



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Eelarvekomisjon

2013/0156(COD)

18.9.2013

ARVAMUS

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: regionaalarengukomisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 1083/2006 seoses teatavate finantsjuhtimist käsitlevate sätetega selliste liikmesriikide puhul, kes on sattunud tõsisesse finantsstabiilsusega seotud raskustesse või keda ähvardab oht sattuda sellistesse raskustesse, ja seoses kulukohustustest vabastamise eeskirjadega teatavate liikmesriikide puhul (COM(2013)0301 – C7-0143/2013 – 2013/0156(COD))

Arvamuse koostaja: Eider Gardiazábal Rubial

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Sissejuhatus

21. mail 2013 võttis komisjon vastu ettepaneku võtta vastu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 1083/2006 seoses teatavate finantsjuhtimist käsitlevate sätetega selliste liikmesriikide puhul, kes on sattunud tõsistesse finantsstabiilsusega seotud raskustesse või keda ähvardab oht sattuda sellistesse raskustesse, ja seoses kulukohustustest vabastamise eeskirjadega teatavate liikmesriikide puhul.

Ettepaneku vastuvõtmisega reageeriti jätkuvalle finants- ja majanduskriisile ning selle eesmärk on tagada ühtekuuluvuspoliitika programmide sujuv rakendamine ning suunata tähelepanu liikmesriikidele, keda majanduskriis on kõige tugevamalt tabanud.

Arvamuse koostaja usub, et ühtekuuluvuspoliitika loodi vajaliku investeerimisvahendina, millega luua tulemuslikult majanduskasvu ja töökohti piirkondade investeerimisvajaduste sihipärase käsitlemise abil, mis aitab kaasa nii piirkondlike erinevuste vähenemisele kui ka kogu liidu majanduse elavnemisele ja arengule. Arvamuse koostaja on mures asjaolu pärast, et mõnel liikmesriigil ei ole kriisi tõttu võimalik neid eesmärke täita, ning on seepärast seisukohal, et vaja on võtta vastu ajaliselt piiratud erakorralised meetmed, mis võimaldavad programmiperioodi lõpul kättesaadavate struktuurifondide ja Ühtekuuluvusfondi vahendite rahastuse maksimaalset ja optimaalset kasutamist.

Arvamuse koostaja on seisukohal, et ELi rahastuse haldamise hõlbustamiseks, investeringute kiirendamiseks, rahastuse reaalmajandusele kättesaadavaks tegemise parandamiseks ja suuremahuliste kulukohustustest vabastamiste prognoosimiseks on väga oluline pikendada struktuurifondide ja Ühtekuuluvusfondi suurema kaasrahastamise määra kohaldamist liikmesriikide ja piirkondade puhul, mida kriis on kõige rohkem mõjutanud, ning pikendada kulukohustustest vabastamise tähtaega kuni kehtiva mitmeaastase finantsraamistiku perioodi lõpuni.

Arvamuse koostaja toetatavad meetmed

Arvamuse koostaja soovib perioodiks 2007–2013 määratud riiklike assigneeringute piires

- pikendada suurema kaasrahastamise määra liikmesriikide puhul, kes on sattunud tõsistesse majandus- ja finantsraskustesse ja peavad tulema toime likviidsusprobleemidega, sealhulgas liikmesriikidele, kus rakendatakse ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust;
- pikendada kulukohustustest vabastamise tähtaega, et hõlmata 2011., 2012. ja 2013. aasta kohustused.

Kaasrahastamise määra kohaldamise pikendamine

Komisjon on teinud ettepaneku pikendada 2011. aastal¹ vastu võetud suuremate kaasrahastamise määrade kohaldamist erandina üldmääruses² (artikkel 77) kehtestatud

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1311/2011, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 1083/2006 seoses teatavate sätetega, mis käsitlevad finantsstabiilsuse säilitamisega tõsistes raskustes või sellises ohus olevate teatavate liikmesriikide finantsjuhtimist.

² Nõukogu 11. juuli 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1083/2006, millega nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1260/1999.

eeskirjadest. See pikendamine hõlmab üksnes liikmesriike, kes on saanud või võivad edaspidi vajada kohandamiskava¹ alusel antavat rahalist abi.

Arvamuse koostaja on seisukohal, et selle meetme mõju on olnud väike, sest täiendavad vahendid on tehtud tõsiste probleemide ja puuduva likviidsusega liikmesriikidele liiga hilja kättesaadavaks.

