



EUROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za proračune

2013/0045(CNS)

1616.5.2013

MIŠLJENJE

Odbora za proračune

upućenog Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o nacrtu Direktive Vijeća o provedbi pojačane suradnje u području poreza
na financijske transakcije
(COM(2013)0071 – C7-0049/2013 – 2013/0045(CNS))

Izvjestiteljica: Anne E. Jensen

PA_Legam

KRATKO OBRAZLOŽENJE

U lipnju 2011. Komisija je predstavila paket prijedloga za reformu sustava vlastitih sredstava Unije. Jedna je od temeljnih ideja usklađivanje zakonodavstva o oporezivanju financijskih transakcija u državama članicama EU-a uvođenjem poreza na financijske transakcije (FTT). Komisija je predložila da se dvije trećine prihoda prikupljenih ovim porezom usmjere u proračun EU-a u obliku vlastitih sredstava.

Europski parlament donio je 23. svibnja 2012. pozitivno mišljenje o prijedlogu Direktive Komisije o uspostavljanju FTT-a. No na sastancima Vijeća od 22. lipnja i 10. srpnja 2012. ustanovljeno je da i dalje postoje bitne razlike u mišljenju kad je riječ o uspostavljanju zajedničkog sustava FTT-a na razini EU-a i da načelo usklađenog poreza na financijske transakcije neće biti jednoglasno podržano unutar Vijeća u doglednoj budućnosti.

Jedanaest država članica pristalo je na uvođenje usklađenog FTT-a, a Komisija je pokrenula postupak pojačane suradnje za provedbu takvog poreza isključivo u tim državama članicama. Ovaj prijedlog Direktive tiče se provedbe pojačane suradnje u području FTT-a, u skladu s odobrenjem Vijeća od 22. siječnja 2013., izdanog nakon što je Europski parlament dao suglasnost 12. prosinca 2012. Zapravo je vrlo sličan početnom prijedlogu Komisije za uvođenje FTT-a, uz potrebne prilagodbe kako bi se uzeo u obzir manji broj država članica koje sudjeluju.

Aspekti vlastitih sredstava

Parlament je u nekoliko navrata ponovio svoje stajalište da je potrebna reforma postojećeg sustava vlastitih sredstava. Suprotno duhu i tekstu Ugovora¹, otprilike 85 % prihoda Unije trenutno dolazi iz nacionalnih doprinosa, a ne iz stvarnih vlastitih izvora. To je stavilo logiku „pravedna povrata” u središte donošenja bilo kakve odluke u vezi s proračunom EU-a, nakon čega je uslijedilo mnoštvo popusta i neopravdanih iznimki.

U svojoj je posljednjoj rezoluciji (ožujak 2013.) Parlament još jednom podsjetio na važnost vraćanja na tekst Ugovora i pozvao na primjenu sustava vlastitih sredstava financiranog iz vlastitih izvora u minimalnom iznosu od 60 %. Parlament također ustraje na obvezujućem planu reforme vlastitih sredstava, definirajući sljedeće korake postupka. Uvođenjem stvarnih vlastitih sredstava osigurat će se dovoljno sredstava kako bi EU mogao ispunjavati svoje obveze i ciljeve bez nužnog povećanja proračuna EU-a.

Premda se u ovoj fazi FTT neće primjenjivati u svim državama članicama, sredstva koja se na taj način prikupe u zemljama koje sudjeluju (procijenjeni godišnji iznos je 31 milijarda EUR) mogla bi se u cijelosti ili djelomično upotrijebiti za financiranje proračuna Unije, čime bi se smanjio njihov doprinos iz BND-a i doprinijelo postizanju cilja da se proračun Unije financira vlastitim sredstvima. Prijedlog Komisije o FTT-u zadovoljava većinu kriterija za stvarnim vlastitim sredstvima spomenutih u Rezoluciji Parlamenta o budućnosti vlastitih sredstava Europske unije²,

¹ Članak 311.1. UFEU-a: „Ne dovodeći u pitanje ostale prihode, proračun se u cijelosti financira iz vlastitih sredstava.”

² P7_TA-(2012)0217

konkretnije: dostatnost, stabilnost, vidljivost i jednostavnost, niski troškovi poslovanja, učinkovita raspodjela sredstava, vertikalna i horizontalna pravednost i pravedni doprinosi.

AMANDMANI

Odbor za proračune poziva Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbor u svoje izvješće uključi sljedeće amandmane:

Amandman 1

Prijedlog Direktive Uvodna izjava 24.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(24.a) Kako bi se Uniji omogućili vlastiti, nezavisni izvori financiranja radi boljeg usklađivanja ciljeva politike Unije i proračuna EU-a, kao što je utvrđeno člankom 311. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, sredstva od FTT-a trebala bi se u cijelosti ili barem djelomično dodijeliti Uniji kao stvarna vlastita sredstva.

Amandman 2

Prijedlog Direktive Uvodna izjava 24.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(24.b) Predmet ove Direktive nije način raspolaganja prihodima od FTT-a. Međutim, uzimajući u obzir zakonodavne prijedloge Komisije iz 2011. o reformi sustava vlastitih sredstava EU-a, kao i Rezoluciju Europskog parlamenta od 13. ožujka 2013.¹ o zaključcima Europskog vijeća od 7. i 8. veljače u vezi s VFO-om, barem dio prihoda od FTT-a trebao bi se usmjeriti u proračun EU-a kao dio stvarnih vlastitih sredstava. Upotrebom prihoda od FTT-a, cjelovitom ili djelomičnom, proporcionalno bi se smanjili doprinosi iz BND-a proračunu Unije svih država sudionica, neovisno o njihovim pojedinačnim doprinosima

proračunu EU-a iz FTT-a, čime bi se smanjio pritisak na državne blagajne.

¹ *Usvojeni tekstovi, P7_TA-PROV(2013)0078.*

Amandman 3

Prijedlog Direktive

Članak 10. – stavak 4.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

4.a. Države sudionice osiguravaju da se dio prihoda od FTT-a koji se koristi kao dio vlastitih sredstava EU-a raspodijeli u proračun EU-a u skladu s Uredbom Vijeća [.../...] o načinima i postupcima omogućavanja vlastitih sredstava koja proizlaze iz poreza na financijske transakcije¹.

¹ *COM (2011)0738.*

Amandman 4

Prijedlog Direktive

Članak 19. – podstavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

1. Svakih pet godina i prvi put do 31. prosinca 2016., Komisija predaje Vijeću izvješće o primjeni ove Direktive i, po potrebi, prijedlog.

*1. Svakih pet godina i prvi put do 31. prosinca 2016., Komisija predaje **Europskom parlamentu i** Vijeću izvješće o primjeni ove Direktive i, po potrebi, prijedlog.*

POSTUPAK

Naslov	Provedba pojačane suradnje u području poreza na financijske transakcije
Referentni dokumenti	COM(2013)0071 – C7-0049/2013 – 2013/0045(CNS)
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	ECON 12.3.2013
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	BUDG 12.3.2013
Izvjestiteljica Datum imenovanja	Anne E. Jensen 28.2.2013
Datum usvajanja	7.5.2013
Rezultat konačnog glasovanja	+: 26 –: 2 0: 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräble, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Edit Herczog, Georgios Stavrakakis