



2013/0156(COD)

18.9.2013

ATZINUMS

Sniegusi Budžeta komiteja

Reģionālās attīstības komitejai

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko groza Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006 attiecībā uz konkrētām normām, kuras saistītas ar finanšu pārvaldību konkrētām dalībvalstīm, kas saistībā ar finansiālo stabilitāti saskaras ar nopietnām grūtībām vai kam draud šādas grūtības, un ar atcelšanas noteikumiem konkrētām dalībvalstīm
(COM(2013)0301 – C7-0143/2013 – 2013/0156(COD))

Atzinumu sagatavoja: *Eider Gardiazábal Rubial*

PA_Legam

ĪSS PAMATOJUMS

Ievads

Komisija 2013. gada 21. maijā pieņēma priekšlikumu regulai, ar ko groza Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006 attiecībā uz konkrētām normām, kuras saistītas ar finanšu pārvaldību konkrētām dalībvalstīm, kas saistībā ar finansiālo stabilitāti saskaras ar nopietnām grūtībām vai kam draud šādas grūtības, un ar atcelšanas noteikumiem konkrētām dalībvalstīm.

Šis priekšlikums tika pieņemts sakarā ar ieilgušo finanšu un ekonomikas krīzi ar mērķi nodrošināt kohēzijas politikas programmu pareizu īstenošanu, un tas attiecas uz krīzes visvairāk skartajām dalībvalstīm.

Atzinuma sagatavotāja uzskata, ka kohēzijas politika tika izstrādāta kā investīciju instruments, kas nepieciešams, lai efektīvi veicinātu izaugsmi un darbvietu radīšanu, jo tā ļauj nodrošināt tieši konkrētiem reģioniem vajadzīgos ieguldījumus, tā palīdzot ne vien mazināt reģionu savstarpējās atšķirības, bet arī veicinot ekonomikas atveseļošanu un visas Savienības attīstību. Viņa pauž bažas par to, ka krīzes dēļ dažas dalībvalstis nav spējušas sasniegt minētos mērķus, un tādēļ uzskata, ka ir nepieciešams pieņemt ārkārtas pasākumus uz noteiktu laiku, kas ļautu maksimāli un optimāli izlietot plānošanas perioda beigās pieejamo struktūrfondu un Kohēzijas fonda finansējumu.

Atzinuma sagatavotāja uzskata — lai uzlabotu ES finansējuma pārvaldību, palīdzētu paātrināt ieguldījumus, uzlabotu reālās ekonomikas finansējuma pieejamību un sagatavotos ievērojamai apropriāciju atcelšanai, ir ļoti svarīgi turpināt piemērot palielināto līdzfinansējuma likmi, izmantojot struktūrfondus un Kohēzijas fondu, krīzes visvairāk skartajām dalībvalstīm un reģioniem, kā arī pagarināt saistību atcelšanas termiņu līdz pašreizējās DFS perioda beigām.

Atzinuma sagatavotājas atbalstītie pasākumi

Atzinuma sagatavotāja iesaka, ievērojot valstīm atvēlēto finansējumu 2007.–2013. gada laikposmam,

- pagarināt palielinātās līdzfinansēšanas likmes piemērošanas laiku dalībvalstīm, kurās ir nopietnas ekonomikas un finansiālas grūtības un likviditātes problēmas, tostarp valstīm, kurās īsteno pārmērīga budžeta deficīta novēršanas procedūru;
- pagarināt saistību atcelšanas termiņu, lai segtu 2011., 2012. un 2013. gada saistības.

Palielinātās līdzfinansēšanas likmes piemērošanas laikposma pagarināšana

Komisija ir ierosinājusi pagarināt palielinātās līdzfinansēšanas likmes piemērošanas laikposmu, kuru pieņēma 2011. gadā¹ saskaņā ar atkāpi no Vispārīgās regulas² (77. panta) noteikumiem. Pagarinājums attiecas tikai uz tām dalībvalstīm, kuras ir saņēmušas finansiālu

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 13. decembra Regula (ES) Nr. 1311/2011, ar kuru groza Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006 attiecībā uz konkrētiem noteikumiem, kas saistīti ar finanšu pārvaldību konkrētām dalībvalstīm, kuras saskaras ar nopietnām grūtībām vai kurām draud šādas grūtības saistībā ar to finanšu stabilitāti.

