeft tot doel te voorzien in de behoefte aan inhoudelijke debatten over Unie-onderwerpen op lokaal, regionaal en nationaal niveau en, via een breed scala aan organisaties, de grote groep burgers te bereiken die normaal gesproken niet proberen invloed uit te oefenen op EU-kwesties of daaraan deel te nemen.

### Begroting

In het voorstel van de Commissie voor het MFK 2014-2020 wordt **229 miljoen EUR in lopende prijzen** toegewezen aan het programma Europa voor de burger, tegenover **215 miljoen EUR** in het huidige MFK. De rapporteur is van mening dat dit het minimaal benodigde bedrag is (rekening houdend met de jaarlijkse inflatie) om belangrijke doelstellingen te kunnen ondersteunen zoals het Europees burgerschap en het gedenken van het verleden, en dat het bedrag in het ideale geval moet worden verhoogd met 5-10%. De rapporteur is van mening dat de opsplitsing van de middelen tussen de drie onderdelen moet worden opgenomen in de tekst van het wetgevingsvoorstel. Om te zorgen voor meer flexibiliteit en toegankelijkheid van het programma voor kleinere burgergroepen moet de tekst passende verwijzingen en waarborgen dienaangaande bevatten.

### Doelstellingen

Het programma is erop gericht het gedenken te stimuleren en de capaciteit voor burgerparticipatie op het niveau van de Unie te vergroten. Meer in het bijzonder heeft het programma bepaalde specifieke doelstellingen, die worden verwezenlijkt door middel van acties op transnationaal niveau of met een duidelijke Europese dimensie:

- bewustmaking ten aanzien van het gedenken en de geschiedenis, de identiteit en het doel van de Unie, door debat, reflectie en netwerkvorming te stimuleren;
- aanmoediging van democratische en burgerparticipatie op het niveau van de Unie door het inzicht van burgers in beleidsvorming van de Unie te ontwikkelen en door de mogelijkheden te bevorderen om op het niveau van de Unie maatschappelijk betrokken te raken en vrijwilligersactiviteiten te ontplooiën.

## AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie cultuur en onderwijs onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

## Amendement 1

### Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 bis (nieuw)

*Ontwerpwetgevingsresolutie*

*Amendement*

***1 bis. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel genoemde financiële middelen slechts een indicatie voor de wetgevingsautoriteit vormen en dat deze niet kunnen worden vastgesteld zolang er geen akkoord is bereikt over het voorstel voor een verordening tot vaststelling van het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020;***

*Motivering*

*De cijfers in de thematische rechtsgronden kunnen niet worden beschouwd als definitief, zolang de onderhandelingen over het MFK nog aan de gang zijn, volgens het principe "niets is besloten tot er een besluit is over alles".*

## Amendement 2

### Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 ter (nieuw)

*Ontwerpwetgevingsresolutie*

*Amendement*

***1 ter. herinnert aan zijn resolutie van 8 juni 2011 over "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"<sup>1</sup>; herhaalt dat in het volgende MFK voldoende aanvullende financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld om de Unie in staat te stellen uitvoering te geven aan haar huidige beleidsprioriteiten en aan de nieuwe taken zoals vastgelegd in het Verdrag van Lissabon, alsook in te spelen op onvoorziene gebeurtenissen; daagt de Raad uit, indien hij deze benadering niet deelt, duidelijk aan te geven welke politieke prioriteiten of projecten geheel geschrapt kunnen worden, ondanks de bewezen Europese meerwaarde daarvan; wijst erop dat, zelfs als het niveau van de***

*middelen in het volgende MFK ten minste 5% hoger ligt dan het niveau van 2013, slechts een beperkte bijdrage kan worden geleverd aan het realiseren van de afgesproken doelen en toezeggingen van de Unie en het beginsel van solidariteit in de Unie;*

---

<sup>1</sup> Aangenomen teksten, P7\_TA(2011)0266.

#### *Motivering*

*Als de Raad de bedragen van het MFK verlaagt, verzoekt het EP hem met aandrang om "negatieve prioriteiten" te stellen, ondanks de bewezen meerwaarde van de getroffen maatregelen en het feit dat de Unie nieuwe taken moet uitvoeren als gevolg van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon.*

### **Amendement 3**

#### **Voorstel voor een verordening**

##### **Overweging 10**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Speciale aandacht moet worden besteed aan een evenwichtige deelname van burgers en maatschappelijke organisaties uit alle lidstaten aan transnationale projecten en activiteiten, met inachtneming van het meertalige karakter van de EU.

###### *Amendement*

(10) Speciale aandacht moet worden besteed aan een evenwichtige deelname van burgers en maatschappelijke organisaties uit alle lidstaten aan transnationale projecten en activiteiten, met inachtneming van het meertalige karakter van de EU. ***In het bijzonder moet toegang tot het programma worden verleend aan kleine en middelgrote projecten, en niet alleen aan grote projecten, om te zorgen voor grotere flexibiliteit en een betere toegang tot het programma voor burgers van de Unie. Met name moeten de administratieve en financiële procedures worden vereenvoudigd.***

#### *Motivering*

*Dit amendement dient om de toegang tot en de flexibiliteit van het programma voor de Europese burgers en burgergroepen te verbeteren en de administratieve last te verminderen.*

### **Amendement 4**

#### **Voorstel voor een verordening**

##### **Overweging 12**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) In deze verordening worden voor de gehele duur van het programma de financiële middelen vastgesteld die in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure voor de begrotingsautoriteit het **voornaamste** referentiepunt vormen, in de zin van punt [17] van het Interinstitutioneel Akkoord van XX/YY/201Y tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingsaangelegenheden, begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer.