Enneolematu kriisi mõju ja majanduslikku paigalseisu arvesse võttes on vaja tungivalt aidata kiirendada investeerimist liikmesriikidesse ja piirkondadesse, keda kriis on kõige tugevamalt tabanud, ning hõlbustada seega vahendite kättesaadavust seal, kus see on kõige vajalikum. Suurem kaasrahastamise määr võimaldab asjaomastel liikmesriikidel rakendada jätkuvalt ühtekuuluvuspoliitika programme kohapeal ja maksta projektide jaoks vahendeid välja.

Komisjon jätkab seega asjaomasel perioodil esitatud uute kinnitatud kulude hüvitamist suurema väljamakse abil, mille arvutamiseks lisatakse prioriteetse suuna puhul kohaldatavale kaasrahastamise määrale 10%, muutmata seejuures nende jaoks asjaomasel ajavahemikul ühtekuuluvuspoliitika raames ette nähtud üldsummasid².

Arvamuse koostaja leiab, et kaasrahastamise määrade ajutist suurendamist tuleb taotluse korral kohaldada ka selliste liikmesriikide suhtes, mille üldine valitsemissektori eelarve puudujääk ületab 3% SKPst, kus rakendatakse „ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust“ ning mis on sattunud kohapeal projektide kaasrahastamisel olulistesse raskustesse. See peab leevendama survet liikmesriikide finantsvahenditele ning hõlbustama projektide elluviimist, hoides samas ära kehtiva programmiperioodi lõpul veel olemasolevate ressursside kao.

Kulukohustustest vabastamise tähtaja pikendamine

Komisjoni ettepanekuga muudetakse üldmääruse artiklit 93, mis võimaldaks ühe aasta võrra pikendada 2011. ja 2012. aasta kulukohustuste automaatse vabastamise tähtaega, mis hõlmab üksnes Rumeeniat ja Slovakkia.

Et vähendada kulukohustuste automaatse vabastamise ohtu kehtiva programmiperioodi lõpul ning suurendada ühtekuuluvuspoliitika elluviimist, teeb arvamuse koostaja ettepaneku

- muuta üldiseks selle meetme kohaldamine kõikide liikmesriikide suhtes ja
- pikendada selle mõju kahe aasta võrra, et parandada perioodi lõpul rakenduskavade jaoks ette nähtud vahendite paremat kasutamist.

See võimaldab liikmesriikidel esitada 2011. aasta kohustustega seotud kulunõudeid 2014. aasta lõpuni, 2012. aasta kohustustega seotud kulunõudeid 2015. aasta lõpuni ning 2013. aasta kohustustega seotud kulunõuded 2016. aasta lõpuni ja vähendab 2011., 2012. ja 2013. aasta kulukohustustest automaatse vabastamise ohtu.

Mõju eelarvele

¹ Praeguseks on rahalist abi saanud ja makromajandusliku kohandamiskava suhtes kokkuleppele jõudnud seitse riiki (Iirimaa, Kreeka, Küpros, Läti, Ungari, Portugal ja Rumeenia). Läti, Ungari ja Rumeenia kohandamiskavas enam ei osale.

² Märkus. Vastavalt üldmääruse III lisale ei tohi programmi kaasrahastamise määr ületada maksimaalset piirmäära rohkem kui 10 protsendipunkti.

Kavandatud meetmetel ei ole kulukohustuste ja maksete assigneeringutele mõju, sest programmiperioodiks 2007–2013 ette nähtud rakenduskavades sätestatud struktuurifondide ja Ühtekuuluvusfondi toetuse ülemmäära ei ole kavas muuta.

Perioodi lõpul asjaomastele liikmesriikidele makstavad suuremad hüvitised tasakaalustatakse lõpus; seega jäävad maksete assigneeringud programmiperioodi lõikes üldkokkuvõttes samaks.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Eelarvekomisjon palub vastutaval regionaalarengukomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud.

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus Pealkiri

Komisjoni ettepanek

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 1083/2006 seoses teatavate finantsjuhtimist käsitlevate sätetega selliste liikmesriikide puhul, kes on sattunud tõsisesse finantsstabiilsusega seotud raskustesse või keda ähvardab oht sattuda sellistesse raskustesse, ja seoses kulukohustustest vabastamise eeskirjadega *teatavate liikmesriikide puhul*

Muudatusettepanek

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 1083/2006 seoses teatavate finantsjuhtimist käsitlevate sätetega selliste liikmesriikide puhul, kes on sattunud tõsisesse finantsstabiilsusega seotud raskustesse või keda ähvardab oht sattuda sellistesse raskustesse, ja seoses kulukohustustest vabastamise eeskirjadega

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus Volitus 2 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

võttes arvesse stabiilsuse ja kasvu pakti ning nõukogu määrust (EÜ) nr 1466/97 eelarveseisundi järelevalve ning majanduspoliitika järelevalve ja kooskõlastamise tõhustamise kohta¹ ning määrust (EÜ) nr 1467/97 ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse rakendamise kiirendamise ja selgitamise

kohta,²

¹EÜT L 209, 2.8.1997, lk 1.