² Padomes 2006. gada 11. jūlija Regula (EK) Nr. 1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr. 1260/1999.

palīdzību saistībā ar pielāgošanas programmu¹ vai kurām šāda palīdzība nākotnē var būt nepieciešama.

Atzinuma sagatavotāja uzskata, ka šā pasākuma ietekme ir bijusi neliela, jo papildu finansējuma pieejamība minētajām dalībvalstīm, kurās ir nopietnas problēmas un likviditātes trūkums, tika nodrošināta novēloti.

Ņemot vērā bezprecedenta krīzes ietekmi, steidzami jāpalīdz palielināt ieguldījumi krīzes visvairāk skartajās dalībvalstīs un reģionos un tādējādi atvieglot līdzekļu pieejamību jomās, kurās tie ir visvairāk nepieciešami. Palielināta līdzfinansējuma likme sniegs attiecīgajām dalībvalstīm iespēju turpināt kohēzijas politikas programmu īstenošanu vietējā līmenī un izmaksāt līdzekļus projektiem.

Tādēļ Komisija arī turpmāk atmaksās no jauna deklarētos izdevumus, kas iesniegti par attiecīgo periodu, ar palielinātu summu, ko aprēķina, piemērojot 10 procentpunktu papildinājumu attiecīgajām prioritāro virzienu līdzfinansējuma likmēm, negrozot to kopējo piešķirumu saskaņā ar kohēzijas politiku attiecīgajam laikposmam².

Atzinuma sagatavotāja uzskata, ka līdzfinansējuma likmju pagaidu palielinājums pēc pieprasījuma būtu jāpiemēro arī tām dalībvalstīm, kuru vispārējais valsts budžeta deficīts pārsniedz 3 % no IKP, kurās īsteno pārmērīga budžeta deficīta novēršanas procedūru un kuras saskaras ar ievērojamām grūtībām uz vietas īstenojamo projektu līdzfinansēšanā. Tam būtu jāmazina slogs, kas gulstas uz šo valstu finansēm, un jāatvieglo projektu īstenošana, novēršot pašreizējā plānošanas perioda beigās vēl pieejamo līdzekļu zaudējumu.

Atcelšanas termiņa pagarināšana

Komisijas priekšlikumā ir grozīts Vispārīgās regulas 93. pants, lai būtu iespējams attiecībā uz 2011. un 2012. gada saistībām tikai Rumānijai un Slovākijai par vienu gadu pagarināt periodu, uz ko attiecas saistību automātiska atcelšana.

Lai samazinātu ar automātisku atcelšanu saistīto risku pašreizējā programmu perioda beigās un intensīvāk īstenotu kohēzijas politiku uz vietas, atzinuma sagatavotāja ierosina:

- vispārināt šā pasākuma piemērošanu, attiecinot to uz visām dalībvalstīm, un
- pagarināt tā ietekmes laikposmu par diviem gadiem, lai uzlabotu finansējuma apguvi darbības programmām perioda beigās.

Tas ļaus dalībvalstīm iesniegt izdevumu pieprasījumus līdz 2014. gada beigām par 2011. gada saistībām, līdz 2015. gada beigām par 2012. gada saistībām un līdz 2016. gada beigām par 2013. gada saistībām un samazinās ar automātisku atcelšanu saistīto risku attiecībā uz 2011., 2012. un 2013. gada saistībām.

Ietekme uz budžetu

¹ Līdz šim finansiālu palīdzību ir saņēmušas septiņas valstis (proti, Kipra, Ungārija, Rumānija, Latvija, Portugāle, Grieķija un Īrija), kas ir vienojušās par makroekonomikas pielāgošanas programmu. Uz Ungāriju, Rumāniju un Latviju pielāgošanas programma vairs neattiecas.