*Amendement*

(12) In deze verordening worden voor de gehele duur van het programma de **indicatieve** financiële middelen vastgesteld die in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure voor de begrotingsautoriteit het **financiële** referentiepunt vormen, in de zin van punt [17] van het Interinstitutioneel Akkoord van XX/YY/201Y tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingsaangelegenheden, begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer.

*Motivering*

*De overweging wordt hiermee in overeenstemming gebracht met artikel 12, lid 1.*

**Amendement 5**

**Voorstel voor een verordening**

**Overweging 16**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) De voorkeur wordt gegeven aan subsidies voor projecten met een hoge impact, in het bijzonder projecten die rechtstreeks verband houden met EU-beleid, met het oog op betrokkenheid bij de vormgeving van de EU-beleidsagenda. Bovendien moet de uitvoering van het programma, ingevolge het beginsel van goed financieel beheer, verder worden vereenvoudigd door gebruikmaking van forfaitaire bedragen, forfaitaire financiering en de toepassing van tarieven op grond van eenheidskosten.

*Amendement*

(16) De voorkeur wordt gegeven aan subsidies voor projecten met een hoge impact, **ongeacht de omvang van het project of de projectbegroting**, in het bijzonder projecten die rechtstreeks verband houden met EU-beleid, met het oog op betrokkenheid bij de vormgeving van de EU-beleidsagenda. Bovendien moet de uitvoering van het programma, ingevolge het beginsel van goed financieel beheer, verder worden vereenvoudigd door gebruikmaking van forfaitaire bedragen, forfaitaire financiering en de toepassing van tarieven op grond van eenheidskosten.

*Motivering*

*Het toekennen van subsidie mag niet afhangen van de omvang van het project of de begunstigde, maar moet plaatsvinden met het oog op de bevordering van het Europees burgerschap.*

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Het programma bestaat uit de volgende twee onderdelen:

- a) gedenken en Europees burgerschap;
- b) democratische betrokkenheid en burgerparticipatie.

De twee onderdelen worden aangevuld door horizontale acties om de projectresultaten te analyseren, te verspreiden en te exploiteren (*valorisatieacties*).

*Amendement*

1. Het programma bestaat uit de volgende twee onderdelen:

- a) gedenken en Europees burgerschap;
- b) democratische betrokkenheid en burgerparticipatie.

De twee onderdelen worden aangevuld door horizontale acties om de projectresultaten te analyseren, te verspreiden en te exploiteren.

*Motivering*

*De term "valorisatie" is te onduidelijk.*

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Artikel 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het programma staat open voor alle belanghebbenden die de Europese integratie bevorderen, in het bijzonder lokale overheden en organisaties, Europese organisaties die onderzoek naar overheidsbeleid verrichten (denktanks), burgergroepen en andere maatschappelijke organisaties (zoals organisaties van overlevenden) en onderwijs- en onderzoekinstellingen.

*Amendement*

Het programma staat open voor alle belanghebbenden die de Europese integratie bevorderen, ***ongeacht hun omvang, maar met bijzondere aandacht voor de jongere generatie***, in het bijzonder lokale overheden en organisaties, Europese organisaties die onderzoek naar overheidsbeleid verrichten (denktanks), burgergroepen en andere maatschappelijke organisaties (zoals organisaties van overlevenden) en onderwijs- en onderzoekinstellingen.

*Motivering*

*Het programma mag niet beperkt blijven tot omvangrijke projecten of grote organisaties. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan jongeren.*

## Amendement 8

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 12 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Voor de **uitvoering** van het programma **wordt** 229 miljoen euro **beschikbaar gesteld**.

*Amendement*

**1. In de zin van punt [17] van het Interinstitutioneel Akkoord van XXX/YYY tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingsaangelegenheden en een goed financieel beheer bedraagt het financiële referentiebedrag voor de tenuitvoerlegging van het programma 229 miljoen euro. De begrotingsautoriteit stelt binnen het financieel kader de jaarlijkse kredieten vast.**

*Motivering*

*Nadruk op de rol van de begrotingsautoriteit.*

**Amendement 9**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 12 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. De beschikbare jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan onverminderd de bepalingen van de verordening van de Raad tot vaststelling van het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 en het Interinstitutioneel Akkoord van xxx/201z tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingsaangelegenheden en een goed financieel beheer.**



## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

|   |  |
|---|--|
| <b>Datum goedkeuring</b>                                      | 15.11.2012   |
| <b>Uitslag eindstemming</b>                                   | +: 27<br>-: 2<br>0: 0  |
| <b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>                    | Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, George Lyon, Barbara Matera, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, Derek Vaughan |
| <b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b> | François Alfonsi, Maria Da Graça Carvalho, Jürgen Klute, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds  |