²EÜT L 209, 2.8.1997, lk 6.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 1

Komisjoni ettepanek

1) Enneolematu ulatusega ülemaailmne finantskriis ja majanduslangus on oluliselt pärssinud **mitme liikmesriigi** majanduskasvu ja kahjustanud finantsstabiilsust ning seega järsult halvendanud nende finants- ja **majandustingimusi**. Teatavad liikmesriigid on sattunud tõsisesse raskustesse või neid ähvardavad raskused, nagu majanduskasvu ja finantsstabiilsuse puudumine ning suurenev eelarvepuudujääk ja võlakoormus, seda ka rahvusvahelise majandus- ja rahanduskeskkonna tõttu.

Muudatusettepanek

1) Enneolematu ulatusega **pikaajaline** ülemaailmne finantskriis ja majanduslangus on oluliselt pärssinud **liikmesriikide** majanduskasvu ja kahjustanud finantsstabiilsust ning seega järsult halvendanud nende finants-, **majandus-** ja **sotsiaalingimusi**. Teatavad liikmesriigid on sattunud tõsisesse raskustesse või neid ähvardavad raskused, nagu majanduskasvu ja finantsstabiilsuse puudumine ning suurenev eelarvepuudujääk ja võlakoormus, seda ka rahvusvahelise majandus- ja rahanduskeskkonna tõttu.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 2

Komisjoni ettepanek

2) Kuigi peamised meetmed kriisi negatiivse mõju tasakaalustamiseks on juba võetud, sealhulgas õigusliku raamistiku muudatused, on finantskriisi mõju reaalmajandusele, tööturule ja kodanikele laialdaselt tuntav. Surve liikmesriikide finantsvahenditele on kasvamas ja tuleks võtta täiendavaid meetmeid selle surve leevendamiseks struktuurifondide ja Ühtekuuluvusfondi vahendite maksimaalse

Muudatusettepanek

2) Kuigi peamised meetmed kriisi negatiivse mõju tasakaalustamiseks on juba võetud, sealhulgas õigusliku raamistiku muudatused, on finantskriisi mõju reaalmajandusele, tööturule ja kodanikele laialdaselt tuntav. Surve liikmesriikide finantsvahenditele on kasvamas ja **kiiresti** tuleks võtta täiendavaid meetmeid selle surve leevendamiseks struktuurifondide ja Ühtekuuluvusfondi vahendite maksimaalse

ja optimaalse kasutamise kaudu. Jätkuvate finantsraskuste taustal on vajalik pikendada Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1311/2011 muudatusega kehtestatud meetmete kohaldamist. Need meetmed võeti vastu kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 122 lõikega 2 ning artiklitega 136 ja 143.

ja optimaalse kasutamise kaudu. Jätkuvate finantsraskuste taustal on vajalik pikendada Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1311/2011 muudatusega kehtestatud meetmete kohaldamist. Need meetmed võeti vastu kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 122 lõikega 2 ning artiklitega 136 ja 143.

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 3 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

3 a) Praeguses erakorralises majandusolukorras peavad paljud liikmesriigid tulema toime üldise valitsemissektori eelarve puudujäägiga, mis ületab 3 % SKPst, ning rakendada tuleb ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust. Sageli väga järsk majanduse ja eelarveolukorra halvenemine toob kaasa olulised raskused projektide kaasrahastamisel. Kaasrahastamise piirmäärade ajutine suurendamine leevendab survet riikide eelarvetele ja hõlbustab vahendite jaotamist projektide elluviimiseks kohapeal.

