



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Budgetutskottet*

---

**2011/0460(NLE)**

27.3.2013

## YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för industrifrågor, forskning och energi

Antagande av ett kompletterande forskningsprogram för Iter-projektet  
(2014-2018)  
(COM(2011)0931 – C7-0032/2012 – 2011/0460(NLE))

Föredragande: Nils Torvalds

PA\_Legam

## KORTFATTAD MOTIVERING

Syftet med kommissionens förslag till rådets beslut om antagande av ett kompletterande forskningsprogram för Iter-projektet enligt Euratomfördraget är att fastställa den framtida EU-finansieringen av Iter för perioden 2014–2018.

Föredraganden vill med sina ändringsförslag betona att EU:s engagemang i Iter-projektet bör fortsätta under nästa programperiod genom ett specifikt finansiellt bidrag från EU-budgeten, med tanke på projektets strategiska betydelse.

En avgörande aspekt som bör säkerställas är att projektet får tillräcklig finansiering för att uppnå förväntade resultat, utan att genomförandet av andra EU-program, särskilt på forskningsområdet, samtidigt äventyras.

Föredraganden beslutade att i detta avseende hålla sig till parlamentets officiella ståndpunkt i interimsbetänkandet om den fleråriga budgetramen från oktober 2012 och stöder därför kommissionens förslag att placera Iter utanför den fleråriga budgetramen, det vill säga utöver taken i budgetramen. Fördelen med en sådan lösning skulle vara att man undviker omfördelning till förmån för Iter på andra EU-programs bekostnad och särskilt forskningsprogram under rubrik 1a (främst Horisont 2020), vilket redan har skett tidigare. Detta är i överensstämmelse med den i fördraget fastställda enhetsprincipen i budgeten och befäster samtidigt parlamentets privilegier som budgetmyndighet.

Finansieringen av Iter under perioden 2014–2018 bör uppgå till ett högsta belopp som fastställs i förordningen om den fleråriga budgetramen, för att undvika eventuella kostnadsöverskridanden som kan hota genomförandet av annan EU-politik, särskilt på forskningsområdet. Detta innebär att kostnader som överskrider det högsta beloppet bör finansieras genom en ökning av taken i den fleråriga budgetramen eller vid behov genom ytterligare resurser över taken.

Föredraganden anser att projektet bör finansieras genom unionens ordinarie egna medel och inte genom externa inkomster avsatta för särskilda ändamål. Denna finansiering bör dock betraktas som ett extra tillägg utöver de medel som kommissionen har föreslagit för Horisont 2020-programmet, Euratomprogrammet eller andra unionsprogram.

Man bör dock ha i åtanke att enligt Euratomfördraget, till vilket det föreliggande förslaget hänför sig, har parlamentet bara en rådgivande roll gentemot rådet. Europeiska rådet beslutade vid sitt möte den 7–8 februari 2013 att Iter skulle placeras under rubrik 1a och att finansieringen skulle uppgå till högst 2 707 miljoner euro. Med hänsyn till den politiska verkligheten och parlamentets rådgivande roll önskar föredraganden att budgetutskottet uppmärksammar och diskuterar den alternativa lösningen att acceptera att Iter placeras inom rubrik 1a men att det fastställs ett utgiftstak med ett högsta belopp som ska komplettera det som kommissionen föreslagit för andra EU-program under denna rubrik, för att inte minska deras anslag.

Den möjliga fördelen med en sådan strategi är att få parlamentets ståndpunkt att närma sig rådets samtidigt som det centrala målet om öronmärkning uppnås. Man bör dock komma ihåg

att alternativet med öronmärkning vilar på politisk grund och saknar rättsliga garantier för öronmärkning utöver taken.

