



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru bugete

2013/0064(COD)

15.11.2013

AVIZ

al Comisiei pentru bugete

destinat Comisiei pentru industrie, cercetare și energie

referitor la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program de sprijin pentru supravegherea și urmărirea spațială (COM(2013)0107 – C7-0061/2013 – 2013/0064(COD))

Raportoare pentru aviz: Maria Da Graça Carvalho

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Programul propus este conceput pentru a contribui la construirea unei capabilități europene independente de supraveghere și urmărire spațială (SST), cu scopul de a preveni și monitoriza riscul tot mai mare de coliziune între infrastructurile spațiale și alte vehicule spațiale sau deșeuri spațiale. Statele membre urmează să contribuie cu resursele proprii reprezentate de senzori, iar Uniunea urmează să ofere un cadru și o contribuție financiară, garantând astfel îndeplinirea a trei funcții principale: crearea de rețele de senzori, prelucrarea datelor și furnizarea de servicii pentru utilizatori. Date fiind mai ales aspectele legate de securitate ale sistemului SST, programul urmează să fie coordonat de UE și nu de Agenția Spațială Europeană.

Raportoarea pentru aviz propune sprijinirea acestui proiect strategic, fundamental pentru independența și securitatea unor resurse europene de o mare importanță, îndeosebi prin intermediul proiectelor de mare anvergură EGNOS/Galileo și Copernicus ale Uniunii.

Totuși, problema principală identificată de raportoarea pentru aviz este finanțarea programului de sprijin al SST. Este adevărat că proiectul de regulament menționează că finanțarea programului va proveni din alte programe relevante, respectând pe deplin actele de bază ale acestora. Cu toate acestea, deși programele Galileo, Orizont 2020, Fondul pentru securitate internă și Copernicus au fost selectate ca posibile surse de finanțare, proiectul de act juridic în sine nu include, până acum, programul Copernicus și nici nu specifică suma la care se vor ridica aceste contribuții. Proiectul de act juridic nu menționează nici suma de 70 de milioane EUR pentru șapte ani propusă de Comisie în expunerea de motive. În cele din urmă, proiectul de act juridic nu specifică în mod clar repartizarea finanțării UE pentru funcțiile principale stabilite.

Raportoarea pentru aviz încearcă să completeze aceste lacune propunând o sumă maximă și garantând că atât EGNOS/Galileo, cât și Copernicus, principalii beneficiari ai capabilității SST, vor fi și principalii finanțatori ai programului, în timp ce restul programelor vor avea doar un rol complementar. În special, contribuția din pachetul financiar pentru „Orizont 2020” ar trebui să se limiteze strict la scopul stabilit al programului „Orizont 2020”, respectiv cercetarea spațială și în domeniul securității. De asemenea, raportoarea pentru aviz propune să fie specificat modul de repartizare a finanțării între cele trei funcții principale pe care le va îndeplini programul SST. În cele din urmă, Comisiei ar trebui să îi fie conferită competența de a adopta acte delegate în scopul de a clarifica prioritățile și mecanismele de finanțare, precum și de a se putea abate în mod semnificativ de la repartizarea stabilită, dacă va fi necesar acest lucru.

AMENDAMENTE

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru industrie, cercetare și energie, competență în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de decizie Considerentul 12

Textul propus de Comisie

(12) Furnizarea de informații exacte privind natura, specificațiile și localizarea anumitor obiecte spațiale poate afecta securitatea Uniunii Europene sau a statelor sale membre. Considerații de securitate adecvate ar trebui, prin urmare, să fie luate în seamă la stabilirea și exploatarea rețelei de senzori SST, privind capacitatea de prelucrare și analizare a datelor SST și furnizarea de servicii SST. Prin urmare, în prezenta decizie este necesar să se stabilească dispoziții generale privind utilizarea și schimbul securizat de date și informații SST între statele membre, CSUE și beneficiarii serviciilor SST. În plus, Comisia Europeană și Serviciul European de Acțiune Externă ar trebui să definească mecanismele de coordonare necesare pentru abordarea aspectelor legate de securitatea programului de sprijin al SST .

Amendamentul

(12) Furnizarea de informații exacte privind natura, specificațiile și localizarea anumitor obiecte spațiale poate afecta securitatea Uniunii Europene sau a statelor sale membre. Considerații de securitate adecvate ar trebui, prin urmare, să fie luate în seamă la stabilirea și exploatarea rețelei de senzori SST, privind capacitatea de prelucrare și analizare a datelor SST și furnizarea de servicii SST. Prin urmare, în prezenta decizie este necesar să se stabilească dispoziții generale privind utilizarea și schimbul securizat de date și informații SST între statele membre, CSUE și beneficiarii serviciilor SST. ***În acest sens, infrastructura și cunoștințele de specialitate existente ar trebui folosite pentru a evita suprapunerile, pentru a genera economii și a crea sinergii.*** În plus, Comisia Europeană și Serviciul European de Acțiune Externă ar trebui să definească mecanismele de coordonare necesare pentru abordarea aspectelor legate de securitatea programului de sprijin al SST.

