



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Budgetudvalget*

---

**2013/0156(COD)**

18.9.2013

## **UDTALELSE**

fra Budgetudvalget

til Regionaludviklingsudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 for så vidt angår visse bestemmelser om finansiell forvaltning for visse medlemsstater, som er i eller trues af alvorlige vanskeligheder med hensyn til deres finansielle stabilitet, og om frigørelsesreglerne for visse medlemsstater (COM(2013)0301 – C7-0143/2013 – 2013/0156(COD))

Ordfører for udtalelse: Eider Gardiazábal Rubial

PA\_Legam

## KORT BEGRUNDELSE

### Indledning

Den 21. maj 2013 vedtog Kommissionen et forslag til forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 for så vidt angår visse bestemmelser om finansiel forvaltning for visse medlemsstater, som er i eller trues af alvorlige vanskeligheder med hensyn til deres finansielle stabilitet, og om frigørelsesreglerne for visse medlemsstater.

Forslaget blev vedtaget som reaktion på den vedvarende finansielle og økonomiske krise med henblik på at sikre en smidig gennemførelse af samhørighedsprogrammerne og vedrører de medlemsstater, som krisen har berørt mest.

Ordføreren mener, at samhørighedspolitik blev skabt som et nødvendigt investeringsværktøj til på effektiv vis at skabe vækst og beskæftigelse ved nøje at tage højde for regionernes investeringsbehov og derved ikke alene bidrage til en reduktion af ulighederne mellem dem, men også til den økonomiske genopretning og til udviklingen af Unionen som helhed. Ordføreren finder det bekymrende, at visse medlemsstater som følge af krisen ikke er i stand til at opfylde disse mål og er derfor af den opfattelse, at det er nødvendigt at vedtage ekstraordinære tidsbegrænsede foranstaltninger, som gør det muligt at udnytte midlerne fra strukturfondene og Samhørighedsfonden maksimalt og på bedst mulig vis ved udgangen af programmeringsperioden.

Ordføreren mener, at det for at lette forvaltningen af EU-midlerne, bidrage til at fremskynde investeringer, stille flere midler til rådighed for realøkonomien og imødegå enorme frigørelser er af overordentlig stor betydning, at anvendelsen af den forhøjede medfinansieringssats fra strukturfondene og Samhørighedsfonden til de medlemsstater og regioner, som er hårdest ramt af krisen, udvides, og at frigørelsesfristen udsættes indtil udgangen af den nuværende FFR-periode.

### Foranstaltninger, som støttes af ordføreren

Ordføreren anbefaler inden for rammerne af de nationale finansieringsrammer for perioden 2007-2013 at

- udvide anvendelsen af den forhøjede medfinansieringssats for medlemsstater, som er i alvorlige økonomiske og finansielle vanskeligheder og har likviditetsproblemer, herunder de medlemsstater, som er underlagt proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud
- udsætte frigørelsesfristen med henblik på at dække 2011-, 2012- og 2013-forpligtelserne.

### Udvidet anvendelse af den forhøjede medfinansieringssats

Kommissionen har forslået at udvide anvendelsen af en forhøjet medfinansieringssats, som blev vedtaget i 2011<sup>1</sup> som en undtagelse til bestemmelserne i den generelle forordning<sup>2</sup> (artikel 77). Denne udvidelse vedrører kun de medlemsstater, som har modtaget eller muligvis i fremtiden vil modtage finansiel støtte under et tilpasningsprogram<sup>3</sup>.

Ordføreren er af den opfattelse, at virkningen af foranstaltningen har været begrænset som følge af de yderligere midler, som stilles til rådighed for sent til de medlemsstater, der har alvorlige problemer og mangler likviditet.

I betragtning af krisens indvirkninger, som er de hidtil værste, og den økonomiske stagnation er der et presserende behov for at bidrage til at fremskynde investeringer i de medlemsstater og regioner, der er hårdest ramt af krisen, og således lette adgangen til midlerne, hvor det er mest nødvendigt. En forhøjet medfinansieringssats vil gøre det muligt for de berørte medlemsstater at videreføre gennemførelsen af samhørighedsprogrammer på stedet og fortsætte med at udbetale midler til projekter.

