



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

---

*Eelarvekomisjon*

---

**2013/0248(COD)**

22.1.2014

## **ARVAMUS**

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: regionaalarengukomisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 2012/2002 Euroopa Liidu solidaarsusfondi loomise kohta  
(COM(2013)0522 – C7-0231/2013 – 2013/0248(COD))

Arvamuse koostaja: Georgios Stavrakakis

PA\_Legam

## LÜHISELGITUS

Komisjoni ettepaneku eesmärk on muuta praegu kehtivat määrust (EÜ) nr 2012/2002<sup>1</sup> Euroopa Liidu solidaarsusfondi loomise kohta (ELSF), et lihtsustada määruse toimimist ja teha see piiratud arvu tehniliste kohanduste abil kodanikele nähtavamaks. Määruse põhimõtteid ei muudeta, samuti ei muudeta rahastamismeetodit väljaspool mitmeaastast finantsraamistikku ning kulude tõenäolist taset.

Ettepaneku **peamine sisu** on ELSFi määruse reguleerimisala selge määratlemine selliselt, et see piirdub järgmisega: loodusõnnetused; SKPga seotud künnisel põhinev uus ja lihtne ühtne kriteerium solidaarsusfondi erakorraliseks kasutamiseks nn erakorralise piirkondliku katastroofi puhul; võimalus teha kannatanud liikmesriigi taotluse alusel kiiresti ettemakse; erisätte lisamine seoses aeglaselt kujunevate katastroofidega, nt põud; teatavate sätete kasutusele võtmine, et julgustada tõhusamat katastroofiennetust; toetuse andmise otsuse ja rakenduskorra koondamine ühte õigusakti.

**Eelarve seisukohast** jääb ELSF väljapoole 2014.–2020. aasta mitmeaastast finantsraamistikku, mille puhul võib eelarvepädeva institutsiooni otsusega lisaks mitmeaastase finantsraamistiku ülemmääradele kasutada vajalikke eelarvevahendeid finantsabi andmiseks maksimaalse 500 miljoni euro suuruse (21011. aasta hindades) aastase eraldise piires. Tegelikud kulutused sõltuvad abikõlblike riikide poolt loodusõnnetuste toimumise järel esitatud abitaotlustest ja fondi kasutuses olevast aastasest maksimumsummast, vastavalt IIA-s otsustatule.

Ettepanekus on kajastatud otsust väljendada fondi maksimaalset aastaeraldist 2011. aasta hindades (jooksevhindade asemel), kohaldades sama alust 3 miljardi euro suhtes, mis on üheks kahest kahjukünnisest katastroofi määratlemisel. Teist künnist, milleks on 0,6 % kogurahvatulust, ei muudeta.

**Raportöör** toetab üldpõhimõtetest kinnipidamist ja ELSFi rahastamise muutmata jätmist, kuid usub, et praegu kehtivad ELSFi eeskirjad ei ole piisavalt tulemuslikud ega nähtavad ning teatavate kasutuselevõtukriteeriumide osas on need eeskirjad liiga keerulised ega ole piisavalt selged. Seetõttu toetab raportöör igati ettepaneku eesmärki parandada instrumendi toimimist, kiirendades selle kasutuselevõttu, muutes seda kodanikele nähtavamaks ning lihtsamini kasutatavaks ja seda käsitlevad sätted selgemaks. Sellest tulenevalt esitab raportöör mõned muudatusettepanekud, mille eesmärk on kiirendada komisjoni talitustes toimuvat hindamisprotsessi.

Raportöör toetab ka loodusõnnetuste mõiste selgitamist, mis sisaldab ka erisätet aeglaselt kujunevate katastroofide, nt põua kohta, mis aitab kõrvaldada praegust õiguslikku ebakindlust reguleerimisala suhtes ja seeläbi hoida ära tingimustele mittevastavate taotluste esitamist.

Raportöör on nõus SKPga seotud künnisel põhineva uue ja lihtsa ühtse kriteeriumi kasutuselevõttuga solidaarsusfondi erakorraliseks kasutamiseks nn erakorralise piirkondliku katastroofi puhul, mis peaks aitama lihtsustada ja oluliselt kiirendada otsuste tegemist ning toetuste maksmist. Samas teeb ta ettepaneku alandada künnist 1,5%-lt piirkonna SKPst

---

<sup>1</sup> Nõukogu 11. novembri 2002. aasta määrus (EÜ) nr 2012/2002 Euroopa Liidu solidaarsusfondi loomise kohta (EÜT L 311, 14.11.2002, lk 3).