Amendamentul 2

Propunere de decizie Considerentul 15

Textul propus de Comisie

(15) Programul de sprijin al SST **trebuie** să fie finanțat de Uniune în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii¹⁸. **Finanțarea** de către Uniune a programului de sprijin al SST ar trebui să provină din **programe relevante** prevăzute în cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020.

¹⁸ JO L 298, 26.10.2012, p.1.

Amendamentul 3

Propunere de decizie
Considerentul 15 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(15) Programul de sprijin al SST **ar trebui** să fie finanțat de Uniune în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii¹⁸. **Suma destinată finanțării** de către Uniune a programului de sprijin al SST ar trebui **să fie de 70 de milioane EUR la prețuri curente. Această sumă** ar trebui să provină, **în principal**, din **programele destinate politicii spațiale** prevăzute în cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020, **respectiv EGNOS/Galileo și Copernicus, preferabil prin intermediul unor linii bugetare specifice incluse în aceste programe, garantând, în același timp, că propriile lor obiective nu sunt periclitate. În anumite cazuri, ar trebui să fie posibile și contribuții din Fondul pentru securitate internă și din programul „Orizont 2020”, însă aceste contribuții ar trebui limitate strict la acțiunile prevăzute în actele de bază ale programelor, referitoare la protecția infrastructurii de importanță critică, respectiv la cercetarea spațială și în materie de securitate. Orice majorare a contribuției Uniunii ar trebui să provină din programele Galileo și Copernicus.**

¹⁸ JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

Amendamentul

(15a) În scopul asigurării clarității și a

responsabilității, această sumă maximă ar trebui defalcată pe mai multe categorii, în funcție de obiectivele stabilite în prezentul regulament. Comisia ar trebui să poată realoca fondurile de la un obiectiv la altul și ar trebui să procedeze astfel printr-un act delegat atunci când abaterea depășește cinci puncte procentuale. De asemenea, Comisia ar trebui să adopte acte delegate prin care să detalieze prioritățile și mecanismele de finanțare ce trebuie reflectate în programul de lucru.

Amendamentul 4

Propunere de decizie Articolul 6 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

- (1) Comisia:
- (a) gestionează fondurile alocate programului de sprijin al SST și asigură punerea în aplicare a programului de sprijin al SST;
 - (b) adoptă măsurile necesare pentru identificarea, controlul, atenuarea și monitorizarea riscurilor aferente programului;
 - (c) stabilește, în colaborare cu Serviciul European de Acțiune Externă, mecanismele de coordonare necesare pentru asigurarea securității programului.

Amendamentul

- (1) Comisia:
- (a) gestionează fondurile alocate programului de sprijin al SST și asigură punerea în aplicare a programului de sprijin al SST, **asigurând, în același timp, transparența și claritatea în ceea ce privește diferitele surse de finanțare;**
 - (b) adoptă măsurile necesare pentru identificarea, controlul, atenuarea și monitorizarea riscurilor aferente programului;
 - (c) stabilește, în colaborare cu Serviciul European de Acțiune Externă, mecanismele de coordonare necesare pentru asigurarea securității programului.

Amendamentul 5

Propunere de decizie Articolul 6 – alineatul 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) Comisia asigură complementaritatea dintre programul de sprijin al SST și activitățile de cercetare legate de protecția infrastructurii spațiale realizate prin programul „Orizont 2020” instituit de [trimiterea la Regulamentul privind Orizont 2020 urmează să fie adăugată după adoptare]. De asemenea, Comisia facilitează complementaritatea cu celelalte activități europene și internaționale din acest domeniu.

Justificare

Acest amendament ar urma să includă în textul legislativ ceea ce acum apare doar menționat în considerente.

Amendamentul 6

Propunere de decizie Articolul 8 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1) Centrul Satelitar al Uniunii Europene (CSUE) participă la punerea în aplicare a obiectivului prevăzut la litera (c) din articolul 3 și este eligibil pentru contribuția financiară din partea programului de sprijin al SST sub rezerva încheierii acordului menționat la articolul 10.

(1) ***În urma modificării actului său de bază***, Centrul Satelitar al Uniunii Europene (CSUE) participă la punerea în aplicare a obiectivului prevăzut la litera (c) din articolul 3 și este eligibil pentru contribuția financiară din partea programului de sprijin al SST sub rezerva încheierii acordului menționat la articolul 10.

