



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Budjettivaliokunta

2012/2308(INI)

27.9.2013

LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnalle

Euroopan unionin toimielinten kotipaikan sijainnista
(2012/2308(INI))

Valmistelija: Alexander Alvaro

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- ottaa huomioon että parlamentti on kannattanut kolmen työskentelypaikkakunnan käytännön lopettamista esimerkiksi hyväksyessään 23. lokakuuta 2012 annetun päätöslauselman neuvoston kannasta esitykseen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2013 – kaikki pääluokat¹, 6. helmikuuta 2013 annetun päätöslauselman vuoden 2014 talousarviomenettelyn suuntaviivoista – muut pääluokat² ja 10. toukokuuta 2012 annetun päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka I – Euroopan parlamentti³,
- A. ottaa huomioon, että perussopimukseen liitetyn pöytäkirjan N:o 6 mukaan Euroopan parlamentin kotipaikka on Strasbourg, sen valiokunnat kokoontuvat Brysselissä ja sen pääsihteeristö sijaitsee edelleen Luxemburgissa;
- B. ottaa huomioon, että nykyisen vaalikauden alusta alkaen sekä yksittäiset valiokunnat että täysistunto ovat useaan otteeseen pyytäneet parlamentin hallintoa laatimaan kattavan, yksityiskohtaisen ja luotettavan arvion kuhunkin kolmesta työskentelypaikkakunnasta liittyvistä lisäkustannuksista;
- C. ottaa huomioon, että ennakoarviossa parlamentin tuloista ja menoista varainhoitovuodeksi 2014 kokonaismäärärahat ovat 1 783 976 098 euroa ja usealla työskentelypaikkakunnalla toimimisesta suoraan aiheutuvat kulut ovat vuosittain 169 miljoonasta eurosta 204 miljoonaan euroon; ottaa huomioon, että tämä on vahvistettu puhemiehistön ja budjettivaliokunnan yhteisen työryhmän vuonna 2012 laatimassa raportissa, jonka mukaan 148 miljoonan euron suuruisen arvion lisäksi Strasbourgin rakennuksista aiheutuu 28,3 miljoonan euron vuotuiset poistokustannukset, jotka on otettava huomioon kyseisten rakennusten hankinnasta alkaen; ottaa huomioon, että parlamentilla ei ole muita ajantasaisia lukuja kustakin työskentelypaikkakunnasta aiheutuvista kustannuksista kuin pääsihteerin hypoteettinen selvitys työskentelypaikkakuntien yhdistämisen kustannuksista; toteaa, että pääsihteeri vastasi 30. elokuuta 2013 antamassaan selvityksessä vuoden 2014 talousarviomenettelyn suuntaviivoista 6. helmikuuta 2013 annetun parlamentin päätöslauselman 10 kohdassa esitettyihin vaatimuksiin ja esitti siinä lisäkustannukset, jotka aiheutuvat kotipaikan sijainnista Strasbourgissa ja joiden arvioidaan olevan 103 miljoonaa euroa; toteaa, että kun kyseiseen määrään lisätään samat poistot ja käyttämättömiä tiloja koskevat arviot, jotka yhteinen työryhmä esitti vuonna 2012 antamassaan raportissa, kokonaismääräksi muodostuu 156 miljoonaa euroa; ottaa huomioon, että pääsihteerin puhemiehistölle syyskuussa 2002 antamaan raporttiin sisältyvät numerotiedot ovat viimeiset käytettävissä olevat kattavat arviot, jotka vahvistettiin puhemiehistön ja budjettivaliokunnan yhteisen

¹ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0359.

² Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2013)0048.

³ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0155.

työryhmän raportissa parlamentin talousarviosta vuodeksi 2012, kun arvioita täydennettiin kiinteistöjen hankintaan liittyvien vuotuisten poistojen kustannuksilla;