1,0%ni, mis võimaldab lugeda rohkem juhtumeid abikõlblikuks ja jõuda erakorraliste piirkondlike katastroofi puhul rohkemate Euroopa kodanikeni.

Raportöör toetab ka võimalust teha kannatanud liikmesriigi taotluse alusel kiiresti ettemakse, kuid leiab, et ettemakse piiramine 10%ga eeldatavast finantsabist, mille ülemmäär on 30 miljonit eurot, ei ole piisav kannatanud riikide vajadustega arvestamiseks varakult pärast katastroofi. Raportöör arvab, et piirmäärad 15% ja 40 miljonit eurot on mõistlikumad.

Raportöör teeb ühtlasi ettepaneku teha tehniline abi fondist toetuse saamise kõlblikuks eeldusel, et selle maht ei ole suurem kui 2% fondilt saadavast toetusest kokku.

Raportöör tunneb heameelt selle üle, et komisjon on võtnud arvesse Itaaliale L'Aquila maavärina<sup>1</sup> puhul antud finantsabiga seoses tehtud Euroopa Kontrollikoja tulemusauditi aruandes sisalduvaid soovitusi ja lisanud mõistete „ajutine majutamine” ja „viivitamatud hädaabimeetmed” selgema määratluse, samuti sätte tulude loomise kohta.

Raportöör on veendunud, et teatav paindlikkus on vajalik, et teha finantsabi pärast katastroofi toimumist võimalikult ruttu kättesaadavaks, k.a erand finantsmääruse teatavatest sätetest, eelkõige seoses tavalise aeganõudva protsessiga rakendusasutuste määramiseks, sealhulgas nende tegevuse auditiks ja kontrolliks, samuti seoses aastaaruande õigeaegse esitamisega. Samas ei tohi selline paindlikkus ohustada fondi toetuse usaldusväärset finantsjuhtimist.

Raportöör on arvamusel, et katastroofiennetus ja selleks valmisolek on vajalik, kuna keskmises perspektiivis ja pikaajaliselt on kulutõhusam katastroofe ära hoida ja neiks valmistuda kui hiljem neile reageerida. Toonitab sellega seoses, et ELSF peab loodusõnnetusteks valmistumisel ja neile reageerimisel täiendama teisi rahastamisvahendeid, näiteks struktuurifonde, ning kasutama ära koostoime loomist nende mehhanismide ja seotud programmidega.

---

<sup>1</sup> Euroopa Kontrollikoja eriaruanne nr 24/2012 „Euroopa Liidu solidaarsusfondi abi seoses 2009. aasta Abruzzo maavärinaga: tegevuse asjakohasus ja maksumus”.

## MUUDATUSETTEPANEKUD

Eelarvekomisjon palub vastutaval regionaalarengukomisjonil võtta arvesse järgmisi muudatusettepanekuid:

### Muudatusettepanek 1

#### Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 13

*Komisjoni ettepanek*

*(13) Samuti tuleks täpsustada, et abikõlblikud meetmed ei tohiks hõlmata tehnilise abiga seotud kulusid.*

*Muudatusettepanek*

*välja jäetud*

### Muudatusettepanek 2

#### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 1 Määrus (EÜ) nr 2012/2002 Artikkel 2 – lõige 3

*Komisjoni ettepanek*

3. Käesoleva määruse kohaldamisel tähendab piirkondlik looduskatastroof mis tahes loodusõnnetust, mis põhjustab liikmesriigi piirkonnas või Euroopa Liiduga ühinemisläbirääkimisi pidava riigi NUTS II tasandi piirkonnas otsest kahju, mis ületab **1,5 %** piirkonna sisemajanduse koguproduktist (SKP). Kui katastroof on seotud mitme NUTS II tasandi piirkonnaga, kohaldatakse künnist kõnealuste piirkondade kaalutud keskmise SKP suhtes.

*Muudatusettepanek*

3. Käesoleva määruse kohaldamisel tähendab piirkondlik looduskatastroof mis tahes loodusõnnetust, mis põhjustab liikmesriigi piirkonnas või Euroopa Liiduga ühinemisläbirääkimisi pidava riigi NUTS II tasandi piirkonnas otsest kahju, mis ületab **1 %** piirkonna sisemajanduse koguproduktist (SKP). Kui katastroof on seotud mitme NUTS II tasandi piirkonnaga, kohaldatakse künnist kõnealuste piirkondade kaalutud keskmise SKP suhtes.