Amendamentul 7

Propunere de decizie Articolul 11 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) **Finanțarea de către Uniune a** programului de sprijin al SST **provine din programe relevante prevăzute în cadrul financiar multianual** pentru perioada 2014-2020 **și este pe deplin conformă cu temeiul legal al acestora. Programele relevante din care ar putea proveni finanțarea includ** programele stabilite prin următoarele acte:

(a) Regulamentul (UE) nr. [...] al Parlamentului European și al Consiliului privind punerea în aplicare și exploatarea sistemelor europene de radionavigație prin satelit, articolul 1, articolul 3 literele (c) și (d) și articolul (4);

(b) Decizia Consiliului nr. [...] de stabilire a programului specific de punere în aplicare a programului „Orizont 2020”, articolul 2 alineatul (2) literele (b) și (c), anexă, partea II, punctul 1.6.2 litera (d) și anexă partea III, punctul 6.3.4;

(c) **Regulamentul (UE) nr. [...] al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire, ca parte a Fondului pentru securitatea internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea**

Amendamentul

(1) **Contribuția Uniunii destinată** programului de sprijin al SST **este de 70 de milioane EUR la prețuri curente** pentru perioada 2014-2020 **și va proveni în principal și în proporții echivalente din** programele stabilite prin următoarele acte:

(a) Regulamentul (UE) nr. [...] al Parlamentului European și al Consiliului privind punerea în aplicare și exploatarea sistemelor europene de radionavigație prin satelit, articolul 1, articolul 3 literele (c) și (d) și articolul (4);

(aa) **Regulamentul (UE) nr. [...] al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului Copernicus, articolul 5 litera (c).**

O parte a contribuției poate să provină, de asemenea, într-o proporție limitată și în conformitate cu actele de bază aferente, din programele instituite prin Regulamentul (UE) nr. [...] al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor, articolul 3 alineatul (2) litera (b) și articolul 3 litera (e) și prin Decizia Consiliului nr. [...] de stabilire a programului specific de punere în aplicare a programului „Orizont 2020”, articolul 2 alineatul (2) literele (b) și (c), anexă, partea II, punctul 1.6.2 litera (d) și anexă partea III, punctul 6.3.4.

polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor, articolul 3 alineatul (2) litera (b) și alineatul (3) litera (e).

Amendamentul 8

Propunere de decizie

Articolul 11 – alineatul 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) Creditele în cauză acoperă obiectivele, astfel cum sunt definite în articolul 3, după cum urmează:

(a) funcția de senzor [X] %;

(b) funcția de prelucrare [X] %;

(c) funcția de serviciu [X] %.

Amendamentul 9

Propunere de decizie

Articolul 11 – alineatul 1 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1b) Acolo unde este necesară o abatere de peste cinci puncte procentuale de la alocarea pentru un obiectiv, Comisiei i se conferă competența de a adopta acte delegate în temeiul articolului 14a în scopul modificării repartiției.

Amendamentul 10

Propunere de decizie

Articolul 11 – alineatul 1 c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1c) Comisiei i se conferă competența de a adopta acte delegate în temeiul articolului 14a, prin care să detalieze prioritățile și mecanismele de finanțare ce trebuie reflectate în programele de lucru, în temeiul articolului 6. Comisia adoptă un act delegat în termen de un an de la intrarea în vigoare a prezentului regulament.

Amendamentul 11

Propunere de decizie Articolul 11 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2) Creditele anuale sunt autorizate de autoritatea bugetară în limitele prevăzute pentru această activitate în cadrul programelor din care provine finanțarea.

(2) Creditele anuale sunt autorizate de autoritatea bugetară în limitele prevăzute pentru această activitate în cadrul programelor din care provine finanțarea.
Orice majorare a contribuției Uniunii provine din programele Galileo și Copernicus.

Amendamentul 12

Propunere de decizie Articolul 13 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1) Comisia supraveghează punerea în aplicare a programului de sprijin al SST.

(1) Comisia supraveghează punerea în aplicare a programului de sprijin al SST ***și informează anual Parlamentul European și Consiliul.***

Amendamentul 13

Propunere de decizie Articolul 14 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 14a

Exercitarea delegării de competențe

(1) Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute la prezentul articol.

(2) Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 11 se conferă Comisiei de la data intrării în vigoare a prezentului regulament.

(3) Delegarea de competențe menționată la articolul 11 poate fi revocată oricând de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificată în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua care urmează datei publicării acesteia în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu aduce atingere actelor delegate care sunt deja în vigoare.

(4) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.

(5) Un act delegat adoptat în temeiul articolului 11 intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecțiuni în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, Parlamentul European și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecțiuni. Perioada respectivă se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Justificare

Include dispoziții relevante privind actele delegate.

PROCEDURĂ

Titlu	Programul de sprijin pentru urmărirea și supravegherea spațială
Referințe	COM(2013)0107 – C7-0061/2013 – 2013/0064(COD)
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	ITRE 14.3.2013
Aviz emis de către Data anunțului în plen	BUDG 4.7.2013
Raportor/Raportoare pentru aviz: Data numirii	Maria Da Graça Carvalho 10.6.2013
Data adoptării	14.11.2013
Rezultatul votului final	+: 31 –: 1 0: 3
Membri titulari prezenți la votul final	Marta Andreasen, Jean-Luc Dehaene, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Jan Mulder, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann, Jacek Włosowicz
Membri supleanți prezenți la votul final	François Alfonsi, Maria Da Graça Carvalho, Frédéric Daerden, Edit Herczog, Paul Rübig, Alda Sousa, Peter Šťastný
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Pablo Arias Echeverría, Jean-Paul Besset, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Zdravka Bušić, Jolanta Emilia Hibner, Helmut Scholz, Tadeusz Zwiefka