Kommissionen vil derfor fortsætte med at refundere de for nyligt anmeldt udgifter, som er indgivet i den pågældende periode, med et forhøjet beløb, der beregnes ved at lægge 10 procentpoint til den medfinansieringssats, der gælder for den pågældende prioritet, uden at deres samlede tildeling under samhørighedspolitikken i perioden ændres<sup>4</sup>.

Ordføreren mener, at den midlertidige forhøjelse af medfinansieringssatsen også skal finde anvendelse på anmodning fra de medlemsstater, som har et offentligt underskud på mere end 3 % af BNP, og som er underlagt proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, når disse står over for alvorlige problemer i forbindelse med medfinansieringen af projekter på stedet. Dette burde mindske presset på deres offentlige finanser og lette gennemførelsen af projekter, samtidig med at man undgår et tab af de ressourcer, som stadig er til rådighed ved udgangen af den nuværende programmeringsperiode.

### **Udsættelse af frigørelsesfristen**

Kommissionens forslag ændrer artikel 93 i den generelle forordning, således at det bliver muligt at udsætte den automatiske frigørelsesperiode for de forpligtelser, der er indgået for 2011 og 2012, og vedrører kun Rumænien og Slovakiet.

Med henblik på at mindske risikoen for automatiske frigørelser ved udgangen af den nuværende programmeringsperiode og for at øge gennemførelsen af samhørighedspolitikken på stedet foreslår ordføreren

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1311/2011 af 13. december 2013 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 for så vidt angår visse bestemmelser om finansiel forvaltning for visse medlemsstater, som er i eller trues af alvorlige vanskeligheder med hensyn til deres finansielle stabilitet.

<sup>2</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999.

<sup>3</sup> Indtil nu har syv lande modtaget finansiel støtte og aftalt et makroøkonomisk tilpasningsprogram (Cypern, Ungarn, Rumænien, Letland, Portugal, Grækenland og Irland). Ungarn, Rumænien og Letland er ikke længere omfattet af et tilpasningsprogram.

<sup>4</sup> **Bemærk:** I henhold til bilag III til den generelle forordning kan medfinansieringssatsen for programmet ikke overstige de maksimale lofter med mere end 10 procentpoint.

- at gøre det muligt for alle medlemsstater at anvende denne foranstaltning og
- forlænge dens virkninger med to år med henblik på at forbedre kapitaloptagelsen af de midler, som der er indgået forpligtelser for til de operationelle programmer ved periodens udløb.

Dette vil give medlemsstaterne mulighed for at fremsende udgiftsanmeldelser helt frem til udgangen af 2014 for forpligtelserne for 2011, til udgangen af 2015 for forpligtelserne for 2012 og til udgangen af 2016 for forpligtelserne for 2013 og dermed mindske risikoen for automatisk frigørelse af midlerne for 2011, 2012 og 2013.

### **Virkninger for budgettet**

De foreslåede foranstaltninger påvirker ikke forpligtelses- og betalingsbevillinger, eftersom der ikke er foreslået nogen ændring af det maksimale finansieringsbeløb fra strukturfondene og Samhørighedsfonden, som er fastsat i de operationelle programmer for programmeringsperioden 2007-2013.

De større refusioner til de berørte medlemsstater ved udgangen af perioden vil blive udlignet ved afslutningen. De samlede betalingsbevillinger for hele programmeringsperioden vil således forblive uændrede.

## **ÆNDRINGSFORSLAG**

Budgetudvalget opfordrer Regionaludviklingsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

### **Ændringsforslag 1**

#### **Forslag til forordning**

#### **Titel**

#### *Kommissionens forslag*

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 for så vidt angår visse bestemmelser om finansiel forvaltning for visse medlemsstater, som er i eller trues af alvorlige vanskeligheder med hensyn til deres finansielle stabilitet, og om frigørelsesreglerne *for visse medlemsstater*.

#### *Ændringsforslag*

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 for så vidt angår visse bestemmelser om finansiel forvaltning for visse medlemsstater, som er i eller trues af alvorlige vanskeligheder med hensyn til deres finansielle stabilitet, og om frigørelsesreglerne.

## Ændringsforslag 2

### Forslag til forordning Henvisning 2 a (ny)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

*under henvisning til stabilitets- og vækstpakten og til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker<sup>1</sup> og nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud<sup>2</sup>,*

---

<sup>1</sup> EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

<sup>2</sup> EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6.

