



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Begrotingscommissie*

---

**2013/0064(COD)**

15.11.2013

## **ADVIES**

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie industrie, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een ondersteuningsprogramma voor ruimtebewaking en -monitoring  
(COM(2013)0107 – C7-0061/2013 – 2013/0064(COD))

Rapporteur voor advies: Maria Da Graça Carvalho

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

Het voorgestelde programma wil bijdragen aan de opbouw van een onafhankelijke Europese capaciteit voor ruimtebewaking en -monitoring (SST), met als doel de preventie en monitoring van het toenemende risico op botsingen tussen ruimte-infrastructuur en andere ruimtevaartuigen of -schroot. De lidstaten zouden hieraan bijdragen met hun eigen sensorsystemen, terwijl de Unie een kader zou creëren en een financiële bijdrage zou leveren, waarbij de drie belangrijkste functies zijn gewaarborgd: een netwerk van sensoren, gegevensverwerking, en dienstverlening aan de gebruikers. Vooral omwille van de veiligheidsdimensie van het SST-systeem zou het programma onder leiding staan van de EU en niet van het Europees Ruimteagentschap.

De rapporteur stelt voor dit strategisch project te steunen, dat cruciaal is voor de onafhankelijkheid en veiligheid van belangrijke Europese middelen, niet in het minst deze in het kader van de twee grootschalige EU-projecten EGNOS/Galileo en Copernicus.

De belangrijkste kwestie voor de rapporteur blijft evenwel de financiering van het SST-ondersteuningsprogramma. In de ontwerptekst wordt immers bepaald dat de financiering voor het programma zal worden gehaald uit andere relevante programma's, en dit volledig in overeenstemming met de rechtsgrond van die programma's. Maar hoewel Galileo, Horizon 2020, het Fonds voor interne veiligheid en Copernicus genoemd zijn om bij te dragen, voorziet de ontwerprechtshandeling zelf nog niet in Copernicus en vermeldt ze niet duidelijk in welke mate elk van deze programma's moet bijdragen. De ontwerprechtshandeling bevat nog niet eens het bedrag dat in het financieel memorandum van de Commissie is genoemd, namelijk 70 miljoen EUR over een periode van zeven jaar. Ten slotte geeft de ontwerprechtshandeling evenmin een nauwkeurige verdeling van de EU-financiering over de belangrijkste te verwachten taken.

De rapporteur probeert deze tekortkomingen te verhelpen door een maximumbedrag in te stellen en door ervoor te zorgen dat zowel EGNOS/Galileo als Copernicus, die tot de grootste begunstigen van de SST-capaciteit zullen behoren, er ook de primaire financiers van zijn – terwijl andere programma's slechts secundaire financiers moeten zijn. Met name het gebruik van de middelen van Horizon 2020 moet strikt beperkt blijven tot zijn eigen domein – ruimtevaart- en veiligheidsonderzoek. Verder stelt de rapporteur een verdeling van de middelen voor over de drie belangrijkste functies die het SST-programma moet waarborgen. Tot slot moet de Commissie de bevoegdheid krijgen gedelegeerde handelingen vast te stellen om de financieringsovereenkomsten en -prioriteiten te verduidelijken en om indien nodig in belangrijke mate af te wijken van de vastgestelde verdeling.

## AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, onderzoek en energie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

## Amendement 1

### Voorstel voor een besluit Overweging 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) Nauwkeurige informatie over de aard, specificaties en ligging van bepaalde voorwerpen in de ruimte kan relevant zijn voor de veiligheid van de Europese Unie of haar lidstaten. Daarom moet bij de oprichting en exploitatie van het netwerk van SST-sensoren, de capaciteit voor het verwerken en analyseren van de SST-gegevens en de verstrekking van de SST-diensten afdoende rekening worden gehouden met de veiligheidsaspecten. Het is derhalve nodig om in dit besluit algemene voorwaarden vast te leggen voor het gebruik en de veilige uitwisseling van SST-gegevens en -informatie tussen de lidstaten, het EUSC en de ontvangers van SST-diensten. Verder dienen de Europese Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden de benodigde coördinatiemechanismen te definiëren voor de omgang met de veiligheidsaspecten van het SST-ondersteuningsprogramma.

