



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

---

*Komisja Budżetowa*

---

**2013/0014(COD)**

18.10.2013

# OPINIA

Komisji Budżetowej

dla Komisji Transportu i Turystyki

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Agencji Kolejowej Unii Europejskiej i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 881/2004  
(COM(2013)0027 – C7-0029/2013 – 2013/0014(COD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Jutta Haug

PA\_Legam

## ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Komisja Europejska zaproponowała – jako część czwartego pakietu kolejowego – nowe rozporządzenie w sprawie Agencji Kolejowej Unii Europejskiej i uchylające istniejące rozporządzenie (WE) nr 881/2004.

W proponowanym rozporządzeniu przewiduje się dodatkowe zadania dla Agencji, dostosowuje się ją do wspólnego podejścia do agencji zdecentralizowanych, aktualizuje się przepisy pod kątem zmian w szerszych ramach prawodawczych i politycznych oraz zmierza się do wyjaśnienia i uproszczenia istniejących przepisów.

Ponieważ proponowane rozporządzenie należy postrzegać w kontekście całego czwartego pakietu kolejowego, procedury ustawodawcze dotyczące pozostałych części pakietu mogą jeszcze wpłynąć na zadania Agencji oraz zasoby finansowe i ludzkie niezbędne do wykonania tych zadań. Dlatego w razie potrzeby Komisja przedstawi pod koniec negocjacji całego czwartego pakietu kolejowego zmienioną ocenę skutków finansowych dla Agencji Kolejowej Unii Europejskiej.

Ocena skutków finansowych regulacji załączona do projektu rozporządzenia jest już zgodna – pod względem finansowym – z komunikatem Komisji „Programowanie zasobów ludzkich i finansowych dla agencji zdecentralizowanych na lata 2014–2020” (COM(2013)0519) przyjętym dnia 10 lipca 2013 r.

Jednak jeśli chodzi o stanowiska w planie zatrudnienia, między dwoma tekstami występuje pewna rozbieżność: projekt rozporządzenia stanowi, że do 2020 r. w planie zatrudnienia będzie 151 stanowisk, oraz wyjaśnia, że wprowadza się „redukcję o 2% do 2017 r.”. Jest to zgodne z podejściem Komisji zakładającym redukcję stanowisk o 1% w ciągu 5 lat (jak w przypadku wszystkich innych instytucji i organów) i dodatkowo 1% jako wkład do „puli przeniesień”. Nawet jeśli ta zasada jest również podstawą dla komunikatu, liczba stanowisk w 2020 r. ograniczona została w tymże komunikacie do 148, co daje dalszą redukcję o 2%.

Sprawozdawczyni podkreśla, że koncepcja Komisji zakładająca utworzenie puli przeniesień jest nie do zaakceptowania, ponieważ nie można uznać, że agencje objęte są jedną pulą wydatków, w której wzrost wydatków jednej agencji odbywa się kosztem innej. Redukcja stanowisk w Agencji o 2% utrudni jej zatem wykonywanie nowych zadań, nawet jeśli później doda się nowe stanowiska.

Należy przypomnieć, że w projekcie rozporządzenia przewiduje się, iż do realizacji nowych zadań potrzeba 70 osób. 43 osoby zostaną zatrudnione, a 27 pozyska się w drodze wewnętrznych przeniesień. Trudno sobie wyobrazić, jak agencja z 143 stanowiskami w planie zatrudnienia ma przenieść 27 stanowisk (19%) i ograniczyć istniejące stanowiska o dalsze 10% (2% rocznie przez 5 lat), jednocześnie kontynuując wykonywanie zadań, jakie jej zlecono do tej pory.

Sprawozdawczyni kwestionuje również podejście Komisji do redukcji personelu zatrudnionego na stanowiskach, które są w pełni finansowane z opłat. Istnieje pilna potrzeba rozróżnienia stanowisk finansowanych z budżetu UE (które należy zredukować o 5% w ciągu

5 lat) i stanowisk finansowanych z opłat uiszczanych przez podmioty z branży, których nie należy redukować, ponieważ stanowiska te odpowiadają usłudze świadczonej w zamian za opłaty uiszczane za wydawanie zezwoleń.