- D. ottaa huomioon, että virkamiehet ja muut toimihenkilöt käyttivät vuonna 2011 kuukausittaisiin nelipäiväisiin täysistuntojaksoihin matkustamiseen 69 562 päivää ja parlamentin jäsenten valtuutetut avustajat 31 316 päivää, mikä maksoi virkamiesten ja muiden toimihenkilöiden osalta 16 652 490 euroa ja parlamentin jäsenten valtuutettujen avustajien osalta 5 944 724 euroa;
- E. ottaa huomioon, että kyseisistä luvuista ei käy ilmi istuntojaksoihin osallistuvien muiden EU:n toimielinten henkilöstön kustannukset eikä niihin sisälly poliittisten ryhmien henkilöstön matkakuluja tai henkilöstön epäsuoria ylimääräisiä kustannuksia, kuten työajan menetystä, ylityökorvauksia tai jäsenten matkakulujen mahdollisia eroja (jotka olivat vuonna 2012 yhteensä 72 103 309 euroa);
- F. ottaa huomioon, että talousarvion valvontavaliokunnalle Euroopan parlamentin vuoden 2011 vastuuvapauden valmistelua varten annetussa vastauksessa ei esitetä arvioita mahdollisista säästöistä, vaan pelkkä osittainen arvio Strasbourgin kotipaikan lisäkustannuksista; ottaa huomioon, että tästä 55 miljoonan suuruudesta arviosta puuttuu useita menoeriä jotka on sisällytetty sitä edeltäviin ja seuranneisiin arvioihin ja joita ovat erityisesti tietojenkäsittelykustannukset, kulut laitteista ja irtaimesta omaisuudesta, poliittisten ryhmien matkakulut tai mahdolliset säästöt matkoihin kuluvasta ajasta (yhteensä 68 miljoonaa euroa); toteaa, että arviossa esitetyt luvut ovat monessa budjettikohdassa alempia (yhteensä 25 miljoonaa euroa) kuin aiemmissa ja myöhemmissä arvioissa, mutta asialle ei ole esitetty perusteluja;
- G. ottaa huomioon, että mihinkään näistä arvioista ei sisälly lisäkustannuksia, joita parlamentin toiminnan maantieteellisestä hajauttamisesta aiheutuu muille toimielimille, erityisesti komissiolle ja neuvostolle, sekä EU:n jäsenvaltioiden edustustoille, toimittajille ja kansalaisyhteiskunnan edustajille;
- H. ottaa huomioon, että parlamentin taloudellinen vaikutus Strasbourgin kaupunkiin ja sen alueeseen on vähäinen verrattuna muihin eurooppalaisiin elimiin, joilla on pysyvää henkilöstöä siellä, koska parlamentti työllistää vain 223 henkilöä, kun taas Euroopan neuvostolla on lähes 3 000 vakituista työntekijää ja lisäksi Eurocorpsilla, Euroopan ihmisoikeustuomioistuimella, Artella ja diplomaattiedustustoilla vielä 4 000 työntekijää, mikä merkitsee, että parlamentin kotipaikan sijoittuminen Strasbourgiin tuo paikalliseen talouteen säännöllisiä ja pysyviä tuloja noin 17 miljoonaa euroa kun taas muiden elinten sijoittuminen sinne tuo noin 400 miljoonan euron tulot¹;
- I. ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 341 artiklassa ja perussopimusten liitteenä olevassa pöytäkirjassa nro 6 määrätään, että jäsenvaltioiden hallitukset vahvistavat yksimielisesti unionin toimielinten kotipaikan ja että parlamentin kotipaikka on Strasbourg, jossa pidetään kaksitoista kuukausittaista täysistuntoa, mukaan lukien talousarviota käsittelevä istunto, ja että ylimääräiset täysistunnot pidetään Brysselissä,

¹ Economic impact of the presence of the European institutions in Strasbourg, CityConsult Médiascopie EDR Group, tammikuu 2011.

että parlamentin valiokunnat kokoontuvat Brysselissä ja että parlamentin pääsihteeristö ja sen osastot sijaitsevat edelleen Luxemburgissa;