*Amendement*

(12) Nauwkeurige informatie over de aard, specificaties en ligging van bepaalde voorwerpen in de ruimte kan relevant zijn voor de veiligheid van de Europese Unie of haar lidstaten. Daarom moet bij de oprichting en exploitatie van het netwerk van SST-sensoren, de capaciteit voor het verwerken en analyseren van de SST-gegevens en de verstrekking van de SST-diensten afdoende rekening worden gehouden met de veiligheidsaspecten. Het is derhalve nodig om in dit besluit algemene voorwaarden vast te leggen voor het gebruik en de veilige uitwisseling van SST-gegevens en -informatie tussen de lidstaten, het EUSC en de ontvangers van SST-diensten. ***In dit verband moet gebruik gemaakt worden van bestaande infrastructuur en deskundigheid, om dubbel werk te voorkomen en besparingen en synergieën te bewerkstelligen.*** Verder dienen de Europese Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden de benodigde coördinatiemechanismen te definiëren voor de omgang met de veiligheidsaspecten van het SST-ondersteuningsprogramma.

## Amendement 2

### Voorstel voor een besluit Overweging 15

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) Het SST-ondersteuningsprogramma moet door de Unie worden gefinancierd in overeenstemming met Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees

*Amendement*

(15) Het SST-ondersteuningsprogramma moet door de Unie worden gefinancierd in overeenstemming met Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees

Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie<sup>18</sup>. Uniefinanciering voor het SST-ondersteuningsprogramma moet worden gehaald uit *relevante* programma's die in het *meerjarige financiële* kader voor 2014-2020 zijn opgenomen.

Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie<sup>18</sup>. ***Het bedrag aan*** Uniefinanciering voor het SST-ondersteuningsprogramma ***bedraagt 70 miljoen EUR in huidige prijzen. Het moet in de eerste plaats worden gehaald uit programma's voor het ruimtevaartbeleid die in het meerjarig financieel kader voor 2014-2020 zijn opgenomen, met name EGNOS/Galileo en Copernicus, en bij voorkeur via specifieke begrotingslijnen in het kader van deze programma's, waarbij moet worden gewaarborgd dat hun eigen doelstellingen niet op de helling komen te staan. In bepaalde gevallen moeten bijdragen van het Fonds voor interne veiligheid en van het Horizon 2020-programma ook mogelijk zijn, maar deze moeten strikt beperkt blijven tot acties waarin hun basishandelingen voorzien en die verband houden met respectievelijk de bescherming van kritieke infrastructuur en ruimtevaart- en veiligheidsonderzoek. Elke verhoging van de Uniebijdrage moet worden gezocht bij het Galileo-programma en het Copernicus-programma.***

---

<sup>18</sup> PB L 298 van 26.10.2012, blz.1.

---

<sup>18</sup> PB L 298 van 26.10.2012, blz.1.

### Amendement 3

#### Voorstel voor een besluit Overweging 15 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(15 bis) Voor de duidelijkheid en de verantwoording moet dit maximumbedrag worden verdeeld over verschillende categorieën overeenkomstig de doelstellingen die in deze verordening zijn***

*vastgesteld. De Commissie moet middelen tussen doelstellingen kunnen herschikken, en dit via een gedelegeerde handeling wanneer de afwijking meer dan vijf procentpunt bedraagt. Tevens moet de Commissie gedelegeerde handelingen kunnen vaststellen om de in het werkprogramma terug te vinden financieringsovereenkomsten en -prioriteiten te verduidelijken.*

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een besluit Artikel 6 - lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie:

*(d)* beheert de voor het SST-ondersteuningsprogramma uit te trekken financiële middelen en zorgt voor de tenuitvoerlegging van het SST-ondersteuningsprogramma;

*(e)* neemt de noodzakelijke maatregelen voor het identificeren, controleren, verminderen en bewaken van de bij het programma behorende risico's;

*(f)* stelt in samenwerking met EDEO de noodzakelijke coördinatiemechanismen vast om de veiligheid van het programma te waarborgen.