## POPRAWKI

Komisja Budżetowa zwraca się do Komisji Transportu i Turystyki, jako do komisji przedmiotowo właściwej, o naniesienie w swoim sprawozdaniu następujących poprawek:

### Poprawka 1

#### Projekt rezolucji ustawodawczej

##### Ustęp 1 a (nowy)

*Projekt rezolucji ustawodawczej*

*Poprawka*

***1a. zwraca się do Komisji o przedstawienie oceny skutków finansowych, która w pełni uwzględnia wynik porozumienia legislacyjnego między Parlamentem Europejskim a Radą w sprawie wszystkich elementów prawodawstwa czwartego pakietu kolejowego, aby spełnić wymogi budżetowe i kadrowe Agencji Kolejowej Unii Europejskiej i w razie możliwości służb Komisji;***

### Poprawka 2

#### Projekt rezolucji ustawodawczej

##### Ustęp 1 b (nowy)

*Projekt rezolucji ustawodawczej*

*Poprawka*

***1b. podkreśla, że jakakolwiek decyzja wydana przez organ prawodawczy w sprawie projektu rozporządzenia nie może naruszać postanowień decyzji władzy budżetowej w ramach rocznej procedury budżetowej;***

### Poprawka 3

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 14

*Tekst proponowany przez Komisję*

(14) Zwyczajowo opłaty za wystawienie zezwoleń dla pojazdów i certyfikatów bezpieczeństwa pobierają właściwe organy krajowe. Wraz z przekazaniem kompetencji na szczebel Unii, Agencja powinna zostać uprawniona do pobierania opłat od wnioskodawców z tytułu wydawania certyfikatów i zezwoleń, o których mowa w powyższych motywach. Wysokość tych opłat powinna być równa lub niższa od obecnej średniej unijnej i powinna być określona w akcie delegowanym przyjmowanym przez Komisję.

*Poprawka*

(14) Zwyczajowo opłaty za wystawienie zezwoleń dla pojazdów i certyfikatów bezpieczeństwa pobierają właściwe organy krajowe. Wraz z przekazaniem kompetencji na szczebel Unii, Agencja powinna zostać uprawniona do pobierania opłat od wnioskodawców z tytułu wydawania certyfikatów i zezwoleń, o których mowa w powyższych motywach. Wysokość tych opłat powinna być równa lub niższa od obecnej średniej unijnej i powinna być określona w akcie delegowanym przyjmowanym przez Komisję. ***Stanowiska w planie zatrudnienia finansowane z tych opłat nie powinny podlegać redukcji etatów przewidzianej dla wszystkich instytucji i organów Unii.***

### Poprawka 4

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 35

*Tekst proponowany przez Komisję*

***(35) Na przestrzeni minionych lat utworzono szereg nowych zdecentralizowanych agencji, w związku z czym władza budżetowa podjęła starania mające na celu zwiększenie przejrzystości i poziomu kontroli nad sposobem dysponowania funduszami Unii przyznawanymi tym agencjom, w szczególności w zakresie budżetowania pobieranych opłat, kontroli finansowej, uprawnień do udzielania absolutorium, skladek emerytalnych i wewnętrznej***

*Poprawka*

(35) Rozporządzenie (WE) nr 1073/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 maja 1999 r. dotyczące dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych (OLAF) powinno być stosowane bez ograniczeń w stosunku do Agencji, która powinna przystąpić do międzyinstytucjonalnego porozumienia z dnia 25 maja 1999 r. zawartego między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Wspólnot

***procedury budżetowej (kodeks postępowania). W podobny sposób*** rozporządzenie nr 1073/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 maja 1999 r. dotyczące dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych (OLAF) powinno być stosowane bez ograniczeń w stosunku do Agencji, która powinna przystąpić do międzyinstytucjonalnego porozumienia z dnia 25 maja 1999 r. zawartego między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Wspólnot Europejskich, dotyczącego wewnętrznych dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych.

Europejskich, dotyczącego wewnętrznych dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych.

## **Poprawka 5**

### **Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 43 – ustęp 1 – akapit pierwszy**

*Tekst proponowany przez Komisję*

1. W skład Zarządu wchodzi jeden przedstawiciel z każdego państwa członkowskiego oraz ***czterech*** przedstawicieli Komisji; każdy przedstawiciel posiada prawo głosu.

*Poprawka*

1. W skład Zarządu wchodzi jeden przedstawiciel z każdego państwa członkowskiego oraz ***dwóch*** przedstawicieli Komisji; każdy przedstawiciel posiada prawo głosu.

## PROCEDURA

<b>Tytuł</b>	Agencja Kolejowa Unii Europejskiej i uchylenie rozporządzenia (WE) nr 881/2004
<b>Odsyłacze</b>	COM(2013)0027 – C7-0029/2013 – 2013/0014(COD)
<b>Komisja przedmiotowo właściwa</b> Data ogłoszenia na posiedzeniu	TRAN 7.2.2013
<b>Opinia wydana przez</b> Data ogłoszenia na posiedzeniu	BUDG 7.2.2013
<b>Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej</b> Data powołania	Jutta Haug 20.2.2013
<b>Data przyjęcia</b>	17.10.2013
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+: 20 -: 1 0: 0
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Zuzana Brzobohatá, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Lucas Hartong, Jutta Haug, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Jan Mulder, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Andrej Plenković, Alda Sousa, Oleg Valjalo
<b>Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego</b>	Maria Da Graça Carvalho, Paul Rübig, Georgios Stavrakakis