² Piezīme: saskaņā ar Vispārīgās regulas III pielikumu programmas līdzfinansējuma likme maksimālos apjomus nedrīkst pārsniegt vairāk nekā par 10 procentpunktiem.

Ierosinātais pasākums neietekmē saistību un maksājumu apropriācijas, jo nav ierosināts grozīt struktūrfondu un Kohēzijas fonda finansējuma maksimālās summas, kas paredzētas 2007.–2013. gada darbības programmās.

Palielinātie atmaksājumi attiecīgajām dalībvalstīm šā perioda beigās tiks izlīdzināti slēgšanas brīdī; tādējādi maksājumu apropriāciju kopsumma visā plānošanas periodā saglabājas nemainīga.

GROZĪJUMI

Budžeta komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Reģionālās attīstības komiteju ziņojumā iekļaut šādus grozījumus:

Grozījums Nr. 1

Regulas priekšlikums Virsraksts

Komisijas ierosinātais teksts

Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regula, ar ko groza Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006 attiecībā uz konkrētām normām, kuras saistītas ar finanšu pārvaldību konkrētām dalībvalstīm, kas saistībā ar finansiālo stabilitāti saskaras ar nopietnām grūtībām vai kam draud šādas grūtības, un ar atcelšanas noteikumiem **konkrētām dalībvalstīm**

Grozījums

Priekšlikums — Eiropas Parlamenta un Padomes regula, ar ko groza Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006 attiecībā uz konkrētām normām, kuras saistītas ar finanšu pārvaldību konkrētām dalībvalstīm, kas saistībā ar finansiālo stabilitāti saskaras ar nopietnām grūtībām vai kam draud šādas grūtības, un ar atcelšanas noteikumiem

Grozījums Nr. 2

Regulas priekšlikums 2.a atsauce (jauna)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

ņemot vērā Stabilitātes un izaugsmes paktu un Padomes Regulu (EK) Nr. 1466/97 par budžeta stāvokļa uzraudzības un ekonomikas politikas uzraudzības un koordinācijas stiprināšanu¹ un Nr. 1467/97 par to, kā paātrināt un precizēt pārmērīga budžeta

deficīta novēršanas procedūras īstenošanu²,

¹ *OV L 209, 2.8.1997., 1. lpp.*

² *OV L 209, 2.8.1997., 6. lpp.*

Grozījums Nr. 3

Regulas priekšlikums 1. apsvēruma

Komisijas ierosinātais teksts

(1) *Bezprecedenta* globālā finanšu krīze un ekonomikas lejupslīde ir nopietni kaitējusi ekonomiskajai izaugsmei un finansiālajai stabilitātei un ir izraisījusi finanšu **un** ekonomikas apstākļu būtisku pasliktināšanos **vairākās** dalībvalstīs. Konkrētāk, dažas dalībvalstis saskaras ar nopietnām grūtībām vai arī tām šādas grūtības draud, jo īpaši ar ekonomiskās izaugsmes un finansiālās stabilitātes problēmām un ar deficītu un parādu situācijas pasliktināšanos, arī starptautiskās ekonomiskās un finansiālās vides ietekmes rezultātā.

Grozījums

(1) *Nepieredzētā ilgstošā* globālā finanšu krīze un ekonomikas lejupslīde ir nopietni kaitējusi ekonomiskajai izaugsmei un finansiālajai stabilitātei un ir izraisījusi finanšu, ekonomikas **un sociālo** apstākļu būtisku pasliktināšanos dalībvalstīs. Konkrētāk, dažas dalībvalstis saskaras ar nopietnām grūtībām vai arī tām šādas grūtības draud, jo īpaši ar ekonomiskās izaugsmes un finansiālās stabilitātes problēmām un ar deficītu un parādu situācijas pasliktināšanos, arī starptautiskās ekonomiskās un finansiālās vides ietekmes rezultātā.

