



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009–2014

Rozpočtový výbor

2013/0045(CNS)

16. 5. 2013

STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Hospodářský a měnový výbor

k návrhu směrnice Rady, kterou se provádí posílená spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí
(COM(2013)0071 – C7-0049/2013 – 2013/0045(CNS))

Navrhovatelka: Anne E. Jensen

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

V červnu 2011 předložila Komise soubor návrhů na reformu systému vlastních zdrojů Unie. Jednou ze základních myšlenek byla harmonizace právních předpisů týkajících se zdanění finančních transakcí v členských státech EU prostřednictvím zavedení daně z finančních transakcí (FTT). Komise navrhla, aby 2/3 z příjmů získaných prostřednictvím této daně plynuly do rozpočtu EU jako vlastní zdroj.

Evropský parlament přijal ke Komisi předloženému návrhu směrnice, kterou se stanoví daň z finančních transakcí, kladné stanovisko dne 23. května 2012. Na zasedáních Rady ve dnech 22. června a 10. července 2012 se však ukázalo, že i nadále přetrvávají zásadní názorové rozdíly, pokud jde o potřebu vytvořit na úrovni EU společný systém daně z finančních transakcí, a že v blízké budoucnosti si v Radě zásada harmonizovaného zdanění finančních transakcí jednomyslnou podporu nezíská.

11 členských států vysloveno souhlas s tím, že přistoupí k zavedení harmonizované daně z finančních transakcí a Komise zahájila postup posílené spolupráce pro zavedení takové daně pouze v těchto členských státech. Současný návrh směrnice týkající se provádění posílené spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí je v souladu s povolením Rady ze dne 22. ledna 2013 vydaným po souhlasu Evropského parlamentu ze dne 12. prosince 2012. V podstatě se velmi podobá původnímu návrhu Komise na zavedení daně z finančních transakcí, v němž však byly provedeny nezbytné úpravy zohledňující skutečnost, že se snížil počet zúčastněných členských států.

Aspekty vlastních zdrojů

Parlament při různých příležitostech zdůrazňoval svůj názor, že reforma stávajícího systému vlastních zdrojů má své oprávnění. V rozporu s duchem a literou Smlouvy¹ dnes přibližně 85 % příjmů Unie pochází z příspěvků jednotlivých členských států, a nikoli ze skutečných vlastních zdrojů. Tato skutečnost vedla k tomu, že se těžištěm veškerého rozhodování o rozpočtu EU stala myšlenka „spravedlivého navrácení vložených prostředků“, což vyústilo v dlouhý seznam slev a neopodstatněných výjimek.

Ve svém posledním usnesení (z března 2013) Parlament opět připomněl, že je důležité vrátit se k literě Smlouvy, a vyzval k uplatňování systému vlastních zdrojů, který by byl financován minimálně ze 60 % z vlastních zdrojů. Parlament také trvá na projednání závazného plánu reformy vlastních zdrojů, přičemž stanoví příští kroky tohoto procesu. Zavedení skutečných vlastních zdrojů zajistí EU dostatečné finanční prostředky k tomu, aby mohla splnit své závazky a dosáhnout svých cílů, aniž by se nutně zvyšoval rozpočet EU.

I když v této fázi nebude daň z finančních transakcí uplatňována ve všech členských státech, mohl by být výnos z jejího výběru v zúčastněných zemích (odhadovaný přibližně na 31 miliard EUR ročně) použit zcela nebo zčásti k financování rozpočtu Unie, což by snížilo jejich příspěvky založené na HND a přispělo k dosažení cíle, jímž je financování rozpočtu Unie z vlastních

¹ Čl. 311 odst. 1 Smlouvy o fungování EU: „Rozpočet je financován plně z vlastních zdrojů; jiné příjmy tím nejsou dotčeny“.

zdrojů. Návrh Komise ve věci daně z finančních transakcí splňuje většinu kritérií pro skutečné vlastní zdroje, o nichž se zmiňuje usnesení Parlamentu o budoucnosti vlastních zdrojů Evropské unie¹, a to konkrétně: jejich dostatečnost, stabilitu, přehlednost a jednoduchost, nízké provozní náklady, účinné přidělování zdrojů, vertikální a horizontální spravedlnost a spravedlivé příspěvky.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Hospodářský a měnový výbor jako věcně příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh směrnice

Bod odůvodnění 24 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(24a) Mají-li být Unii poskytnuty vlastní, nezávislé zdroje financování v zájmu lepšího sladění cílů unijní politiky s rozpočtem EU, jak stanoví článek 311 Smlouvy o fungování Evropské unie, měly by být příjmy z daně z finančních transakcí plně nebo alespoň částečně přidělovány do rozpočtu EU jako skutečný vlastní zdroj.

Pozměňovací návrh 2

Návrh směrnice

Bod odůvodnění 24 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(24b) Tato směrnice se nezabývá správou příjmů z daně z finančních transakcí. Nicméně s ohledem na legislativní návrhy Komise z roku 2011, které se týkají reformy systému vlastních zdrojů EU, a na usnesení Evropského parlamentu ze dne 13. března 2013¹ o závěrech Evropské rady ze dnů 7.–8. února o VFR by příjmy

¹ P7_TA-(2012)0217

z daně z finančních transakcí měly být alespoň částečně přiděleny do rozpočtu EU jako skutečný vlastní zdroj. Pokud by příjmy z daně z finančních transakcí byly využívány – ať v plné míře nebo částečně – jako skutečný vlastní zdroj EU, došlo by k úměrnému snížení příspěvků všech zúčastněných členských států do rozpočtu Unie, které jsou určovány na základě HND, a to bez ohledu na jejich individuální příspěvky z daně z finančních transakcí do rozpočtu EU. Zmírnilo by se tak zatížení státních pokladen.

¹ *Přijaté texty, P7_TA-PROV(2013)0078.*

Pozměňovací návrh 3

Návrh směrnice

Čl. 10 – odst. 4 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

4a. Zúčastněné členské státy zajistí, aby byl podíl daně z finančních transakcí, který má být použit jako vlastní zdroj EU, převeden do rozpočtu EU v souladu s nařízením Rady [.../...] o metodách a postupech pro poskytování vlastního zdroje založeného na dani z finančních transakcí.

¹ *COM (2011)0738.*

Pozměňovací návrh 4

Návrh směrnice

Čl. 19 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1. Každých pět let a poprvé k 31. prosinci 2016 předloží Komise Radě zprávu o uplatňování této směrnice a případně

1. Každých pět let a poprvé k 31. prosinci 2016 předloží Komise **Evropskému parlamentu a** Radě zprávu o uplatňování

návrh.

této směrnice a případně návrh.

POSTUP

Název	Provádění posílené spolupráce v oblasti zavedení daně z finančních transakcí
Referenční údaje	COM(2013)0071 – C7-0049/2013 – 2013/0045(CNS)
Věcně příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	ECON 12.3.2013
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	BUDG 12.3.2013
Navrhovatel(ka) Datum jmenování	Anne E. Jensen 28.2.2013
Datum přijetí	7.5.2013
Výsledek konečného hlasování	+: 26 –: 2 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräble, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Edit Herczog, Georgios Stavrakakis