



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Budżetowa

2013/0156(COD)

18.9.2013

OPINIA

Komisji Budżetowej

dla Komisji Rozwoju Regionalnego

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 w odniesieniu do niektórych przepisów dotyczących zarządzania finansowego dla niektórych państw członkowskich dotkniętych lub zagrożonych poważnymi trudnościami związanymi z ich stabilnością finansową oraz zasad umorzenia zobowiązań dla niektórych państw członkowskich
(COM(2013)0301 – C7-0143/2013 – 2013/0156(COD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Eider Gardiazábal Rubial

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Wprowadzenie

W dniu 21 maja 2013 r. Komisja przyjęła wniosek dotyczący rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Rady nr 1083/2006 w odniesieniu do niektórych przepisów dotyczących zarządzania finansowego dla niektórych państw członkowskich dotkniętych lub zagrożonych poważnymi trudnościami związanymi z ich stabilnością finansową oraz zasad umorzenia zobowiązań dla niektórych państw członkowskich.

Wniosek ten przyjęto w odpowiedzi na trwający wciąż kryzys finansowy i gospodarczy, a jego celem jest zapewnienie sprawnej realizacji programów polityki spójności. Wniosek dotyczy państw członkowskich najbardziej dotkniętych kryzysem.

Zdaniem sprawozdawczynie polityka spójności stanowi niezbędne narzędzie inwestycyjne skutecznie zapewniające wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy dzięki precyzyjnemu zaspokajaniu inwestycyjnych potrzeb regionów, przyczyniając się w ten sposób nie tylko do zmniejszenia dysproporcji między nimi, ale również do naprawy gospodarczej oraz do rozwoju Unii jako całości. Sprawozdawczynie jest zaniepokojona tym, że ze względu na kryzys niektóre państwa członkowskie nie są w stanie osiągnąć tych celów i w związku z tym uważa, że należy koniecznie przyjąć środki nadzwyczajne, ograniczone w czasie, które pozwoliłyby w sposób maksymalny i optymalny wykorzystać finansowanie z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności dostępne na koniec okresu programowania.

Sprawozdawczynie uważa, że w celu usprawnienia zarządzania unijnym finansowaniem, przyspieszenia inwestycji, poprawy dostępności finansowania dla gospodarki realnej oraz antycypacji ogromnych umorzeń należy przede wszystkim przedłużyć okres stosowania zwiększonej stopy współfinansowania z funduszy strukturalnych i Funduszu spójności dla państw członkowskich i regionów najbardziej dotkniętych kryzysem, a także przedłużyć termin umorzenia do końca okresu obowiązywania obecnych wieloletnich ram finansowych.

Działania popierane przez sprawozdawczynię

Sprawozdawczynie zaleca następujące działania (w ramach limitów krajowych środków finansowych przydzielonych na lata 2007-2013):

- Wydłużenie okresu stosowania zwiększonej stopy współfinansowania w odniesieniu do państw członkowskich mających poważne trudności gospodarcze i finansowe oraz problemy z płynnością, w tym państw objętych procedurą nadmiernego deficytu.
- Przedłużenie terminu umorzenia, aby objąć zobowiązania za rok 2011, 2012 i 2013.

Przedłużenie okresu stosowania zwiększonej stopy współfinansowania

Komisja zaproponowała przedłużenie okresu stosowania zwiększonej stopy współfinansowania przyjętej w 2011 r.¹ w drodze odstępstwa od przepisów określonych w

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1311/2011 z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 w odniesieniu do niektórych przepisów dotyczących zarządzania finansowego dla niektórych państw członkowskich doświadczających poważnych trudności w zakresie stabilności finansowej lub nimi zagrożonych

rozporządzeniu ogólnym¹ (art. 77). Przedłużenie to dotyczy jedynie państw członkowskich, które otrzymały pomoc finansową w ramach programu dostosowawczego lub mogą potrzebować takiej pomocy w przyszłości².

Sprawozdawczyni uważa, że działanie to ma ograniczone skutki, ponieważ dodatkowe środki udostępniane są zbyt późno państwom członkowskim mającym poważne problemy i cierpiącym na brak płynności.

Z uwagi na bezprecedensowe skutki kryzysu i stagnację gospodarczą istnieje pilna potrzeba przyspieszenia inwestycji w państwach członkowskich i regionach najbardziej dotkniętych kryzysem, a tym samym ułatwienia dostępu do środków finansowych tam, gdzie jest to najbardziej konieczne. Zwiększona stopa współfinansowania umożliwi tym państwom członkowskim kontynuację wdrażania programów polityki spójności na swoim terytorium oraz wydatkowania środków na projekty.

Komisja będzie zatem nadal zwracać nowo zadeklarowane wydatki, przedłożone w przedmiotowym okresie, z zastosowaniem zwiększonej kwoty obliczonej poprzez dodanie dziesięciu punktów procentowych zwiększających stawki współfinansowania stosowane do osi priorytetowych, przy czym całkowita suma przyznanych im środków finansowych w ramach polityki spójności na ten okres pozostanie bez zmian³.

Sprawozdawczyni jest zdania, że tymczasowe zwiększenie stopy współfinansowania musi również mieć zastosowanie – na odpowiedni wniosek – do państw członkowskich, w których deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych przekracza 3% PKB i które podlegają „procedurze nadmiernego deficytu”, w związku z czym mają poważne trudności ze współfinansowaniem projektów na ich terytorium. Z pewnością zmniejszy to presję na ich finanse publiczne i ułatwi realizację projektów, pozwalając uniknąć utraty zasobów dostępnych na koniec obecnego okresu programowania.

Przedłużenie terminu umorzenia

Wniosek Komisji zmienia art. 93 rozporządzenia ogólnego, aby umożliwić przedłużenie o jeden rok terminu automatycznego umorzenia zobowiązań na lata 2011 i 2012, co dotyczy jedynie Rumunii i Słowacji.

Aby zmniejszyć ryzyko automatycznego umorzenia na koniec obecnego okresu programowania oraz aby poprawić wdrażanie polityki spójności, sprawozdawczyni proponuje:

- rozszerzenie zakresu stosowania tego środka na wszystkie państwa członkowskie; oraz
- przedłużenie jego skutków o dwa lata, aby poprawić absorpcję środków w ramach programów operacyjnych na koniec okresu.

¹ Rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999

² Do tej pory siedem państw otrzymało pomoc finansową oraz uzgodniło z Komisją program dostosowań makroekonomicznych (Cypr, Węgry, Rumunia, Łotwa, Portugalia, Grecja i Irlandia). Węgry, Rumunia i Łotwa nie są już objęte programem dostosowawczym.

³ Uwaga: Zgodnie z załącznikiem III do rozporządzenia ogólnego zwiększona stawka współfinansowania programu nie może przekroczyć maksymalnych pułapów o więcej niż 10 punktów procentowych.

Pozwoliłoby to państwom członkowskim na zgłaszanie kwot podanych we wnioskach o zwrot wydatków do końca 2014 r. (dla zobowiązań na 2011 r.), do końca 2015 r. (dla zobowiązań na 2012 r.) oraz do końca 2016 r. (dla zobowiązań na 2013 r.), a także zmniejszyłoby ryzyko automatycznego umorzenia zobowiązań za lata 2011, 2012 i 2013..

Wpływ na budżet

Zaproponowane działania nie mają wpływu ani na środki na zobowiązania, ani na środki na płatności, ponieważ nie proponuje się zmiany maksymalnych kwot finansowania z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności przewidzianych w programach operacyjnych w latach 2007–2013.

Wyższe kwoty dla zainteresowanych państw członkowskich na koniec okresu zostaną zbilansowane w momencie zamknięcia. Całkowite środki na płatności dla całego okresu programowania pozostaną zatem niezmienione.

POPRAWKI

Komisja Budżetowa zwraca się do Komisji Rozwoju Regionalnego, jako do komisji przedmiotowo właściwej, o naniesienie do swojego sprawozdania następujących poprawek:

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia Tytuł

Tekst proponowany przez Komisję

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 w odniesieniu do niektórych przepisów dotyczących zarządzania finansowego dla niektórych państw członkowskich dotkniętych lub zagrożonych poważnymi trudnościami związanymi z ich stabilnością finansową oraz zasad umorzenia zobowiązań **dla niektórych państw członkowskich.**

Poprawka

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 w odniesieniu do niektórych przepisów dotyczących zarządzania finansowego dla niektórych państw członkowskich dotkniętych lub zagrożonych poważnymi trudnościami związanymi z ich stabilnością finansową oraz zasad umorzenia zobowiązań.

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia Umocowanie 2 a (nowe)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

uwzględniając pakt stabilności i wzrostu, rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych¹ oraz rozporządzenie Rady (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu²,

¹ Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 1.

² Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 6.

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 1

Tekst proponowany przez Komisję

(1) Niespotykany ogólnoswiatowy kryzys finansowy i pogorszenie koniunktury gospodarczej miały istotny negatywny wpływ na wzrost gospodarczy i stabilność finansową oraz spowodowały znaczne pogorszenie sytuacji finansowej *i* gospodarczej *wielu* państw członkowskich. W szczególności niektóre państwa członkowskie doświadczają poważnych trudności lub są zagrożone takimi trudnościami. Są to przede wszystkim problemy związane z osiągnięciem przez nie wzrostu gospodarczego i stabilności finansowej czy też z pogłębieniem deficytu i zadłużenia, również z powodu międzynarodowej sytuacji gospodarczej i finansowej.

Poprawka

(1) Niespotykany ***długotrwały*** ogólnoswiatowy kryzys finansowy i pogorszenie koniunktury gospodarczej miały istotny negatywny wpływ na wzrost gospodarczy i stabilność finansową oraz spowodowały znaczne pogorszenie sytuacji finansowej, gospodarczej ***i społecznej*** państw członkowskich. W szczególności niektóre państwa członkowskie doświadczają poważnych trudności lub są zagrożone takimi trudnościami. Są to przede wszystkim problemy związane z osiągnięciem przez nie wzrostu gospodarczego i stabilności finansowej czy też z pogłębieniem deficytu i zadłużenia, również z powodu międzynarodowej sytuacji gospodarczej i finansowej.

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 2

Tekst proponowany przez Komisję

(2) Chociaż podjęto już zdecydowane działania w celu zrównoważenia negatywnych skutków kryzysu, włącznie ze zmianami ram prawnych, powszechnie zaczyna być odczuwany wpływ kryzysu finansowego na gospodarkę realną, rynek pracy i na obywateli. Presja na krajowe zasoby finansowe jest coraz większa, należy podjąć kolejne kroki łagodzące ją poprzez maksymalne i optymalne wykorzystanie środków z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności. Z uwagi na utrzymujące się trudności finansowe, konieczne jest przedłużenie okresu stosowania środków przyjętych przez zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1311/2011 Parlamentu Europejskiego i Rady. Środki te zostały przyjęte na podstawie art. 122 ust. 2, art. 136 i art. 143 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 3 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(2) Chociaż podjęto już zdecydowane działania w celu zrównoważenia negatywnych skutków kryzysu, włącznie ze zmianami ram prawnych, powszechnie zaczyna być odczuwany wpływ kryzysu finansowego na gospodarkę realną, rynek pracy i na obywateli. Presja na krajowe zasoby finansowe jest coraz większa, należy ***pilnie*** podjąć kolejne kroki łagodzące ją poprzez maksymalne i optymalne wykorzystanie środków z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności. Z uwagi na utrzymujące się trudności finansowe, konieczne jest przedłużenie okresu stosowania środków przyjętych przez zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1311/2011 Parlamentu Europejskiego i Rady. Środki te zostały przyjęte na podstawie art. 122 ust. 2, art. 136 i art. 143 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

(3a) W obecnej nadzwyczajnej sytuacji gospodarczej wiele państw członkowskich staje w obliczu deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych przekraczającego 3% PKB i podlega procedurze nadmiernego deficytu. Nierzadko silne pogorszenie ich sytuacji gospodarczej i budżetowej prowadzi do poważnych trudności we współfinansowaniu projektów.

Tymczasowe podwyższenie pułapów współfinansowania zmniejszy presję na ich budżety krajowe i ułatwi koncentrację środków finansowych na realizacji zamierzonych projektów.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 126 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) państwa członkowskie mają wyraźny obowiązek unikania nadmiernego deficytu budżetowego. Przyjęto wytyczne polityczne oraz zintegrowany zbiór przepisów i procedur w celu stosowania tego artykułu. Polityka spójności ma do odegrania istotną rolę jako przeciwwaga dla skutków dyscypliny budżetowej. Tymczasowe podwyższenie pułapów współfinansowania zmniejszy presję na budżet krajowy i ułatwi wykorzystywanie środków finansowych, unikając fatalnej w skutkach utraty zasobów.

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 9

Tekst proponowany przez Komisję

(9) Ostateczny termin obliczenia automatycznego umorzenia rocznych zobowiązań budżetowych na lata 2011 i 2012 powinien zostać przedłużony o jeden rok, ***ale zobowiązanie budżetowe na 2012 r., które będzie nadal otwarte w dniu 31 grudnia 2015, musi zostać uzasadnione do dnia 31 grudnia 2015 r.*** Pomoże to poprawić absorpcję środków w ramach programów operacyjnych w państwach członkowskich, ***których dotyczy zastosowanie górnego limitu do przyznawanych im w przyszłości środków na politykę spójności do poziomu 110 % w ujęciu realnym na lata 2007–2013.*** Taka elastyczność konieczna jest w celu zaradzenia wolniejszej niż zakładano realizacji programów, ***w szczególności w tych właśnie państwach*** członkowskich.

Poprawka

(9) Ostateczny termin obliczenia automatycznego umorzenia rocznych zobowiązań budżetowych na lata 2011, 2012 ***i 2013*** powinien zostać przedłużony o jeden rok. Pomoże to poprawić absorpcję środków w ramach programów operacyjnych w państwach członkowskich na lata 2007-2013. Taka elastyczność konieczna jest w celu zaradzenia wolniejszej niż zakładano realizacji programów ***dotyczących państw*** członkowskich.

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 1 – punkt -1 (nowy)

Rozporządzenie (WE) nr 1083/2006

Artykuł 77 – ustęp 2 – litera c a (nowa)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

-1) W art. 77 ust. 2 dodaje się literę ca) w brzmieniu:

„ca) ma tymczasowe trudności budżetowe i doświadcza poważnego pogorszenia koniunktury gospodarczej, o którym mowa w rozporządzeniu (WE) nr 1466/97 i rozporządzeniu (WE) nr 1467/97”

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 1 – punkt 2 – litera a

Rozporządzenie (WE) nr 1083/2006

Artykuł 93 – ustęp 2 b

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

2b. W drodze odstępstwa od ust. 1 akapit pierwszy i od ust. 2, **dla państw członkowskich, dla których przyznawane na okres programowania 2014–2020 środki na politykę spójności objęto górnym limitem wynoszącym 110 % poziomu w ujęciu realnym w okresie 2007–2013**, terminem, o którym mowa w ust. 1, jest dzień 31 grudnia trzeciego roku następującego po roku rocznego zobowiązania budżetowego w ramach ich programów operacyjnych na lata **2007–2012.**”

2b. W drodze odstępstwa od ust. 1 akapit pierwszy i od ust. 2, terminem, o którym mowa w ust. 1, jest dzień 31 grudnia trzeciego roku następującego po roku rocznego zobowiązania budżetowego w ramach ich programów operacyjnych na lata **2011-2013.**”

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 1 – punkt 2 – litera b

Rozporządzenie (WE) nr 1083/2006

Artykuł 93 – ustęp 3 – akapit pierwszy a

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

b) w ustępie 3 dodaje się akapit w brzmieniu:

skreślona

„Pierwszy akapit jest bez uszczerbku dla zastosowania ostatecznego terminu, określonego w art. 93 ust. 2 lit. b), do zobowiązania budżetowego na 2012 r. dla państwa członkowskiego, o którym mowa w tym ustępie.”

PROCEDURA

Tytuł	Przepisy dotyczące zarządzania finansowego dla niektórych państw członkowskich dotkniętych lub zagrożonych poważnymi trudnościami związanymi z ich stabilnością finansową oraz zasady umorzenia zobowiązań dla niektórych państw członkowskich
Odsyłacze	COM(2013)0301 – C7-0143/2013 – 2013/0156(COD)
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	REGI 10.6.2013
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	BUDG 10.6.2013
Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej Data powołania	Eider Gardiazábal Rubial 10.6.2013
Data przyjęcia	18.9.2013
Wynik głosowania końcowego	+: 26 -: 8 0: 2
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Marta Andreasen, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Ivars Godmanis, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Claudio Morganti, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Alexander Alvaro, Frédéric Daerden, Jürgen Klute, Paul Rübig, Peter Šťastný, Nils Torvalds, Catherine Trautmann, Adina-Ioana Vălean
Zastępca(y) (art. 187 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Elena Oana Antonescu, Andrzej Grzyb, Ivana Maletić, Marian-Jean Marinescu, Traian Ungureanu, Iuliu Winkler