## Ændringsforslag 3

### Forslag til forordning Betragtning 1

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

(1) Den globale finansielle krise og økonomiske nedgang, som er af hidtil uset omfang, har i alvorlig grad skadet den økonomiske vækst og den finansielle stabilitet og forårsaget en kraftig forringelse af de finansielle og **økonomiske** forhold i **flere medlemsstater**. Der er især visse medlemsstater, som er i eller trues af alvorlige vanskeligheder, navnlig problemer med deres økonomiske vækst og finansielle stabilitet, og af en forværring af deres underskud og gæld, som også skyldes de internationale økonomiske og finansielle forhold.

(1) Den **langvarige** globale finansielle krise og økonomiske nedgang, som er af hidtil uset omfang, har i alvorlig grad skadet den økonomiske vækst og den finansielle stabilitet og forårsaget en kraftig forringelse af de finansielle, **økonomiske** og **sociale** forhold i **medlemsstaterne**. Der er især visse medlemsstater, som er i eller trues af alvorlige vanskeligheder, navnlig problemer med deres økonomiske vækst og finansielle stabilitet, og af en forværring af deres underskud og gæld, som også skyldes de internationale økonomiske og finansielle forhold.

## Ændringsforslag 4

### Forslag til forordning Betragtning 2

#### *Kommissionens forslag*

(2) Der er allerede blevet truffet en række vigtige foranstaltninger til imødegåelse af krisens negative virkninger, herunder lovgivningsændringer, men man mærker for alvor finanskrisens indvirkning på realøkonomien, arbejdsmarkedet og borgerne. Presset på medlemsstaternes finansielle ressourcer vokser, og derfor bør der tages yderligere skridt til at lette dette pres via maksimal og bedst mulig udnyttelse af midlerne fra strukturfondene og Samhørighedsfonden. I betragtning af de vedvarende økonomiske vanskeligheder er det nødvendigt at udsætte anvendelsen af de vedtagne foranstaltninger ved ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1311/2011. Disse foranstaltninger blev vedtaget i henhold til artikel 122, stk. 2, artikel 136 og 143 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

## Ændringsforslag 5

### Forslag til forordning Betragtning 3 a (ny)

#### *Kommissionens forslag*

#### *Ændringsforslag*

(2) Der er allerede blevet truffet en række vigtige foranstaltninger til imødegåelse af krisens negative virkninger, herunder lovgivningsændringer, men man mærker for alvor finanskrisens indvirkning på realøkonomien, arbejdsmarkedet og borgerne. Presset på medlemsstaternes finansielle ressourcer vokser, og derfor bør der **omgående** tages yderligere skridt til at lette dette pres via maksimal og bedst mulig udnyttelse af midlerne fra strukturfondene og Samhørighedsfonden. I betragtning af de vedvarende økonomiske vanskeligheder er det nødvendigt at udsætte anvendelsen af de vedtagne foranstaltninger ved ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1311/2011. Disse foranstaltninger blev vedtaget i henhold til artikel 122, stk. 2, artikel 136 og 143 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

***(3a) I den nuværende ekstraordinære økonomiske situation har mange medlemsstater et offentligt underskud på mere end 3 % af BNP og er underlagt proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Den ofte kraftige forværring af deres økonomiske og budgetmæssige situation fører til alvorlige vanskeligheder i forbindelse med medfinansieringen af***

**projekter. Den midlertidige forhøjelse af medfinansieringssatsen vil mindske presset på de nationale budgetter og gøre det lettere at koncentrere midlerne omkring gennemførelsen af projekter på stedet.**

### Begrundelse

*I henhold til artikel 126 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) har medlemsstaterne en klar forpligtelse til at undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud. Der er vedtaget politiske retningslinjer og et integreret regel- og proceduresæt for anvendelsen af denne artikel. Samhørighedspolitikken spiller en vigtig rolle i forbindelse med at opveje virkningerne af budgetdisciplinen. Den midlertidige forhøjelse af medfinansieringssatsen vil mindske presset på de offentlige budgetter og gøre det lettere at anvende midlerne og således undgå det ødelæggende tab af midler.*