Grozījums Nr. 4

Regulas priekšlikums 2. apsvēruma

Komisijas ierosinātais teksts

(2) Kaut arī ir jau veikti nozīmīgi pasākumi krīzes negatīvās ietekmes mazināšanai, tostarp tiesību aktu grozīšana, finanšu krīzes ietekme uz reālo ekonomiku, darba tirgu un iedzīvotājiem ir jūtama plašā apmērā. Spiediens uz valstu finanšu resursiem palielinās, un būtu jāveic turpmāki pasākumi tā mazināšanai, maksimāli un optimāli izmantojot

Grozījums

(2) Kaut arī ir jau veikti nozīmīgi pasākumi krīzes negatīvās ietekmes mazināšanai, tostarp tiesību aktu grozīšana, finanšu krīzes ietekme uz reālo ekonomiku, darba tirgu un iedzīvotājiem ir jūtama plašā apmērā. Spiediens uz valstu finanšu resursiem palielinās, un būtu **steidzami** jāveic turpmāki pasākumi tā mazināšanai, maksimāli un optimāli izmantojot

struktūrfondu un Kohēzijas fonda finansējumu. Ņemot vērā ilgstošās finansiālās grūtībās, nepieciešams plašāk piemērot pasākumus, ko pieņēma ar Eiropas Parlamenta un Padomes (ES) Nr. 1311/2011 (grozošā regula). Šie pasākumi tika pieņemti, pamatojoties uz Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 122. panta 2. punktu un 136. un 143. pantu.

struktūrfondu un Kohēzijas fonda finansējumu. Ņemot vērā ilgstošās finansiālās grūtībās, nepieciešams plašāk piemērot pasākumus, ko pieņēma ar Eiropas Parlamenta un Padomes *Regulu* (ES) Nr. 1311/2011 (grozošā regula). Šie pasākumi tika pieņemti, pamatojoties uz Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 122. panta 2. punktu un 136. un 143. pantu.

Grozījums Nr. 5

Regulas priekšlikums 3.a apsvērums (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(3a) Pašreizējos ekonomikas ārkārtas apstākļos daudzās dalībvalstīs vispārējais budžeta deficīts pārsniedz 3 % no IKP un tiek īstenota pārmērīga budžeta deficīta novēršanas procedūra. Bieži krasā ekonomikas un budžeta situācijas pasliktināšanās dalībvalstīs rada ievērojamas grūtības projektu līdzfinansēšanā. Līdzfinansējuma maksimālā apjoma pagaidu palielinājums samazinās spiedienu uz valsts budžetiem un veicinās līdzekļu koncentrāciju, lai īstenotu dažus projektus uz vietas.

Pamatojums

Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 126. pantu dalībvalstīm ir skaidri noteikts pienākums izvairīties no pārmērīga vispārējās valdības budžeta deficīta. Šī panta piemērošanai ir pieņemtas politiskas pamatnostādnes un integrēts noteikumu un procedūru kopums. Kohēzijas politikai ir nozīmīga loma ar budžeta disciplīnu saistītas ietekmes līdzsvarošanā. Līdzfinansējuma maksimālā apjoma pagaidu palielinājums samazinās spiedienu uz to valsts budžetu un veicinās finansējuma īstenošanu, izvairoties no postoša resursu zuduma.

Grozījums Nr. 6

Regulas priekšlikums

9. apsvērums

Komisijas ierosinātais teksts

(9) Termiņš minēto budžeta saistību automātiskas atcelšanas (attiecībā uz 2011. un 2012. gadu) aprēķināšanai būtu par vienu gadu jāpagarina, **savukārt 2012. gada budžeta saistībām, kas 2015. gada 31. decembrī joprojām nebūs noslēgtas, līdz 2015. gada 31. decembrim ir jābūt pamatotām.** Tādējādi būtu vieglāk apgūt finansējumu, par kuru ir uzņemtas saistības attiecībā uz darbības programmām dalībvalstīs, **ko skar turpmāko kohēzijas politikas piešķirumu ierobežošana 110 % apmērā no 2007.–2013. gadam paredzētā apjoma reālā izteiksmē.** Šāds elastīgums ir nepieciešams, lai novērstu, ka programmas tiek īstenotas lēnāk, nekā plānots, **jo īpaši šajās dalībvalstīs.**

Grozījums Nr. 7

Regulas priekšlikums

1. pants – -1. punkts (jauns)