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för industrifrågor, forskning och energi att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

### Ändringsförslag 1 Förslag till beslut Skäl -1 (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(-1) Europeiska unionen bekräftar sitt åtagande att följa avtalet om upprättandet av en internationell fusionsenergiorganisation för gemensamt genomförande av Iter-projektet<sup>1</sup> (nedan kallat Iter-avtalet).***

---

<sup>1</sup> EUT L 358, 16.12.2006, s. 62

### Amendment 2 Förslag till beslut Skäl 1

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(1) Avtalet om upprättandet av en internationell fusionsenergiorganisation för gemensamt genomförande av Iter-projektet (nedan kallat Iter-avtalet)*** undertecknades den 21 november 2006 av Europeiska atomenergigemenskapen (Euratom), Folkrepubliken Kina, Republiken Indien, Japan, Republiken Korea, Ryska federationen och Amerikas förenta stater. Iter-avtalet inrättar den internationella fusionsenergiorganisationen för Iter (nedan kallad Iter-organisationen) som har det fulla ansvaret för att bygga, driva, utnyttja och avaktivera Iter-anläggningen.

(1) Iter-avtalet undertecknades den 21 november 2006 av Europeiska atomenergigemenskapen (Euratom), Folkrepubliken Kina, Republiken Indien, Japan, Republiken Korea, Ryska federationen och Amerikas förenta stater. Iter-avtalet inrättar den internationella fusionsenergiorganisationen för Iter (nedan kallad Iter-organisationen) som har det fulla ansvaret för att bygga, driva, utnyttja och avaktivera Iter-anläggningen.

**Ändringsförslag 3**  
**Förslag till beslut**  
**Skäl 5**

*Kommissionens förslag*

(5) För perioden efter 2013 föreslår kommission i sitt meddelande ”En budget för Europa 2020” att Iter-projektet finansieras *utanför* budgetramen. Därför bör ett kompletterande forskningsprogram för Iter-projektet inrättas för perioden 2014–2018.

*Ändringsförslag*

(5) För perioden efter 2013 föreslår kommission i sitt meddelande ”En budget för Europa 2020” att Iter-projektet finansieras *utöver taken i den fleråriga budgetramen, för att säkerställa att eventuella kostnadsöverskridanden inte hotar finansieringen och ett framgångsrikt genomförande av annan unionspolitik, särskilt på forskningsområdet, samtidigt som budgetmyndighetens båda parter behåller sina fulla befogenheter*. Därför bör ett kompletterande forskningsprogram för Iter-projektet inrättas för perioden 2014–2018. *På grundval av de totala kostnaderna som ska fastställas bör finansieringen öronmärkas i åtagandebemyndiganden i den fleråriga budgetramen för att garantera finansieringen av Iter, utan att andra EU-prioriteringar som Horisont 2020 och Erasmusprogrammet äventyras.*

**Ändringsförslag 4**  
**Förslag till beslut**  
**Skäl 6**

*Kommissionens förslag*

(6) Det kompletterande forskningsprogrammet för Iter-projektet bör finansieras genom bidrag från *medlemsstaterna som bygger på den uttagssats för BNI som tillämpas för varje medlemsstat såsom denna definieras för beräkning av det egna BNI-bidraget till Europeiska unionens allmänna budget. Dessa bidrag ska gå till Europeiska unionens allmänna budget och ska*

*Ändringsförslag*

(6) Det kompletterande forskningsprogrammet för Iter-projektet bör finansieras *utöver taken i den fleråriga budgetramen* genom bidrag från *unionens egna medel och det högsta beloppet för dess finansiering bör avgränsas från unionens budget i förordningen om den fleråriga budgetramen. Detta högsta belopp bör betraktas som ett extra tillägg utöver den budget som kommissionen har*

*avsättas för det programmet.* Även tredjeländer som har ingått samarbetsavtal med Euratom inom fusionsområdet, genom vilka deras respektive forskningsprogram knyts till Euratomprogrammen, bör bidra till det programmet.

*föreslagit för Horisont 2020-programmet, Euratomprogrammet eller andra unionsprogram.* Även tredjeländer som har ingått samarbetsavtal med Euratom inom fusionsområdet, genom vilka deras respektive forskningsprogram knyts till Euratomprogrammen, bör bidra till det programmet.

