



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2014 - 2019

Επιτροπή Προϋπολογισμών

2014/2221(INI)

23.2.2015

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Προϋπολογισμών

προς την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

σχετικά με το ευρωπαϊκό εξάμηνο για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών: ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης 2015  
2014/2221(INI)

Συντάκτης γνωμοδότησης (\*): Jean Arthuis

(\*) Συνδεδεμένη επιτροπή – Άρθρο 54 του Κανονισμού

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Προϋπολογισμών καλεί την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. υπογραμμίζει ότι η αρχή της ακρίβειας των δημοσίων λογαριασμών πρέπει να διέπει την κατάρτιση των εθνικών προϋπολογισμών και του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης· είναι πεπεισμένο ότι αυτή η ακρίβεια είναι ένα από τα στοιχεία απάντησης στην κρίση εμπιστοσύνης μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ αυτών των ίδιων των κρατών μελών και των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μια κρίση εμπιστοσύνης που έχει ενταθεί μετά την εκδήλωση της πρόσφατης χρηματοοικονομικής κρίσης·
2. ζητεί συνεπώς να εναρμονισθούν οι οικονομικές παραδοχές που χρησιμοποιούνται στην κατάρτιση των εθνικών προϋπολογισμών· θεωρεί ειδικότερα ότι τα στοιχεία της διεθνούς συγκυρίας θα πρέπει να αποτελούν αντικείμενο κοινής αξιολόγησης·
3. ζητεί μεγαλύτερη ομοιομορφία στην παρουσίαση των εθνικών λογαριασμών προς διευκόλυνση των συγκρίσεων και προκειμένου να προλαμβάνονται οι υπερβολικές μακροοικονομικές ανισορροπίες· ζητεί ιδίως να τυποποιηθεί ο τρόπος με τον οποίο τα κράτη μέλη καταχωρούν τη συνεισφορά τους στον προϋπολογισμό της ΕΕ·
4. καλεί την Επιτροπή να αντισταθμίσει οιοδήποτε δημοκρατικό έλλειμμα του εξαμήνου μέσω της δέσμης μέτρων για την εμβάθυνση της οικονομικής και νομισματικής ένωσης που εξήγγειλε για το 2015· επαναλαμβάνει το αίτημά του ότι κάθε συμπληρωματική χρηματοδότηση ή πρόσθετο μέσο, όπως ένας μηχανισμός αλληλεγγύης, πρέπει να εμπίπτει στο πεδίο δημοσιονομικής εποπτείας του Κοινοβουλίου και ότι θα πρέπει να χρηματοδοτηθεί πέρα και πάνω από τα ανώτατα όρια του ΠΔΠ, για το 2014-2020·
5. εκτιμά ότι έχει μεγάλη σημασία το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια να συνεργάζονται καλύτερα στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου για την οικονομική και δημοσιονομική διακυβέρνηση· δεσμεύεται να εμβαθύνει τις σχέσεις του με τα εθνικά κοινοβούλια σε πνεύμα εποικοδομητικής εταιρικής σχέσης με σκοπό να ενισχυθεί η κοινοβουλευτική εποπτεία της Επιτροπής και του Συμβουλίου αφενός και των εθνικών κυβερνήσεων και δημοσίων διοικήσεων αφετέρου· ελπίζει η Ευρωπαϊκή Κοινοβουλευτική Εβδομάδα του 2015 και η διάσκεψη που μνημονεύεται στο άρθρο 13 της Συνθήκης για τη Σταθερότητα, τον Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση να συμβάλουν στον στόχο αυτό·
6. υπενθυμίζει ότι η αρχή της ακρίβειας του προϋπολογισμού εφαρμόζεται επίσης στον προϋπολογισμό της Ένωσης και ζητεί οι αναλήψεις υποχρεώσεων που εγκρίνονται να χρηματοδοτούνται επαρκώς· εκφράζει τη λύπη του, διότι παρά τις προειδοποιήσεις του Κοινοβουλίου, αυτή η αρχή απειλείται από το σημερινό επίπεδο των μη καταβληθέντων ποσών και την αυξανόμενη διαφορά μεταξύ πληρωμών και αναλήψεων υποχρεώσεων, που οδηγεί σε πρωτοφανή ποσότητα απλήρωτων λογαριασμών, η οποία ανήλθε σε 24,7 δισεκ. EUR στα τέλη του 2014· υπενθυμίζει ότι το συνολικό ανώτατο όριο των πιστώσεων πληρωμών όπως προβλέπεται στο τρέχον ΠΔΠ είναι ιστορικά χαμηλό· εκφράζει τη λύπη του διότι αυτό το ύπουλο χρέος υπονομεύει την αξιοπιστία της ΕΕ και

