



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetutskottet

2013/0117(COD)

27.9.2013

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för jordbruk och landsbygdsutveckling

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om vissa övergångsbestämmelser för stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) och om ändring av förordning (EU) nr [RD] vad gäller resurser och resursfördelning avseende år 2014 och om ändring av rådets förordning (EG) nr 73/2009 och förordningarna (EU) nr [DP], (EU) nr [HZ] och (EU) nr [sCMO] vad gäller deras tillämpning under år 2014
(COM(2013)0226 – C7-0104/2013 – 2013/0117(COD))

Föredragande: Giovanni La Via

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Europaparlamentet arbetar intensivt, liksom de andra EU-institutionerna, för att reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken ska kunna träda i kraft den 1 januari 2014. Det förutsätter emellertid att de olika institutionerna under hösten 2013 kan nå en överenskommelse om dels den fleråriga budgetramen för 2014–2020, dels reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken, så att den rättsliga ramen för den reformerade jordbrukspolitiken kan träda i kraft den 1 januari 2014.

Det verkar dock osannolikt att alla delar av den gemensamma jordbrukspolitiken ska kunna träda i kraft den 1 januari 2014. Det behövs därför övergångsbestämmelser för att definiera de tekniska arrangemang som krävs för att möjliggöra en smidig övergång till de nya villkoren, samtidigt som man ser till att de olika finansieringsmöjligheter som finns inom den gemensamma jordbrukspolitiken fortsätter att fungera. När det gäller direktstöd måste medlemsstaterna, de utbetalande organen och jordbrukarna ges tillräckligt med tid för att förbereda sig och i god tid kunna ta del av detaljerna i reformen. Genom övergångssystemet måste därför de viktigaste inslagen i de befintliga bestämmelserna förlängas eller anpassas för tillämpningsåret 2014. Förutsatt att Europaparlamentet ger sitt stöd till den fleråriga budgetramen, kommer övergångsbestämmelserna att inkludera ett förfarande för extern konvergens och flexibilitet mellan den gemensamma jordbrukspolitikens två pelare. Införandet av övergångsbestämmelser medför att vissa av datumen i kommissionens förslag om direktstöd efter 2013 kommer att behöva anpassas för att vara förenliga med detta förslag till förordning.

För landsbygdsutvecklingen är det sedvanlig praxis att utforma övergångsbestämmelser dels för att fastställa bestämmelser för övergången mellan de två programperioderna, dels för att fastställa hur verksamheten ska fortsätta under den nya programperioden och hur den ska finansieras med den nya budgeten. Det måste skapas en förbindelse mellan två på varandra följande programperioder. Eftersom landsbygdsområden ställs inför nya utmaningar krävs det dock vissa specifika övergångsbestämmelser, särskilt för att hantera de följder som en försening av det nya systemet för direktstöd kommer att få för vissa stödåtgärder i landsbygdsområden, med hänsyn till riktvärdet för miljöåtgärder inom jordbruket och klimatåtgärder samt tillämpningen av reglerna om tvärvillkor. Övergångsbestämmelser är också nödvändiga för att medlemsstaterna ska kunna göra nya åtaganden under 2014, trots att anslagen för den nuvarande perioden är förbrukade. Dessa nya åtaganden kan, liksom pågående åtaganden, finansieras genom den nya budgeten för stöd till landsbygdsområden under nästa programperiod.

Övergångsbestämmelserna innehåller även en flexibilitetsmekanism som innebär att medlemsstaterna kan överföra medel mellan de två pelarna. Förslaget innebär att dessa överföringar begränsas till 15 % för överföringar från den första till den andra pelaren samt till 10 % för överföringar från den andra till den första pelaren, samtidigt som de senare överföringarna endast är tillåtna för de medlemsstater vars genomsnittliga direktstöd understiger 90 % av EU-genomsnittet. För att inte föregripa det slutliga beslutet i denna specifika fråga, har de delar av artiklar i övergångsbestämmelserna som skiljer sig från artikel 14 i kommissionens förslag om direktstöd efter 2013 satts inom hakparentes.

Mot bakgrund av vad som anförts ovan måste rådet och Europaparlamentet före årets slut anta specifika övergångsbestämmelser och, vid behov, ändra de nuvarande grundläggande rättsakterna om den gemensamma jordbrukspolitiken.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Artikel 1 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Genom undantag från artikel 94 i förordning (EU) nr [...] [RD] får medlemsstaterna **för** åtgärderna i **artikel 36 a i–v och 36 b iv och v** i förordning (EG) nr 1698/2005 fortsätta att göra nya rättsliga åtaganden till stödmottagare år 2014 i enlighet med de landsbygdsutvecklingsprogram som antagits på grundval av förordning (EG) nr 1698/2005 även efter det att de finansiella medlen från programperioden 2007–2013 har förbrukats, till dess att respektive landsbygdsutvecklingsprogram för programperioden 2014–2020 antas. Utgifter som uppstår på grundval av dessa åtaganden ska vara stödberättigande i enlighet med artikel 3 i denna förordning.

