



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Budżetowa

2012/0150(COD)

6.12.2012

OPINIA

Komisji Budżetowej

dla Komisji Gospodarczej i Monetarnej

w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej ramy na potrzeby prowadzenia działań naprawczych oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji w odniesieniu do instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych oraz zmieniającej dyrektywy Rady 77/91/EWG i 82/891/EWG, dyrektywy 2001/24/WE, 2002/47/WE, 2004/25/WE, 2005/56/WE, 2007/36/WE i 2011/35/UE oraz rozporządzenie (UE) nr 1093/2010 (COM(2012)0280 – C7-0136/2012 – 2012/0150(COD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Jutta Haug

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Jeden z wniosków wyciągniętych z kryzysu finansowego w Europie to potrzeba dokładniejszych i spójniejszych przepisów dotyczących całego sektora finansowego. Podjęto już różne ważne działania, takie jak ustanowienie trzech agencji nadzoru finansowego, lecz potrzebne są dalsze wysiłki w celu lepszej regulacji sektora finansowego. Jednym z aktów prawnych, nad którym prace nie zostały jeszcze zakończone, jest projekt dyrektywy mającej na celu ustanowienie ram działań naprawczych oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji do instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych.

Z perspektywy budżetowej istotne jest, by te nowe ramy były wspierane w jak najlepszy sposób przez instytucje europejskie i krajowe. Dlatego nie wystarczy ustanowić nowe przepisy. Te nowe przepisy muszą być uzupełnione odpowiednimi zasobami finansowymi i kadrowymi, tak by wdrażać nowe ramy.

W niniejszym wniosku od Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego wymaga się: (i) opracowania około 23 standardów technicznych oraz 5 wytycznych, (ii) uczestnictwa w kolegiach ds. restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji, podejmowania decyzji w przypadku braku zgody oraz wypełniania obowiązków wiążącej mediacji, a także (iii) określenia sposobu uznawania procedury restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji w państwie trzecim zgodnie z art. 85 oraz zawierania niewiążących ramowych porozumień dotyczących współpracy z państwami trzecimi zgodnie z art. 88. Standardy techniczne mają zostać przedstawione 12 miesięcy po wejściu w życie dyrektywy, co zgodnie z szacunkami ma nastąpić pomiędzy czerwcem a grudniem 2013 r. Wniosek Komisji przewiduje dla EUNB zadania o charakterze długoterminowym, które będą wymagały utworzenia 5 dodatkowych stanowisk (pracowników zatrudnionych na czas określony) począwszy od 2014 r. Ponadto przewidziano 11 oddelegowanych ekspertów krajowych na potrzeby wykonywania okresowych zadań, ale tylko w latach 2014–2015.

Sprawozdawca popiera utworzenie nowych stanowisk, jako że są one niezbędne do wykonywania przez agencję nowych zadań. Jednak skoro ostateczny zakres nowych zadań będzie znany jedynie po zakończeniu procedury ustawodawczej, Komisja proszona jest o przedstawienie kosztorysu, w pełni uwzględniającego wyniki porozumienia ustawodawczego zawartego między Parlamentem Europejskim a Radą, aby sprostać wymogom EUNB i służb Komisji w zakresie budżetu i kadr.

POPRAWKI

Komisja Budżetowa zwraca się do Komisji Gospodarczej i Monetarnej, jako do komisji przedmiotowo właściwej, o włączenie do swojego sprawozdania następujących poprawek:

Poprawka 1

Projekt rezolucji legislacyjnej Ustęp - 1 a (nowy)

Projekt rezolucji legislacyjnej

Poprawka

- 1a. podkreśla, że pkt 47 Porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej i należytego zarządzania finansami¹ z dnia 17 maja 2006 r. powinien mieć zastosowanie do rozszerzenia mandatu Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego; podkreśla, że jakkolwiek decyzja organu prawodawczego o rozszerzeniu mandatu nie narusza postanowień decyzji podjętych przez władze budżetowe w ramach rocznej procedury budżetowej;

¹ Dz.U. C 139 z 14.6.2006, s. 1.

Poprawka 2

Projekt rezolucji legislacyjnej Ustęp - 1 b (nowy)

Projekt rezolucji legislacyjnej

Poprawka

- 1b. Wzywa Komisję do przedstawienia kosztorysu w pełni uwzględniającego wyniki porozumienia ustawodawczego zawartego między Parlamentem Europejskim a Radą, aby sprostać wymogom Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego i służb Komisji w zakresie budżetu i kadr;

Poprawka 3

Wniosek dotyczący dyrektywy Punkt 15 a preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(15a) EUNB powinien dysponować odpowiednimi zasobami finansowymi i ludzkimi, aby właściwie wykonywać dodatkowe zadania powierzone mu na mocy niniejszej dyrektywy. W tym celu zadania te powinny zostać należycie uwzględnione w procedurze ustalania, wykonania i kontroli jego budżetu, określonej w art. 63 i 64 rozporządzenia (UE) nr 1093/2010. Władza budżetowa powinna dopilnować przestrzegania najwyższych standardów skuteczności.

Poprawka 4

Wniosek dotyczący dyrektywy Punkt 15 b preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(15b) Wydatki Europejskich Urzędów Nadzoru (EUNB, EUNUiPPE, EUNGiPW) związane z realizowanymi przez nie zadaniami powinny być pokrywane z opłat pobieranych od instytucji kredytowych. Wysokość opłaty nakładanej na instytucję kredytową jest proporcjonalna do znaczenia danej instytucji kredytowej i jej profilu ryzyka. Opłaty te powinny się pobierać w uzupełnieniu opłat pobieranych przez Urzędy w przypadkach określonych w odpowiednich instrumentach prawa unijnego. Ogólna kwota opłat pobieranych przez Urzędy nie może przekraczać wysokości ich wydatków. Komisja Europejska przedkłada w pierwszym kwartale 2013 r. analizę opłat pobranych w odpowiednich agencjach;

Poprawka 5

Wniosek dotyczący dyrektywy Punkt 15 c preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(15c) W okresie przechodzenia ze współfinansowania krajowego na finansowanie częściowe z opłat Europejskie Urzędy Nadzoru (EUNB, EUNUiPPE, EUNGiPW) powinny być w pełni finansowane z budżetu Unii.

PROCEDURA

Tytuł	Ramy na potrzeby prowadzenia działań naprawczych oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji w odniesieniu do instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych i zmiana dyrektywy Rady 77/91/EWG i 82/891/EWG, dyrektywy 2001/24/WE, 2002/47/WE, 2004/25/WE, 2005/56/WE, 2007/36/WE i 2011/35/UE oraz rozporządzenia (UE) nr 1093/2010
Odsyłacze	COM(2012)0280 – C7-0136/2012 – 2012/0150(COD)
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	ECON 5.7.2012
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	BUDG 5.7.2012
Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej Data powołania	Jutta Haug 6.9.2012
Data przyjęcia	4.12.2012
Wynik głosowania końcowego	+: 32 -: 1 0: 1
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ivars Godmanis, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Edit Herczog, Jürgen Klute, María Muñiz De Urquiza, Georgios Papastamkos, Paul Rübig, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis, Theodor Dumitru Stolojan
Zastępca(y) (art. 187 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Giancarlo Scottà, Csaba Sógor