## Ændringsforslag 6

### Forslag til forordning Betragtning 9

#### Kommissionens forslag

(9) Fristen for beregning af den automatiske frigørelse af den årlige budgetforpligtelse for regnskabsårene 2011 og **2012** bør udsættes med et år, **men budgetforpligtelsen for 2012, som stadig er åben den 31. december 2015, skal være begrundet senest den 31. december 2015.** Dette bør bidrage til at forbedre kapitaloptagelsen af de midler, som der er indgået forpligtelser for til de operationelle programmer i **de medlemsstater, der er berørt af loftet over fremtidige tildelinger under Samhørighedspolitikken på 110 % af deres niveau i faste priser** for perioden 2007-2013. Det er nødvendigt med en sådan fleksibilitet, eftersom gennemførelsen af programmerne **især i disse medlemsstater** skrider langsommere frem end forventet.

#### Ændringsforslag

(9) Fristen for beregning af den automatiske frigørelse af den årlige budgetforpligtelse for regnskabsårene 2011, **2012** og **2013** bør udsættes med et år. Dette bør bidrage til at forbedre kapitaloptagelsen af de midler, som der er indgået forpligtelser for til de operationelle programmer i **medlemsstaterne** for perioden 2007-2013. Det er nødvendigt med en sådan fleksibilitet, eftersom gennemførelsen af programmerne i **medlemsstaterne** skrider langsommere frem end forventet.



## Ændringsforslag 7

### Forslag til forordning

#### Artikel 1 – nr. -1 (nyt)

Forordning (EF) nr. 1083/2006

#### Artikel 77 – stk. 2 – litra c a (nyt)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

***(-1) I artikel 77, stk. 2, tilføjes følgende som litra ca):***

***”ca) medlemsstaten har alvorlige midlertidige budgetproblemer og oplever en alvorlig økonomisk afmatning, jf. forordning (EF) nr. 1466/97 og forordning (EF) nr. 1467/97.”.***

## Ændringsforslag 8

### Forslag til forordning

#### Artikel 1 – nr. 2 – litra a

Forordning (EF) nr. 1083/2006

#### Artikel 93 – stk. 2 b

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

2b. Uanset stk. 1, første afsnit, og stk. 2, er den i stk. 1 omhandlede frist den 31. december i det tredje år efter året for indgåelsen af den årlige budgetforpligtelse under de operationelle programmer fra **2007 til 2012 for medlemsstater, for hvilke der er indført et loft over deres tildelinger under Samhørighedspolitikken i programmeringsperioden 2014-2020 på 110 % af deres niveau i faste priser for perioden 2007-2013.**"

2b. Uanset stk. 1, første afsnit, og stk. 2, er den i stk. 1 omhandlede frist den 31. december i det tredje år efter året for indgåelsen af den årlige budgetforpligtelse under de operationelle programmer fra **2011 til 2013.**

## **Ændringsforslag 9**

### **Forslag til forordning**

#### **Artikel 1 – nr. 2 – litra b**

Forordning (EF) nr. 1083/2006

Artikel 93 – stk. 3 – afsnit 1 a

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

***b) I stk. 3 tilføjes som andet afsnit:***

***udgår***

***"Første afsnit berører ikke anvendelsen af den frist, der er fastlagt i artikel 93, stk. 2b, for budgetforpligtelsen for 2012 for de i nævnte stykke omhandlede medlemsstater."***

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Bestemmelser om finansiel forvaltning for visse medlemsstater, som er i eller trues af alvorlige vanskeligheder med hensyn til deres finansielle stabilitet, og om frigørelsesreglerne for visse medlemsstater
<b>Referencer</b>	COM(2013)0301 – C7-0143/2013 – 2013/0156(COD)
<b>Korresponderende udvalg</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	REGI 10.6.2013
<b>Udtalelse fra</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 10.6.2013
<b>Ordfører for udtalelse</b> Dato for valg	Eider Gardiazábal Rubial 10.6.2013
<b>Dato for vedtagelse</b>	18.9.2013
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+ :                   26 - :                   8 0 :                   2
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Marta Andreasen, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Ivars Godmanis, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Claudio Morganti, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Alexander Alvaro, Frédéric Daerden, Jürgen Klute, Paul Rübig, Peter Šťastný, Nils Torvalds, Catherine Trautmann, Adina-Ioana Vălean
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2</b>	Elena Oana Antonescu, Andrzej Grzyb, Ivana Maletić, Marian-Jean Marinescu, Traian Ungureanu, Iuliu Winkler