*Erandlikel asjaoludel võib piirkond fondilt abi saada ka juhul, kui esimeses lõigus ettenähtud koguselised nõuded ei ole täidetud, kuid kõnealune piirkond on kannatanud erakorralise katastroofi,*

*eeskätt loodusõnnetuse tõttu, mis on tõsiselt ja püsivalt mõjutanud elanikkonna valdava osa elutingimusi ja piirkonna majanduslikku stabiilsust. Käesoleva lõigu alusel saadud abi aastane kogusumma tohib olla kuni 7,5 % fondi aasta jooksul kasutatavatest summadest. Eelkõige keskendutakse kõrvalistele ja isoleeritud piirkondadele, nagu on aluslepingu artiklis 349 määratletud saared ja äärepoolseimad alad. Komisjon kontrollib suurima rangusega kõiki talle käesoleva lõigu kohaselt esitatud taotlusi.*

### **Muudatusettepanek 3**

**Ettepanek võtta vastu määrus**  
**Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 1**  
Määrus 2012/2002  
Artikkel 2 – lõige 3 a (uus)

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*3 a. Eriti pööratakse tähelepanu aluslepingu artiklis 349 määratletud äärepoolseimatele piirkondadele, mis on äärmuslike ilmastikunähtuste suhtes kaitsetumad.*

### **Muudatusettepanek 4**

**Ettepanek võtta vastu määrus**  
**Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 1**  
Määrus 2012/2002  
Artikkel 2 – lõige 5

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

5. Käesoleva artikli kohaldamisel kasutatakse EUROSTATi ühtlustatud statistilisi andmeid.

5. Käesoleva artikli kohaldamisel kasutatakse *värскеimaid kättesaadavaid* EUROSTATi ühtlustatud statistilisi andmeid.

## Muudatusettepanek 5

### Ettepanek võtta vastu määrus

#### Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 2 – alapunkt b

Määrus (EÜ) nr 2012/2002

Artikkel 3 – lõige 5

#### *Komisjoni ettepanek*

5. Tehniline abi, sealhulgas juhtimis-, järelevalve-, teavitus- ja kommunikatsioonimeetmed, kaebuste lahendamine ning kontroll ja audit, *ei ole* kõlblikud fondi toetuse saamiseks.

#### *Muudatusettepanek*

5. Tehniline abi, sealhulgas juhtimis-, järelevalve-, teavitus- ja kommunikatsioonimeetmed, kaebuste lahendamine ning kontroll ja audit, *on* kõlblikud fondi toetuse saamiseks, *aga nende suurus ei tohi ületada 2% toetuse kogusummast.*

## Muudatusettepanek 6

### Ettepanek võtta vastu määrus

#### Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 2 – alapunkt c

Määrus (EÜ) nr 2012/2002

Artikkel 4 – lõige 2

#### *Komisjoni ettepanek*

2. Lõikes 1 osutatud teabe ja abisaajariigi kõigi selgituste põhjal kontrollib komisjon, kas fondi vahendite kasutamiseks ettenähtud tingimused on täidetud ning määrab võimalikult kiiresti ning olemasolevate rahaliste vahendite piires võimaliku toetuse suuruse.

#### *Muudatusettepanek*

2. Lõikes 1 osutatud teabe ja abisaajariigi kõigi selgituste põhjal kontrollib komisjon, kas fondi vahendite kasutamiseks ettenähtud tingimused on täidetud ning määrab võimalikult kiiresti, *kuid mitte hiljem kui viis nädalat pärast taotluse saamist*, ning olemasolevate rahaliste vahendite piires võimaliku toetuse suuruse.

## Muudatusettepanek 7

### Ettepanek võtta vastu määrus

#### Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 4

Määrus (EÜ) nr 2012/2002

Artikkel 4a – lõige 2 – lõik 2

#### *Komisjoni ettepanek*

Komisjon hindab esialgselt, kas taotlus vastab artikli 4 lõikes 1 sätestatud

#### *Muudatusettepanek*

Komisjon hindab esialgselt *ja viivitamatult*, kas taotlus vastab artikli 4

tingimustele ning kontrollib eelarvevahendite olemasolu. Kui kõnealused tingimused on täidetud ja piisavad vahendid kättesaadavad, võib komisjon võtta vastu otsuse ettemakse tegemise kohta ja teeb ettemakse viivitamatult enne artikli 4 lõikes 4 osutatud otsuse tegemist. Ettemakse tegemine ei piira fondi vahendite kasutamist käsitleva lõppotsuse tegemist.

lõikes 1 sätestatud tingimustele ning kontrollib eelarvevahendite olemasolu. Kui kõnealused tingimused on täidetud ja piisavad vahendid kättesaadavad, võib komisjon võtta vastu otsuse ettemakse tegemise kohta ja teeb ettemakse viivitamatult enne artikli 4 lõikes 4 osutatud otsuse tegemist. Ettemakse tegemine ei piira fondi vahendite kasutamist käsitleva lõppotsuse tegemist.