- J. ottaa huomioon, että kolme neljäosaa parlamentin jäsenistä katsoo, että parlamentin olisi löydettävä merkittäviä rakenteellisten säästöjen kohteita ja että niitä voitaisiin löytää arvioimalla uudelleen parlamentin työskentelypaikkakuntien maantieteellistä hajauttamista käyttämällä hyväksi Brysselin, Luxemburgin ja Strasbourgin kulujen jaottelua, joka esitetään avoimessa ja luotettavassa muodossa noudattaen normeja, joita merkittävältä julkiselta elimeltä edellytetään;
- K. ottaa huomioon, että historialliset syyt eurooppalaisten elinten, kuten Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen ja Euroopan neuvoston, sijoittamiselle pysyvästi Strasbourgiiin ovat hyvin tiedossa ja että vaikka hiili- ja teräsyhteisön yhteinen edustajakokous/parlamentti käytti alun perin Euroopan neuvoston istuntosalia, Brysselin valinta komission ja NATO:n toimipaikaksi kuvastaa EU:n pyrkimystä yhdyntä asteittain vauraana ja turvallisena maanosana;
- L. ottaa huomioon, että molempien lainsäädäntövallan käyttäjien sijoittaminen samalle paikkakunnalle ei vaaranna monen keskuksen perinnettä, joka on olennainen osa Euroopan yhdyntymishanketta, vaan se auttaisi luomaan EU:n kansalaisille huomattavia tehokkuus- ja avoimuusetuja;
- M. ottaa huomioon, että Euroopan kansalaisten teemavuonna on asianmukaista näyttää, että kansalaisia kuullaan ja että sen lisäksi heidän välittömällä vaaleilla valitsemansa edustajat toimivat heidän puolestaan lakkauttaakseen kuukausittaisen matkustelun Euroopan parlamentin työskentelypaikkakuntien välillä;
- N. ottaa huomioon, että EU:n toimielinten on tehtävä kaikkensa edistääkseen Euroopan poliittista yhdyntymistä ja kuroakseen umpeen kansalaisten niiden ja itsensä välillä havaitsemaa etäisyyttä puuttumalla tähän tärkeään, kansalaisyhteisöön vaikuttavaan rakenteelliseen kysymykseen ja että siksi niiden olisi edistettävä eurooppalaista yhteisymmärrystä, avoimuutta, vastuullisuutta ja johdonmukaisuutta sijoittamalla EU:n päätöksentekuelimet yhteen paikkaan;
- O. ottaa huomioon, että monissa jäsenvaltioissa kansallisen parlamentin kotipaikasta säädetään perustuslaissa tai laissa ja että EU:n lainsäädännön alalla Euroopan parlamentti on toinen lainsäädäntövallan käyttäjä, joka voi SEU-sopimuksen 48 artiklan mukaan esittää tarkistuksia perussopimukseen;
- P. ottaa huomioon, että kuusi prosenttia EU:n talousarviosta käytetään hallinnollisiin tarkoituksiin ja että EU:n, jolla on suhteellisen pienet toimintamäärärahat 500 miljoonaan asukkaaseen nähden, on näinä kriisiaikoina näytettävä esimerkkiä virtaviivaistamalla omaa talousarviotaan mahdollisimman paljon vaarantamatta kuitenkaan Euroopan parlamentin asianmukaista toimintaa; ottaa huomioon, että yhdestä ainoasta työskentelypaikkakunnasta seuraavia tehokkuusetuja ei voi jättää huomiotta;
- 1. pyytää hallintoa analysoimaan objektiivisesti kustakin työskentelypaikkakunnasta, myös kotipaikasta, aiheutuvat kustannukset; katsoo, että tässä analyysissä on käsiteltävä rakenteellisia kustannuksia kuluvalla kaudella ja seuraavan monivuotisen

rahoituskehityksen aikana (kiinteistöt, kunnossapito ja korjaus, turvallisuus, vakuutukset, energia, matkustus, logistiikka ja niin edelleen);

2. kehottaa asiasta vastaavia yksikköjään arvioimaan Luxemburgin viranomaisten ja parlamentin välistä sopimusta, erityisesti määräyksiä Luxemburgissa olevan henkilöstön määrästä ottaen huomioon parlamentin tarpeet; katsoo, että tähän arviointiin olisi sisällyttävä analyysi ja vertailuja parlamentin yksiköiden kaikkein kustannustehokkaimmasta sijainnista, sillä parlamentti voisi hyötyä joidenkin yksiköiden ulkoistamisesta päätoimipaikastaan;
3. panee merkille, että EU:n toimielinten kotipaikan sijainti on kirjattu perussopimukseen mutta että SEU-sopimuksen 48 artiklassa määrätään mahdollisuudesta tehdä ehdotuksia perussopimusten muuttamiseksi;
4. toistaa 23. lokakuuta 2012 antamassaan päätöslauselmassa neuvoston kannasta esitykseen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2013 jäsenvaltioille esittämänsä kehotuksen tarkastella perussopimuksen seuraavan tarkistamisen yhteydessä uudelleen kysymystä parlamentin kotipaikasta ja työskentelypaikkakunnista muuttamalla pöytäkirjaa nro 6.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	26.9.2013
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 18 -: 15 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, Isabelle Durant, James Elles, Eider Gardiazábal Rubial, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Andrej Plenković, Dominique Riquet, Oleg Valjalo, Jacek Włosowicz
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Alexander Alvaro, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Jürgen Klute, Peter Šťastný, Theodor Dumitru Stolojan, Catherine Trautmann
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Jean-Pierre Audy, Elisabeth Jeggle, Astrid Lulling, Hans-Peter Mayer, Maurice Ponga, Sabine Verheyen