βρίσκεται σε αντίφαση με τους στόχους που έχουν τεθεί στο ανώτατο πολιτικό επίπεδο για την ανάπτυξη και την απασχόληση -και ιδίως την απασχόληση των νέων- και τη στήριξη προς τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, και φοβάται ότι αυτό θα διευρύνει το χάσμα ανάμεσα στην Ένωση και τους πολίτες·

7. επαναλαμβάνει την έκκλησή του για ενδιάμεση μετεκλογική επανεξέταση του ΠΔΠ η οποία θα προλειάνει το έδαφος, με βάση την αιτιολογική σκέψη αριθ. 3 του κανονισμού για το ΠΔΠ 14-20 και σύμφωνα με την προσαρτημένη σε αυτό δήλωση της Επιτροπής, για την καταλληλότερη διάρκεια του ΠΔΠ μετά το 2020, προκειμένου να επιτευχθεί η σωστή ισορροπία μεταξύ της διάρκειας των αντίστοιχων θητειών των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, και να εξασφαλιστεί κατ' αυτό τον τρόπο η δημοκρατική νομιμότητα των αποφάσεων σχετικά με τις δημοσιονομικές προοπτικές της Ένωσης και ταυτόχρονα να ληφθούν μέτρα για την εξασφάλιση της σταθερότητας των κύκλων προγραμματισμού και της προβλεψιμότητας των επενδύσεων·
8. ζητεί τη μετεκλογική επανεξέταση του ΠΔΠ για την ανάλυση και επομένως την ενίσχυση της προστιθέμενης αξίας της ενωσιακής χρηματοδότησης στους στόχους της ανταγωνιστικότητας, της ανάπτυξης, της απασχόλησης και της ενεργειακής μετάβασης που έχουν καθορισθεί από την Ένωση· καλεί την Επιτροπή να υιοθετήσει μια σαφέστερη μεθοδολογία για την καλύτερη ανίχνευση των ενωσιακών κεφαλαίων και δαπανών που συνδέονται με τους στόχους της στρατηγικής Ευρώπη 2020, προκειμένου να καταστεί δυνατή η βελτίωση των εκτιμήσεων αντικτύπου·
9. χαιρετίζει τις δεσμεύσεις της Επιτροπής για εξορθολογισμό του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου μέσω μιας συνολικής ενιαίας οικονομικής αξιολόγησης ανά κράτος μέλος και ενοποιημένης έκθεσης· ζητεί να τονίζεται στην αξιολόγηση η ανάγκη χρήσης κεφαλαίων από τον προϋπολογισμό της ΕΕ για υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων και τονίζει την ανάγκη να ενισχυθεί ο ενστερνισμός του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου από τα κράτη μέλη·
10. επισημαίνει ότι το Συμβούλιο υποτιμά συστηματικά τις πραγματικές ανάγκες πληρωμών, και με τον τρόπο αυτό δημιουργεί το πρώτο στάδιο στην κρίση της διαδικασίας πληρωμών· καλεί για άλλη μια φορά το Συμβούλιο να συμφωνήσει με το Κοινοβούλιο και την Επιτροπή επί μιας κοινής μεθόδου αποτίμησης του ύψους των πληρωμών που απαιτούνται για να καλυφθούν οι πραγματικές ανάγκες έτσι ώστε να τηρηθούν οι δεσμεύσεις που ανέλαβαν τα δύο σκέλη της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής· καλεί επιπλέον την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση σχετικά με τον ενδεχόμενο αρνητικό αντίκτυπο που θα μπορούσε να έχει το ζήτημα των καθυστερημένων πληρωμών στις υποχρεώσεις που αναλαμβάνουν τα κράτη μέλη στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου· τονίζει ότι η ακύρωση αναληφθεισών υποχρεώσεων δεν είναι λύση στην κρίση των πληρωμών·
11. παρατηρεί ότι σε πολλά κράτη μέλη η δημόσια διοίκηση μέχρι στιγμής δεν έχει γίνει πιο αποτελεσματική, παρόλο που οι βελτιώσεις στον τομέα αυτό θα χρησίμευαν για την επίτευξη εξοικονομήσεων με τον εξορθολογισμό της οργάνωσης και τη μείωση της γραφειοκρατίας για επιχειρήσεις και πολίτες·
12. καλεί το Συμβούλιο και την Επιτροπή να εκπονήσουν, μαζί με το Κοινοβούλιο, σχέδιο