## **Muudatusettepanek 8**

### **Ettepanek võtta vastu määrus**

#### **Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 4**

Määrus (EÜ) nr 2012/2002

Artikkel 4a – lõige 2

#### *Komisjoni ettepanek*

2. Ettemakse summa ei ületa **10 %** eeldatavast toetuse summast ning see ei ületa mingil juhul **30 000 000** eurot. Kui toetuse lõplik suurus on kindlaks määratud, võtab komisjon ettemakse summat enne lõppmakse tegemist arvesse. Komisjon nõuab sisse alusetult tehtud ettemaksed.

#### *Muudatusettepanek*

2. Ettemakse summa ei ületa **15 %** eeldatavast toetuse summast ning see ei ületa mingil juhul **40 000 000** eurot. Kui toetuse lõplik suurus on kindlaks määratud, võtab komisjon ettemakse summat enne lõppmakse tegemist arvesse. Komisjon nõuab sisse alusetult tehtud ettemaksed.

## **Muudatusettepanek 9**

### **Ettepanek võtta vastu määrus**

#### **Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 4**

Määrus 2012/2002

Artikkel 4a – lõige 3

#### *Komisjoni ettepanek*

3. Selleks et tagada eelarvevahendite olemasolu õigel ajal, eraldatakse fondi jaoks sihtotstarbelise sisetuluna solidaarsusfondi, ***Euroopa Regionaalarengu Fondi ja Ühtekuuluvusfondi*** summad kuni 50 000 000 euro ulatuses. Ettemakseteks tehtud summad või eelarves vabastatud summad asendatakse niipea, kui uued

#### *Muudatusettepanek*

3. Selleks et tagada eelarvevahendite olemasolu õigel ajal, eraldatakse fondi jaoks sihtotstarbelise sisetuluna ***liikmesriikidelt sissenõutud*** solidaarsusfondi summad kuni 50 000 000 euro ulatuses. ***Euroopa Regionaalarengu Fondi ja Ühtekuuluvusfondi summad, mis on kooskõlas määrusega 1303/2013 ja määrusega 1083/2006 liikmesriikidelt***



summad on liikmesriikidelt sisse nõutud.

*sisse nõutud, võib samuti eraldada sihtotstarbelise sisetuluna, juhul kui sissenõutud solidaarsusfondi summad ei ole piisavad.* Ettemakseteks tehtud summad või eelarves vabastatud summad asendatakse niipea, kui uued summad on liikmesriikidelt sisse nõutud.”

## **Muudatusettepanek 10**

### **Ettepanek võtta vastu määrus**

#### **Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 8**

Määrus (EÜ) nr 2012/2002

Artikkel 8 – lõige 1

#### *Komisjoni ettepanek*

1. Fondi toetus kasutatakse ära **ühe aasta** jooksul alates kuupäevast, mil komisjon on kogu toetuse välja maksnud. Kõnealuseks tähtajaks kasutamata jäänud või abikõlbmatutele meetmetele kasutatud toetuse osa nõuab komisjon abisaajariigilt tagasi.

#### *Muudatusettepanek*

1. Fondi toetus kasutatakse ära **18 kuu** jooksul alates kuupäevast, mil komisjon on kogu toetuse välja maksnud. Kõnealuseks tähtajaks kasutamata jäänud või abikõlbmatutele meetmetele kasutatud toetuse osa nõuab komisjon abisaajariigilt tagasi.

## MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	Euroopa Liidu Solidaarsusfond
<b>Viited</b>	COM(2013)0522 – C7-0231/2013 – 2013/0248(COD)
<b>Vastutav komisjon</b> istungil teada andmise kuupäev	REGI 10.9.2013
<b>Arvamuse esitaja(d)</b> istungil teada andmise kuupäev	BUDG 10.9.2013
<b>Arvamuse koostaja</b> nimetamise kuupäev	Georgios Stavrakakis 5.9.2013
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	22.1.2014
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 27 –: 1 0: 0
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Richard Ashworth, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Isabelle Durant, José Manuel Fernandes, Věra Flasarová, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Ivars Godmanis, Lucas Hartong, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Andrej Plenković, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel, Oleg Valjalo, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Maria Da Graça Carvalho, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis