



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Comisia pentru bugete*

---

**2013/0156(COD)**

18.9.2013

## **AVIZ**

al Comisiei pentru bugete

destinat Comisiei pentru dezvoltare regională

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care sunt afectate sau amenințate de dificultăți grave cu privire la stabilitatea lor financiară, precum și la normele privind dezangajarea pentru anumite state membre  
(COM(2013)0301 – C7-0143/2013 – 2013/0156(COD))

Raportoare pentru aviz: Eider Gardiazábal Rubial

PA\_Legam

## JUSTIFICARE SUCCINTĂ

### Introducere

La 21 mai 2013, Comisia a adoptat o propunere de regulament de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care sunt afectate sau amenințate de dificultăți grave cu privire la stabilitatea lor financiară, precum și la normele privind dezangajarea pentru anumite state membre.

Această propunere a fost adoptată ca răspuns la criza financiară și economică persistentă, vizează să asigure executarea în bune condiții a programelor politicii de coeziune și privește statele membre cele mai afectate de criză.

Raportoarea consideră că politica de coeziune a fost instituită ca instrument de investiții necesar care sprijină în mod eficace creșterea economică și crearea de locuri de muncă, deoarece răspunde în mod precis nevoilor de investiții ale regiunilor, contribuind astfel nu doar la reducerea disparităților dintre acestea, ci și la redresarea economică și la dezvoltarea Uniunii în ansamblu. Își manifestă îngrijorarea cu privire la imposibilitatea unor state membre de a îndeplini acele obiective din cauza crizei și, prin urmare, consideră că este necesar să se adopte măsuri extraordinare, limitate în timp, care să permită utilizarea optimă și la maximum a finanțării din fondurile structurale și de coeziune disponibile la sfârșitul perioadei de programare.

Raportoarea consideră că, pentru a facilita gestionarea finanțării UE, sprijini accelerarea investițiilor, îmbunătăți disponibilitatea finanțării pentru economia reală și pentru a anticipa dezangajările masive, este extrem de important să se extindă rata de cofinanțare majorată din fondurile structurale și de coeziune la statele membre și regiunile cele mai afectate de criză, precum și să se prelungească termenul limită pentru dezangajare până la sfârșitul perioadei actualului CFM.

### Măsuri susținute de raportoare

În limita pachetelor financiare naționale alocate pentru perioada 2007-2013, raportoarea recomandă:

- extinderea ratei de cofinanțare majorate la statele membre care trec prin dificultăți economice și financiare grave și se confruntă cu probleme de lichidități, inclusiv cele care fac obiectul procedurii de deficit excesiv;
- prelungirea termenului limită pentru dezangajare în vederea acoperirii angajamentelor pentru 2011, 2012 și 2013.

### Extinderea ratei de cofinanțare majorate

Comisia a propus extinderea aplicării unei rate de cofinanțare majorate, măsură adoptată în 2011<sup>1</sup> prin derogare de la dispozițiile regulamentului general<sup>2</sup> (articolul 77). Această extindere

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) nr. 1311/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2011 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară

vizează doar acele state membre care au beneficiat sau ar putea avea nevoie în viitor de asistență financiară în cadrul unui program de ajustare<sup>3</sup>.

Raportoarea consideră că această măsură a avut un impact limitat având în vedere că fondurile suplimentare au fost puse prea târziu la dispoziția statelor membre care se confruntă cu probleme grave și au nevoie de lichidități.

Ținând seama de impactul fără precedent al crizei și de stagnarea economică, este nevoie să se sprijine de urgență accelerarea investițiilor în statele membre și regiunile cele mai afectate de criză, înlesnind astfel disponibilitatea fondurilor acolo unde sunt extrem de necesare. O rată de cofinanțare majorată va permite statelor membre în cauză să continue executarea pe teren a programelor politicii de coeziune și să aloce în continuare fonduri pentru proiecte.

Comisia va continua, prin urmare, să ramburseze cheltuielile nou-declarate, prezentate pe parcursul perioadei în cauză, cu o sumă mai mare, calculată prin suplimentarea cu 10 puncte procentuale a ratelor de cofinanțare aplicabile axei prioritare, fără a modifica fondurile totale care sunt alocate în cadrul politicii de coeziune pentru perioada respectivă<sup>4</sup>.

Raportoarea este de părere că majorarea temporară a ratelor de cofinanțare trebuie să se aplice, la cerere, și statelor care au un deficit public general de peste 3% din PIB, fac obiectul „procedurii de deficit excesiv” și întâmpină dificultăți grave în ceea ce privește cofinanțarea proiectelor pe teren. Această măsură trebuie să reducă presiunea asupra finanțelor lor publice și să faciliteze executarea proiectelor, evitând pierderea resurselor care sunt încă disponibile la sfârșitul perioadei actuale de programare.

### **Prelungirea termenului pentru dezangajare**

Propunerea Comisiei modifică articolul 93 din regulamentul general pentru a permite prelungirea cu un an a perioadei de dezangajare automată a angajamentelor aferente anilor 2011 și 2012 și vizează doar România și Slovacia.

Pentru a reduce riscul de dezangajare automată la sfârșitul perioade actuale de programare și pentru a crește nivelul executării pe teren a politicii de coeziune, raportoarea propune:

- generalizarea aplicării acestei măsuri la toate statele membre și
- prelungirea cu doi ani a valabilității sale pentru a îmbunătăți absorbția finanțării angajate pentru programele operaționale de la sfârșitul perioadei.

Aceasta va permite statelor membre să prezinte declarații de cheltuieli până la sfârșitul anului 2014 pentru angajamentele aferente exercițiului financiar 2011, până la sfârșitul anului 2015 pentru angajamentele aferente exercițiului financiar 2012 și până la sfârșitul anului 2016

---

<sup>2</sup> Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999.

<sup>3</sup> Până în prezent, șapte țări au beneficiat de asistență financiară și au adoptat un program de ajustare macroeconomică (și anume, Cipru, Ungaria, România, Letonia, Portugalia, Grecia și Irlanda). Ungaria, România și Letonia nu mai participă în prezent la un program de ajustare.

<sup>4</sup> Observație: în conformitate cu Anexa III la regulamentul general, rata de cofinanțare a programului nu poate depăși cu mai mult de zece puncte procentuale plafoanele maxime.

pentru angajamentele aferente exercițiului financiar 2013 și ar reduce riscul dezangajării automate pentru angajamentele aferente exercițiilor financiare 2011, 2012 și 2013.

### **Implicații bugetare**

Măsurile propuse nu au niciun impact asupra creditelor de angajament și a creditelor de plată, deoarece nu se propune nicio modificare a sumelor maxime pentru finanțarea din fondurile structurale și din Fondul de coeziune prevăzute pentru programele operaționale din perioada 2007-2013.

Un nivel mai mare al rambursării în favoarea statelor membre în cauză la sfârșitul perioadei se va compensa la închiderea programelor; prin urmare, valoarea totală a creditelor de plată pentru întreaga perioadă de programare rămâne neschimbată.

## **AMENDAMENTE**

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru dezvoltare regională, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

### **Amendamentul 1**

#### **Propunere de regulament**

##### **Titlu**

##### *Textul propus de Comisie*

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care sunt afectate sau amenințate de dificultăți grave cu privire la stabilitatea lor financiară, precum și la normele privind dezangajarea pentru anumite state membre.

##### *Amendamentul*

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care sunt afectate sau amenințate de dificultăți grave cu privire la stabilitatea lor financiară, precum și la normele privind dezangajarea.

### **Amendamentul 2**

#### **Propunere de regulament**

## **Referirea 2 a (nouă)**

##### *Textul propus de Comisie*

##### *Amendamentul*

*având în vedere Pactul de stabilitate și de creștere, Regulamentul (CE) nr. 1466/97*

*al Consiliului privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice<sup>1</sup> și Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv<sup>2</sup>,*

---

<sup>1</sup> JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

<sup>2</sup> JO L 209, 2.8.1997, p. 6.

### **Amendamentul 3**

#### **Propunere de regulament Considerentul 1**

##### *Textul propus de Comisie*

(1) Criza financiară mondială fără precedent și încetinirea creșterii economice au adus prejudicii grave creșterii economice și stabilității financiare și au deteriorat puternic condițiile economice și financiare în mai multe state membre. În speță, anumite state membre sunt afectate sau amenințate de dificultăți grave, și anume de probleme legate de creșterea lor economică și stabilitatea lor financiară și de o deteriorare a situației deficitului și datoriei lor, cauzate și de conjunctura economică și financiară internațională.

##### *Amendamentul*

(1) Criza financiară mondială îndelungată fără precedent și încetinirea creșterii economice au adus prejudicii grave creșterii economice și stabilității financiare și au deteriorat puternic condițiile economice, financiare și sociale în statele membre. În speță, anumite state membre sunt afectate sau amenințate de dificultăți grave, și anume de probleme legate de creșterea lor economică și stabilitatea lor financiară și de o deteriorare a situației deficitului și datoriei lor, cauzate și de conjunctura economică și financiară internațională.

### **Amendamentul 4**

#### **Propunere de regulament Considerentul 2**

##### *Textul propus de Comisie*

(2) Cu toate că s-au luat deja măsuri importante pentru a contracara efectele negative ale crizei, inclusiv prin modificarea cadrului legislativ, impactul

##### *Amendamentul*

(2) Cu toate că s-au luat deja măsuri importante pentru a contracara efectele negative ale crizei, inclusiv prin modificarea cadrului legislativ, impactul

crizei financiare asupra economiei reale, asupra pieței muncii și asupra cetățenilor este resimțit pe scară largă. Presiunea la care sunt supuse resursele financiare naționale crește tot mai mult, fiind necesare măsuri suplimentare pentru a o atenua prin utilizarea optimă și la maximum a finanțării din fondurile structurale și din Fondul de coeziune. Având în vedere dificultățile financiare persistente, este necesar să se prelungească perioada de aplicare a măsurilor adoptate prin modificarea Regulamentului (UE) nr. 1311/2011 al Parlamentului European și al Consiliului. Măsurile menționate au fost adoptate în temeiul articolului 122 alineatul (2) și al articolelor 136 și 143 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

crizei financiare asupra economiei reale, asupra pieței muncii și asupra cetățenilor este resimțit pe scară largă. Presiunea la care sunt supuse resursele financiare naționale crește tot mai mult, fiind necesare măsuri suplimentare urgente pentru a atenua această presiune prin utilizarea optimă și la maximum a finanțării din fondurile structurale și din Fondul de coeziune. Având în vedere dificultățile financiare persistente, este necesar să se prelungească perioada de aplicare a măsurilor adoptate prin modificarea Regulamentului (UE) nr. 1311/2011 al Parlamentului European și al Consiliului. Măsurile menționate au fost adoptate în temeiul articolului 122 alineatul (2) și al articolelor 136 și 143 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

## **Amendamentul 5**

### **Propunere de regulament Considerentul 3 a (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(3a) În situația economică extraordinară actuală, numeroase state membre se confruntă cu un deficit public general de peste 3% din PIB și fac obiectul „procedurii de deficit excesiv”(PDE). Deteriorarea deseori gravă a situației lor economice și bugetare duce la dificultăți considerabile în cofinanțarea proiectelor. Creșterea temporară a plafoanelor de cofinanțare va reduce presiunea asupra bugetelor naționale și va facilita concentrarea fondurilor asupra realizării proiectelor pe teren.***

*Justificare*

*În conformitate cu articolul 126 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), statele membre au obligația clară de a evita deficiturile publice excesive. Pentru aplicarea acestui articol s-au adoptat orientări politice și un set integrat de norme și proceduri. Politica de coeziune joacă un rol important în contrabalansarea efectelor disciplinei*

*bugetare. Creșterea temporară a ratelor de cofinanțare va reduce presiunea asupra bugetelor naționale și va facilita executarea fondurilor, împiedicând pierderea dezastruoasă de resurse.*

## **Amendamentul 6**

### **Propunere de regulament**

#### **Considerentul 9**

##### *Textul propus de Comisie*

(9) Este necesară prelungirea cu un an a termenului pentru calculul sumelor dezangajate automat din angajamentele bugetare anuale pentru exercițiile financiare 2011 și 2012, dar angajamentul bugetar pentru 2012, care va fi încă deschis la 31 decembrie 2015, trebuie justificat până la 31 decembrie 2015. Aceasta ar trebui să contribuie la îmbunătățirea absorbției fondurilor angajate pentru programele operaționale în statele membre care sunt afectate de plafonarea viitoarelor lor alocări în cadrul politicii de coeziune la 110 % din nivelul lor în termeni reali în perioada 2007-2013. O astfel de flexibilitate se impune pentru a răspunde executării mai lente decât previziunile a programelor care afectează în special statele membre menționate.

##### *Amendamentul*

(9) Este necesară prelungirea cu un an a termenului pentru calculul sumelor dezangajate automat din angajamentele bugetare anuale pentru exercițiile financiare 2011, 2012 și 2013. Aceasta ar trebui să contribuie la îmbunătățirea absorbției fondurilor angajate pentru programele operaționale în statele membre în perioada 2007-2013. O astfel de flexibilitate se impune pentru a răspunde executării mai lente decât previziunile a programelor, care afectează statele membre.

## **Amendamentul 7**

### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 1 – punctul -1 (nou)**

Regulamentul (CE) nr. 1083/2006

#### **Articolul 77 – alineatul 2 – litera c a (nouă)**

##### *Textul propus de Comisie*

##### *Amendamentul*

***-1. La articolul 77 alineatul (2), se adaugă următoarea literă (ca):***

***„(ca) un stat membru se confruntă cu probleme bugetare temporare și cu o recesiune economică gravă, astfel cum se menționează în Regulamentul (CE) nr. 1466/97 și în Regulamentul (CE) nr.***



## Amendamentul 8

### Propunere de regulament

#### Articolul 1 – punctul 2 – litera a

Regulamentul (CE) nr. 1083/2006

Articolul 93 – alineatul 2 b

#### *Textul propus de Comisie*

(2b) Prin derogare de la alineatul (1) primul paragraf și de la alineatul (2), pentru statele membre ale căror fonduri alocate în cadrul politicii de coeziune în perioada de programare 2014-2020 sunt limitate la 110 % din nivelul lor în termeni reali în perioada 2007-2013, termenul menționat la alineatul (1) este data de 31 decembrie a celui de-al treilea an care urmează anului angajamentului bugetar anual operat între 2007 și 2012 în conformitate cu programele lor operaționale.

#### *Amendamentul*

(2b) Prin derogare de la alineatul (1) primul paragraf și de la alineatul (2), termenul menționat la alineatul (1) este data de 31 decembrie a celui de-al treilea an care urmează anului angajamentului bugetar anual operat între 2011 și 2013 în conformitate cu programele lor operaționale.

## Amendamentul 9

### Propunere de regulament

#### Articolul 1 – punctul 2 – litera b

Regulamentul (CE) nr. 1083/2006

Articolul 93 – alineatul 3 – paragraful 1 a

#### *Textul propus de Comisie*

***(b) La alineatul (3), se adaugă următorul paragraf:***

***„Primul paragraf nu aduce atingere aplicării termenului limită stabilit la articolul 93 alineatul (2b) în cazul angajamentului bugetar 2012 pentru statul membru menționat la respectivul alineat.”***

#### *Amendamentul*

***eliminat***

## PROCEDURĂ

<b>Titlu</b>	Dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care sunt afectate sau amenințate de dificultăți grave cu privire la stabilitatea lor financiară, precum și la normele privind dezangajarea pentru anumite state membre
<b>Referințe</b>	COM(2013)0301 – C7-0143/2013 – 2013/0156(COD)
<b>Comisie competentă în fond</b> Data anunțului în plen	REGI 10.6.2013
<b>Aviz emis de către</b> Data anunțului în plen	BUDG 10.6.2013
<b>Raportor/Raportoare pentru aviz:</b> Data numirii	Eider Gardiazábal Rubial 10.6.2013
<b>Data adoptării</b>	18.9.2013
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 26 –: 8 0: 2
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Marta Andreasen, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Ivars Godmanis, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Claudio Morganti, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Alexander Alvaro, Frédéric Daerden, Jürgen Klute, Paul Rübig, Peter Šťastný, Nils Torvalds, Catherine Trautmann, Adina-Ioana Vălean
<b>Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Elena Oana Antonescu, Andrzej Grzyb, Ivana Maletić, Marian-Jean Marinescu, Traian Ungureanu, Iuliu Winkler