Ändringsförslag

1. Genom undantag från artikel 94 i förordning (EU) nr [...] [RD] får medlemsstaterna **i fråga om** åtgärderna i **artiklarna 20, 36, 52 och 63** i förordning (EG) nr 1698/2005 fortsätta att göra nya rättsliga åtaganden till stödmottagare år 2014 i enlighet med de landsbygdsutvecklingsprogram som antagits på grundval av förordning (EG) nr 1698/2005 även efter det att de finansiella medlen från programperioden 2007–2013 har förbrukats, till dess att respektive landsbygdsutvecklingsprogram för programperioden 2014–2020 antas **eller fram till slutet av 2014 genom finansiering med medel från perioden 2014–2020**. Utgifter som uppstår på grundval av dessa åtaganden ska vara stödberättigande i enlighet med artikel 3 i denna förordning.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Artikel 1 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. **Villkoret** i artikel 14.2 andra strecksatsen i rådets förordning (EG) nr 1257/1999 ska inte tillämpas på nya rättsliga åtaganden som medlemsstaterna gör enligt artikel 36 a i och ii i förordning (EG) nr 1698/2005 år 2014.

Ändringsförslag

2. **Det villkor som fastställs** i artikel 14.2 andra strecksatsen i rådets förordning (EG) nr 1257/1999 ska inte tillämpas på nya rättsliga åtaganden som medlemsstaterna gör enligt artikel 36 a i och ii i förordning (EG) nr 1698/2005 år 2014.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. Genom undantag från artikel 7.1 i förordning (EU) nr [...] [RD] ska utgifter som avser rättsliga åtaganden till stödmottagare som gjorts enligt **åtgärderna i artikel 36 a i–v och 36 b iv och v i förordning (EG) nr 1698/2005 samt i artikel 36 b i och iii i den förordningen vad gäller det årliga bidraget** i följande fall vara berättigade till stöd från EJFLU under programperioden 2014–2020:

Ändringsförslag

1. Genom undantag från artikel 7.1 i förordning (EU) nr [...] [RD] ska utgifter som avser rättsliga åtaganden till stödmottagare som gjorts enligt **de åtgärder som avses i artiklarna 20, 36, 52 och 63** i förordning (EG) nr 1698/2005 i följande fall vara berättigade till stöd från EJFLU under programperioden 2014–2020:

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 1 – led b

Kommissionens förslag

b) för utbetalningar som ska göras efter den 31 december 2015.

Ändringsförslag

b) för utbetalningar som ska göras efter den 31 december 2015 **för alla åtaganden som görs enligt artikel 36 i förordning (EU) nr [...] [RD]**.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning

Artikel 5 – punkt 1 – led 2

Förordning (EG) nr 73/2009

Artikel 40 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 25 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) **No** [HZ]* ska det samlade beloppet av direktstöd som får beviljas i en medlemsstat avseende kalenderåret 2014 enligt artiklarna 34, 52, 53 och 68 i denna förordning och stöd som beviljas silkesodlare enligt artikel 111 i förordning (EG) nr 1234/2007 inte överstiga de tak som anges i bilaga VIII till denna förordning för det kalenderåret. Vid behov, och för att iaktta de tak som anges i bilaga VIII, ska medlemsstaterna göra en linjär minskning av beloppen för direktstöd för kalenderår 2014.

Ändringsförslag

3. Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 25 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) **nr** [HZ]* ska det samlade beloppet av direktstöd som får beviljas i en medlemsstat avseende kalenderåret 2014 enligt artiklarna 34, 52, 53 och 68 i denna förordning och stöd som beviljas silkesodlare enligt artikel 111 i förordning (EG) nr 1234/2007 inte överstiga de tak som anges i bilaga VIII till denna förordning för det kalenderåret, ***efter avdrag för de belopp som uppkommer vid tillämpningen av artikel 136 för budgetåret 2015***. Vid behov, och för att iaktta de tak som anges i bilaga VIII, ***efter avdrag för de belopp som uppkommer vid tillämpningen av artikel 136 för budgetåret 2015***, ska medlemsstaterna göra en linjär minskning av beloppen för direktstöd för kalenderår 2014.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Övergångsbestämmelser avseende förordningarna om direktbetalningar och landsbygdsutveckling samt finansiering, övervakning och förvaltning av den gemensamma jordbrukspolitiken
Referensnummer	COM(2013)0226 – C7-0104/2013 – 2013/0117(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	AGRI 21.5.2013
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	BUDG 21.5.2013
Föredragande av yttrande Utnämning	Giovanni La Via 7.5.2013
Antagande	26.9.2013
Slutomröstning: resultat	+ : 32 - : 0 0 : 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, Isabelle Durant, James Elles, Eider Gardiazábal Rubial, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Andrej Plenković, Dominique Riquet, Oleg Valjalo, Jacek Włosowicz
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Alexander Alvaro, Maria Da Graça Carvalho, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Edit Herczog, Jürgen Klute, Peter Šťastný, Catherine Trautmann
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Jean-Pierre Audy, Elisabeth Jeggle, Maurice Ponga, Sabine Verheyen