**Ändringsförslag 5**  
**Förslag till beslut**  
**Skäl 7a (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(7a) Eventuella kostnader som överskrider det högsta beloppet på (...) som fastställs i artikel 3 får inte påverka andra projekt som finansieras av unionens budget och bör vid behov finansieras genom ytterligare resurser utöver taken.*

**Ändringsförslag 6**  
**Förslag till beslut**  
**Skäl 7b (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(7b) Budgetmyndighetens båda parter bör enas om att uppskjutande eller överföring av outnyttjade betalningsbemyndiganden som rör Iter-projektet bör undvikas samt åta sig att samarbeta för att undvika att en sådan situation uppstår.*

**Ändringsförslag 7**  
**Förslag till beslut**  
**Artikel 2**

*Kommissionens förslag*

Programmet ska finansieras genom ett bidrag på högst 2 573 miljoner euro (i

*Ändringsförslag*

Programmet ska finansieras genom ett bidrag på högst 2 573 miljoner euro (i

löpande priser) enligt artikel 3.

löpande priser) *utöver taken i den fleråriga budgetramen*, enligt artikel 3 som ett extra tillägg utöver den budget som kommissionen har föreslagit för Horisont 2020-programmet, Euratomprogrammet eller andra unionsprogram. Eventuella kostnader som överskrider detta högsta belopp får inte påverka andra projekt som finansieras av unionens budget och ska vid behov finansieras genom ytterligare resurser utöver taken.

### Ändringsförslag 8 Förslag till beslut Artikel 3

#### *Kommissionens förslag*

Programmet ska finansieras *genom bidrag från medlemsstaterna som bygger på den uttagssats för BNI som tillämpas för varje medlemsstat såsom denna definieras för beräkning av det egna BNI-bidraget till Europeiska unionens allmänna budget. Dessa bidrag ska betraktas som externa inkomster avsatta för programmet i enlighet med artikel XX i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr XX/2012 [ny budgetförordning]*.

### Ändringsförslag 9 Förslag till beslut Artikel 6 – punkt 1

#### *Kommissionens förslag*

1. Kommissionen ska vid genomförandet av de åtgärder som finansieras enligt detta beslut se till att unionens ekonomiska intressen skyddas genom förebyggande åtgärder mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, genom verkningfulla kontroller och, om

#### *Ändringsförslag*

Programmet ska finansieras *av unionens egna medel*.

#### *Ändringsförslag*

1. Kommissionen ska vid genomförandet av de åtgärder som finansieras enligt detta beslut se till att unionens ekonomiska intressen skyddas genom förebyggande åtgärder mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, genom verkningfulla kontroller och, om

oegentligheter påvisas, genom återkrävande av orättmätigt utbetalda belopp och effektiva, proportionella och avskräckande påföljder.

oegentligheter påvisas, genom återkrävande av orättmätigt utbetalda belopp och effektiva, proportionella och avskräckande påföljder. **Kommissionen ska också vidta lämpliga åtgärder för att säkra lämplig riskkontroll och förhindra kostnadsöverskridanden.**

**Ändringsförslag 10**  
**Förslag till beslut**  
**Artikel 6 – punkt 2 – stycke 1**

*Kommissionens förslag*

2. Kommissionen eller dess företrädare och revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra revision, på grundval av handlingar och kontroller på plats, hos alla stödmottagare, uppdragstagare och underleverantörer som erhållit unionsfinansiering enligt detta beslut

*Ändringsförslag*

2. Kommissionen eller dess företrädare och revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra revision, på grundval av handlingar och kontroller på plats, hos alla stödmottagare, uppdragstagare och underleverantörer som erhållit unionsfinansiering enligt detta beslut. ***Iter-projektets omfattning och tidigare allvarliga brister kräver noggrann granskning från Europaparlamentet i dess egenskap av budgetmyndighet och ansvarsfrihetsbeviljande myndighet. Kommissionen ska regelbundet informera Europaparlamentet om hur programmet utvecklas, särskilt i fråga om kostnader och tidsplan.***



## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	26.3.2013
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 26 -: 2 0: 1
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Richard Ashworth, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Vojtěch Mynář, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	François Alfonsi, Frédéric Daerden, Hynek Fajmon, Charles Goerens, Jürgen Klute, María Muñoz De Urquiza, Georgios Stavrakakis, Catherine Trautmann