Regula (EK) Nr. 1083/2006

77. pants – 2. punkts – ca apakšpunkts (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(9) Termiņš minēto budžeta saistību automātiskas atcelšanas (attiecībā uz 2011., 2012. un **2013.** gadu) aprēķināšanai būtu par vienu gadu jāpagarina. Tādējādi būtu vieglāk apgūt finansējumu, par kuru ir uzņemtas saistības attiecībā uz darbības programmām dalībvalstīs **2007.–2013. gadā.** Šāds elastīgums ir nepieciešams, lai novērstu, ka programmas **dalībvalstīs** tiek īstenotas lēnāk, nekā plānots.

Grozījums

(-1) Regulas 77. panta 2. punktam pievieno šādu ca) apakšpunktu:

„ca) dalībvalstij ir īslaicīgas budžeta grūtības, un tā piedzīvo nopietnu ekonomikas lejupslīdi, kā minēts Regulā (EK) Nr. 1466/97 un Regulā (EK) Nr. 1467/97.”

Grozījums Nr. 8

Regulas priekšlikums

1. pants – 2. punkts – a apakšpunkts

Regula (EK) Nr. 1083/2006

93. pants – 2.b punkts

Komisijas ierosinātais teksts

2.b Atkāpjoties no 1. punkta pirmās daļas un 2. punkta, ***dalībvalstīm, kam paredzētie piešķirumi kohēzijas politikas ietvaros 2014.–2020. gada plānošanas periodā ir ierobežoti 110 % apmērā no 2007.–2013. gadam paredzētā apjoma reālā izteiksmē, 1. punktā minētais termiņš ir 31. decembris trešajā gadā pēc gada, kad saskaņā ar attiecīgo dalībvalstu darbības programmām noteiktas budžeta gada saistības 2007.–2012. gadam.***

Grozījums

2.b Atkāpjoties no 1. punkta pirmās daļas un 2. punkta, 1. punktā minētais termiņš ir 31. decembris trešajā gadā pēc gada, kad saskaņā ar attiecīgo dalībvalstu darbības programmām noteiktas budžeta gada saistības ***2011.–2013. gadam.***

Grozījums Nr. 9

Regulas priekšlikums

1. pants – 2. punkts – b apakšpunkts

Regula (EK) Nr. 1083/2006

93. pants – 3. punkts – 1.a daļa

Komisijas ierosinātais teksts

(b) 3. punktā pievieno šādu daļu:

“Pirmā daļa neskar 93. panta 2.b punktā noteiktā termiņa piemērošanu 2012. gada budžeta saistībām dalībvalstīm, kas minētas nosauktajā punktā.”

Grozījums

svītrots

PROCEDŪRA

Virsraksts	Normas, kuras saistītas ar finanšu pārvaldību konkrētām dalībvalstīm, kas saistībā ar finansiālo stabilitāti saskaras ar nopietnām grūtībām vai kam draud šādas grūtības, un ar atcelšanas noteikumiem konkrētām dalībvalstīm
Atsauces	COM(2013)0301 – C7-0143/2013 – 2013/0156(COD)
Atbildīgā komiteja Datums, kad paziņoja plenārsēdē	REGI 10.6.2013
Atzinumu sniedza Datums, kad paziņoja plenārsēdē	BUDG 10.6.2013
Atzinumu sagatavoja Iecelšanas datums	Eider Gardiazábal Rubial 10.6.2013
Pieņemšanas datums	18.9.2013
Galīgais balsojums	+: 26 –: 8 0: 2
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Marta Andreasen, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Ivars Godmanis, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Claudio Morganti, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Alexander Alvaro, Frédéric Daerden, Jürgen Klute, Paul Rübig, Peter Šťastný, Nils Torvalds, Catherine Trautmann, Adina-Ioana Vălean
Aizstājēji (187. panta 2. punkts), kas bija klāt galīgajā balsošanā	Elena Oana Antonescu, Andrzej Grzyb, Ivana Maletić, Marian-Jean Marinescu, Traian Ungureanu, Iuliu Winkler