Selgitus

Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 126 on liikmesriikidel sõnaselge kohustus hoiduda ülemäärasest üldisest riigieelarve puudujäägist. Kõnealuse artikli kohaldamiseks on võetud vastu poliitilised suunised ja integreeritud eeskirjade ja menetluste kogum. Ühtekuuluvuspoliitikal on eelarvedistsipliini mõju tasakaalustamisel täita oluline roll. Kaasrahastamise määrade ajutine suurendamine leevendab survet riikide eelarvetele ja hõlbustab vahendite rakendamist, hoides samas ära ressurside suure kao.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 9

Komisjoni ettepanek

9) Eelarvelisest kulukohustusest automaatse vabastamise tähtaega, mis on seotud aastatega 2011 ja 2012, tuleks pikendada ühe aasta võrra, **kuid 2012. aasta kulukohustused, mis 31. detsembriks 2015 on veel avatud, tuleb nimetatud kuupäevaks põhjendada**. See peaks võimaldada rakenduskavade jaoks ette nähtud vahendite paremat kasutamist liikmesriikides, **keda mõjutab tulevaste Ühtekuuluvusfondist tehtavate eraldiste piiramine 110 %le nende tegelikust tasemest ajavahemikul 2007–2013**. Selline paindlikkus on vajalik rakenduskavade oodatust aeglasema rakendamise tõttu, **eriti kõnelustes** liikmesriikides.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 1 – punkt -1 (uus)
Määrus (EÜ) nr 1083/2006
Artikkel 77 – lõige 2 – punkt c a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

9) Eelarvelisest kulukohustusest automaatse vabastamise tähtaega, mis on seotud aastatega 2011, 2012 ja **2013**, tuleks pikendada ühe aasta võrra. See peaks võimaldama rakenduskavade jaoks ajavahemikul 2007–2013 ette nähtud vahendite paremat kasutamist liikmesriikides. Selline paindlikkus on vajalik rakenduskavade oodatust aeglasema rakendamise tõttu liikmesriikides.

-1) Artikli 77 lõikesse 2 lisatakse järgmine punkt:

„c a) kui liikmesriiki tabavad ajutised eelarveraskused ja tõsine majandussurutis, nagu on osutatud määruses (EÜ) nr 1466/97 või määruses (EÜ) nr 1467/97.”

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 1 – punkt 2 – alapunkt a
Määrus (EÜ) nr 1083/2006
Artikkel 93 – lõige 2 b

Komisjoni ettepanek

2b. Liikmesriikide puhul, kelle ühtekuuluvuspoliitika eraldistele programmiperioodil 2014–2020 on seatud piirmäär 110 % nende tegelikust tasemest ajavahemikul 2007–2013, on lõikes 1 osutatud tähtaeg erandina lõike 1 esimesest lõigust ja lõikest 2 nende liikmesriikide rakenduskavades sisalduvate, ajavahemikus 2007–2012 võetud iga-aastaste eelarvekohustuste täitmise aastale järgneva kolmanda aasta 31. detsember.”

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 1 – punkt 2 – alapunkt b
Määrus (EÜ) nr 1083/2006
Artikkel 93 – lõige 3 – lõik 1 a

Komisjoni ettepanek

*b) lõikesse 3 lisatakse järgmine lõik:
„Esimene lõik ei piira artikli 93 lõikes 2b sätestatud tähtaja kohaldamist selles lõikes osutatud liikmesriikide 2012. aasta eelarveliste kulukohustuste suhtes.”*

Muudatusettepanek

2b. Erandina lõike 1 esimesest lõigust ja lõikest 2 on lõikes 1 osutatud tähtaeg nende liikmesriikide rakenduskavades sisalduvate, ajavahemikus 2011–2013 võetud iga-aastaste eelarvekohustuste täitmise aastale järgneva kolmanda aasta 31. detsember.”

välja jäetud

MENETLUS

Pealkiri	Finantsjuhtimist käsitlevad sätted selliste liikmesriikide puhul, kes on sattunud tõsisesse finantsstabiilsusega seotud raskustesse või keda ähvardab oht sattuda sellistesse raskustesse, ja kulukohustustest vabastamise eeskirjad teatavate liikmesriikide puhul
Viited	COM(2013)0301 – C7-0143/2013 – 2013/0156(COD)
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	REGI 10.6.2013
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	BUDG 10.6.2013
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Eider Gardiazábal Rubial 10.6.2013
Vastuvõtmise kuupäev	18.9.2013
Lõpphääletuse tulemus	+: 26 –: 8 0: 2
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Marta Andreasen, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Ivars Godmanis, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Claudio Morganti, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Alexander Alvaro, Frédéric Daerden, Jürgen Klute, Paul Rübig, Peter Šťastný, Nils Torvalds, Catherine Trautmann, Adina-Ioana Vălean
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Elena Oana Antonescu, Andrzej Grzyb, Ivana Maletić, Marian-Jean Marinescu, Traian Ungureanu, Iuliu Winkler