*Amendement*

1. De Commissie:

*(a)* beheert de voor het SST-ondersteuningsprogramma uit te trekken financiële middelen en zorgt voor de tenuitvoerlegging van het SST-ondersteuningsprogramma, **en staat hierbij in voor transparantie en duidelijkheid over de verschillende financieringsbronnen;**

*(b)* neemt de noodzakelijke maatregelen voor het identificeren, controleren, verminderen en bewaken van de bij het programma behorende risico's;

*(c)* stelt in samenwerking met EDEO de noodzakelijke coördinatiemechanismen vast om de veiligheid van het programma te waarborgen.

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een besluit Artikel 6 - lid 1 bis (nieuw)**

***1 bis. De Commissie waarborgt de complementariteit tussen het SST-ondersteuningsprogramma en de onderzoeksactiviteiten in verband met de bescherming van in de ruimte gestationeerde infrastructuur die plaatsvinden in het kader van het Horizon 2020-programma dat is ingesteld door [verwijzing naar de Horizon 2020-verordening invoegen wanneer deze eenmaal is vastgesteld]. Tevens bevordert zij de complementariteit met de andere Europese en internationale activiteiten op dit gebied.***

*Motivering*

*Dit amendement wil in de tekst van de rechtshandeling datgene opnemen wat momenteel enkel in de overwegingen is vermeld.*

**Amendement 6**

**Voorstel voor een besluit  
Artikel 8 - alinea 1**

Het satellietcentrum van de Europese Unie (EUSC) **neemt** deel aan de tenuitvoerlegging van de doelstelling vermeld onder c) in artikel 3 en komt in aanmerking voor een financiële bijdrage in het kader van het SST-ondersteuningsprogramma, mits de overeenkomst als bedoeld in artikel 10 wordt gesloten.

***Op voorwaarde dat de basishandeling ervan wordt gewijzigd, neemt*** het satellietcentrum van de Europese Unie (EUSC) deel aan de tenuitvoerlegging van de doelstelling vermeld onder c) in artikel 3 en komt **het** in aanmerking voor een financiële bijdrage in het kader van het SST-ondersteuningsprogramma, mits de overeenkomst als bedoeld in artikel 10 wordt gesloten.

## Amendement 7

### Voorstel voor een besluit Artikel 11 - lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. **Uniefinanciering voor** het SST-ondersteuningsprogramma wordt gehaald uit *andere* programma's die *in het meerjarige financiële kader voor 2014-2020 zijn opgenomen, volledig in overeenstemming met de wettelijke grondslag ervan. De desbetreffende programma's waaruit financiering zou kunnen worden gehaald, betreffen onder meer de bij* de volgende *wetten ingestelde programma's*:

(a) Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad inzake de invoering en exploitatie van de Europese satellitnavigatiesystemen, artikelen 1, 3, onder c) en d), en 4;

(b) Besluit van de Raad nr. [...] tot vaststelling van het specifieke programma tot uitvoering van Horizon 2020, artikel 2, lid 2, onder b) en c), bijlage deel II, punt 1.6.2, onder d), en bijlage deel III, punt 6.3.4;

*Amendement*

1. **De bijdrage van de Unie aan** het SST-ondersteuningsprogramma **bedraagt 70 miljoen EUR voor de periode 2014-2020 (in huidige prijzen) en wordt in de eerste plaats en proportioneel** gehaald uit de programma's die *door* de volgende *rechtshandelingen zijn vastgesteld*:

(a) Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad inzake de invoering en exploitatie van de Europese satellitnavigatiesystemen, artikelen 1, 3, onder c) en d), en 4;

**(a bis) Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het Copernicus-programma, artikel 5, onder c).**

***In beperkte mate en overeenkomstig de basishandelingen ervan, kan een deel van de bijdrage ook worden gehaald uit de programma's die zijn vastgesteld door Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer, artikel 3, lid 2, onder b), en lid 3, onder e), en door*** Besluit van de Raad nr. [...] tot vaststelling van het specifieke programma tot uitvoering van Horizon 2020, artikel 2, lid 2, onder b) en c), bijlage deel II, punt 1.6.2, onder d), en bijlage deel III, punt 6.3.4.



