

2013/0045(CNS)

16.5.2013

AVIZ

al Comisiei pentru bugete

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la propunerea de directivă a Consiliului de punere în aplicare a unei
cooperări consolidate în domeniul taxei pe tranzacțiile financiare
(COM(2013)0071 – C7-0049/2013 – 2013/0045(CNS))

Raportoare pentru aviz: Anne E. Jensen

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

În iunie 2011, Comisia a prezentat un pachet de propuneri vizând reforma sistemului de resurse proprii ale Uniunii. Una dintre ideile din spatele acestei propuneri a fost armonizarea legislației privind impozitarea tranzacțiilor financiare în statele membre ale UE prin introducerea unei taxe pe tranzacțiile financiare (TTF). Comisia a propus ca 2/3 din veniturile colectate prin intermediul acestei taxe să intre la bugetul UE sub forma unei resurse proprii.

Parlamentul European a prezentat o opinie favorabilă cu privire la propunerea Comisiei de directivă de stabilire a unei TTF la 23 mai 2012. Cu toate acestea, în cadrul reuniunilor Consiliului din 22 iunie și 10 iulie 2012, s-a confirmat persistența unor divergențe esențiale de opinii în ceea ce privește necesitatea de a stabili un sistem comun al TTF la nivelul UE și faptul că principiul unei taxe armonizate pe tranzacțiile financiare nu se va bucura de sprijin unanim în cadrul Consiliului în viitorul previzibil.

11 state membre au fost de acord să meargă mai departe în direcția introducerii unei TTF armonizate și Comisia a lansat o procedură de cooperare consolidată pentru implementarea unei astfel de taxe numai în statele membre respective. Prezenta propunere de directivă se referă la punerea în aplicare a cooperării consolidate în domeniul TTF, în conformitate cu autorizația Consiliului din 22 ianuarie 2013, emisă în urma acordului exprimat de Parlamentul European la 12 decembrie 2012. În general, ea seamănă mult cu propunerea inițială a Comisiei de introducere a unei TTF, cu adaptările de rigoare pentru a lua în considerare numărul redus de state membre participante.

Aspectele legate de resursele proprii

Parlamentul European a reiterat de mai multe ori ideea că o reformă a sistemului existent de resurse proprii este utilă. În contrast cu spiritul și litera tratatului¹, aproximativ 85% din veniturile actuale ale Uniunii provin din contribuții naționale și nu din veritabile resurse proprii. Aceasta a determinat reconfigurarea deciziilor bugetare ale UE în funcție de principiul „profitului echitabil”, dând, astfel, naștere unui lung șir de reduceri ale contribuțiilor și de excepții nejustificate.

În ultima sa rezoluție, din martie 2013, Parlamentul a reamintit încă o dată importanța revenirii la litera tratatului și a solicitat aplicarea unui sistem de resurse proprii finanțat în proporție de minimum 60% din resurse proprii. Parlamentul insistă, de asemenea, pe ideea negocierii unei foi de parcurs obligatorii în privința reformării sistemului resurselor proprii, care să definească următoarele etape ale procesului. Introducerea unor adevărate resurse proprii va asigura Uniunii suficiente fonduri pentru a-și îndeplini angajamentele și obiectivele fără a trebui să majoreze bugetul UE.

Cu toate că în această etapă TTF nu va fi aplicabilă în toate statele membre, veniturile încasate din colectarea sa în țările participante (estimate la circa 31 de miliarde de euro anual) ar putea fi utilizate total sau parțial pentru finanțarea bugetului Uniunii, ceea ce ar reduce contribuțiile lor

¹ Articolul 311.1 din TFUE: „Bugetul este finanțat integral din resurse proprii, fără a aduce atingere altor venituri.”

bazate pe VNB și ar contribui la realizarea obiectivului de a finanța bugetul UE din resurse proprii. Propunerea Comisiei privind TTF întrunește aproape toate criteriile referitoare la o veritabilă resursă proprie menționate în rezoluția Parlamentului referitoare la viitorul resurselor proprii ale Uniunii Europene¹, și anume: suficiență, stabilitate, vizibilitate și simplitate, costuri reduse de operare, alocarea eficientă a resurselor, echitate verticală și orizontală și contribuții echitabile.

AMENDAMENTE

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competență în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de directivă

Considerentul 24 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(24a) Pentru a dota Uniunea cu propriile sale surse de finanțare independente în vederea unei mai bune armonizări a obiectivelor de politică ale Uniunii cu bugetul UE, astfel cum este prevăzut la articolul 311 din Tratatul privind Uniunea Europeană, fondurile colectate din TTF ar trebui alocate în întregime sau cel puțin parțial bugetului Uniunii ca resursă proprie autentică.

Amendamentul 2

Propunere de directivă

Considerentul 24 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(24b) Prezenta directivă nu abordează aspectul gestiunii veniturilor provenite din TTF. Cu toate acestea, având în vedere propunerile legislative ale Comisiei din 2011 privind reforma sistemului UE de resurse proprii, precum și Rezoluția

¹ P7_TA(2012)0217.

Parlamentului European din 13 martie 2013¹ referitoare la concluziile Consiliului European din 7-8 februarie privind CFM, cel puțin o parte din veniturile obținute prin aplicarea TTF ar trebui să fie acumulate la bugetul UE ca resursă proprie autentică. Utilizarea integrală sau parțială ca resursă proprie autentică a veniturilor obținute prin aplicarea TTF ar reduce în mod proporțional contribuțiile bazate pe VNB la bugetul Uniunii ale tuturor statelor membre participante - indiferent de contribuțiile lor individuale, obținute prin aplicarea TTF, la bugetul UE - reducând, prin urmare, sarcina asupra trezoreriilor naționale.

¹ *Texte adoptate, P7_TA-PROV(2013)0078.*

Amendamentul 3

Propunere de directivă Articolul 10 – alineatul 4 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(4a) Statele membre participante se asigură că proporția din TTF ce urmează a fi folosită ca resursă proprie a UE este transferată la bugetul UE în conformitate cu Regulamentul [.../...] al Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resursei proprii bazate pe taxa pe tranzacțiile financiare¹.

¹ *COM (2011)0738.*

Amendamentul 4

Propunere de directivă Articolul 19 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

1. O dată la cinci ani și, pentru prima dată, până la 31 decembrie 2016, Comisia transmite Consiliului un raport privind aplicarea prezentei directive și, dacă este cazul, o propunere.

Amendamentul

1. O dată la cinci ani și, pentru prima dată, până la 31 decembrie 2016, Comisia transmite **Parlamentului European și** Consiliului un raport privind aplicarea prezentei directive și, dacă este cazul, o propunere.

PROCEDURĂ

Titlu	Aplicarea cooperării consolidate în domeniul taxei pe tranzacțiile financiare
Referințe	COM(2013)0071 – C7-0049/2013 – 2013/0045(CNS)
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	ECON 12.3.2013
Aviz emis de către Data anunțului în plen	BUDG 12.3.2013
Raportor/Raportoare pentru aviz: Data numirii	Anne E. Jensen 28.2.2013
Data adoptării	7.5.2013
Rezultatul votului final	+: 26 –: 2 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Membri supleanți prezenți la votul final	Edit Herczog, Georgios Stavrakakis