*(c) Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer, artikel 3, lid 2, onder b), en lid 3, onder e).*

## **Amendement 8**

**Voorstel voor een besluit**  
**Artikel 11 - lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. De kredieten worden als volgt verdeeld over de doelstellingen die zijn vastgesteld in artikel 3:***

***(a) sensorfunctie: [X]%;***

***(b) verwerkingsfunctie: [X]%;***

***(c) dienstenfunctie: [X]%;***

## **Amendement 9**

**Voorstel voor een besluit**  
**Artikel 11 - lid 1 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 ter. Indien het nodig blijkt meer dan vijf procentpunt af te wijken van het aan een specifieke doelstelling toegewezen bedrag, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 14 bis gedelegeerde handelingen vast te stellen om deze verdeling te wijzigen.***

## Amendement 10

### Voorstel voor een besluit Artikel 11 - lid 1 quater (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 quater. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 14 bis gedelegeerde handelingen vast te stellen om de overeenkomstig artikel 6 in de werkprogramma's terug te vinden financieringsovereenkomsten en -prioriteiten te verduidelijken. De Commissie stelt binnen een jaar na de inwerkingtreding van deze verordening een gedelegeerde handeling vast.***

## Amendement 11

### Voorstel voor een besluit Artikel 11 - lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit goedgekeurd binnen de grenzen die voor deze activiteit zijn voorzien in de programma's waaraan de financiering wordt onttrokken.

2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit goedgekeurd binnen de grenzen die voor deze activiteit zijn voorzien in de programma's waaraan de financiering wordt onttrokken. ***Elke verhoging van de Uniebijdrage wordt gezocht bij het Galileo-programma en het Copernicus-programma.***

## Amendement 12

### Voorstel voor een besluit Artikel 13 - lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie houdt toezicht op de uitvoering van het SST-

1. De Commissie houdt toezicht op de uitvoering van het SST-

ondersteuningsprogramma.

ondersteuningsprogramma *en stelt het Europees Parlement en de Raad hiervan jaarlijks op de hoogte.*

### **Amendement 13**

#### **Voorstel voor een besluit Artikel 14 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### **Artikel 14 bis**

##### ***Uitoefening van de delegatiebevoegdheid***

- 1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt aan de Commissie verleend onder de in dit artikel vastgestelde voorwaarden.***
- 2. De bevoegdheid om de in artikel 11 bedoelde gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie verleend vanaf de datum waarop deze verordening in werking treedt.***
- 3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 11 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Een besluit tot intrekking maakt een einde aan de in dat besluit vermelde bevoegdheidsdelegatie. Het besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een latere datum die in het besluit wordt vermeld. Het heeft geen gevolgen voor de geldigheid van reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen.***
- 4. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.***
- 5. Een overeenkomstig artikel 11 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen***

***binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad vóór het verstrijken van de termijn van twee maanden de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.***

*Motivering*

*Relevante bepalingen betreffende gedelegeerde handelingen.*

## PROCEDURE

|   |   |
|---|---|
| <b>Titel</b>  | Ondersteuningsprogramma voor ruimtebewaking en -monitoring  |
| <b>Document- en procedurenummers</b>                                      | COM(2013)0107 – C7-0061/2013 – 2013/0064(COD)   |
| <b>Commissie ten principale</b><br>Datum bekendmaking                     | ITRE<br>14.3.2013   |
| <b>Advies uitgebracht door</b><br>Datum bekendmaking                      | BUDG<br>4.7.2013  |
| <b>Rapporteur voor advies</b><br>Datum benoeming                          | Maria Da Graça Carvalho<br>10.6.2013  |
| <b>Datum goedkeuring</b>  | 14.11.2013  |
| <b>Uitslag eindstemming</b>   | +: 31<br>–: 1<br>0: 3   |
| <b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>                                | Marta Andreasen, Jean-Luc Dehaene, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Jan Mulder, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann, Jacek Włosowicz |
| <b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>             | François Alfonsi, Maria Da Graça Carvalho, Frédéric Daerden, Edit Herczog, Paul Rübig, Alda Sousa, Peter Šťastný  |
| <b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b> | Pablo Arias Echeverría, Jean-Paul Besset, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Zdravka Bušić, Jolanta Emilia Hibner, Helmut Scholz, Tadeusz Zwiefka   |