αναθεώρησης της τρέχουσας διαδικασίας προϋπολογισμού και να προσαρμόσουν αναλόγως τον ρόλο των δύο σκελών της αρχής του προϋπολογισμού και τον εκτελεστικό ρόλο της Επιτροπής·

13. παρατηρεί ότι το ΠΔΠ είναι σχεδιασμένο με ένα σύστημα πολλαπλών ανώτατων ορίων που του προσδίδει σταθερότητα και προβλεψιμότητα για όλη τη διάρκεια της περιόδου προγραμματισμού· εκφράζει επομένως εκ νέου τη λύπη του για το γεγονός ότι τα κράτη μέλη συνεχίζουν να θεωρούν ότι η συνεισφορά τους στον προϋπολογισμό της Ένωσης είναι κάτι που μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως μεταβλητή προσαρμογής των προσπαθειών εξυγίανσης που καταβάλλουν, στοιχείο που με τη σειρά του οδηγεί σε τεχνητή μείωση του όγκου των διαθέσιμων πιστώσεων πληρωμών στον προϋπολογισμό της Ένωσης· προτείνει συνεπώς ότι, κατά την εξέταση των εθνικών προϋπολογισμών, πρέπει να θεσπίζονται ειδικές διατάξεις ώστε να εμφανίζεται το μερίδιο απλήρωτων τιμολογίων, προκειμένου να αναδεικνύεται η πραγματική κατάσταση των πραγμάτων σε σχέση με τις υποχρεώσεις που καταλογίζονται σε κάθε κράτος μέλος· τονίζει ότι τούτο θα είναι σύμφωνο με την ευελιξία για την οποία γίνεται λόγος στην ανακοίνωση της Επιτροπής της 13ης Ιανουαρίου 2015 για τη βέλτιστη χρήση της ευελιξίας που προβλέπεται στους υφιστάμενους κανόνες του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης (COM(2015)0012), οι οποίοι προσφέρουν ευνοϊκή μεταχείριση των εθνικών συνεισφορών στο ταμείο στρατηγικών επενδύσεων· επισημαίνει ότι η αξιοπιστία αυτού του ταμείου βασίζεται στη σταθερότητα του προϋπολογισμού της ΕΕ και κατά συνέπεια στη μείωση του αριθμού των απλήρωτων τιμολογίων·
14. χαιρετίζει το γεγονός ότι η Επιτροπή, στην Ετήσια Επισκόπηση Ανάπτυξης 2015, έχει υπογραμμίσει την οικονομική σπουδαιότητα των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων (συμπεριλαμβανομένης της πρωτοβουλίας για την απασχόληση των νέων)· υπενθυμίζει ότι τα ταμεία αυτά αντιπροσωπεύουν το 10% των συνολικών δημόσιων επενδύσεων κατά μέσο όρο στην ΕΕ αλλά ότι η κατάσταση ποικίλλει από τη μια χώρα στην άλλη και ότι σε ορισμένα κράτη μέλη μπορεί να φτάνουν έως και το 80% των δημόσιων επενδύσεων· υπογραμμίζει ότι τα διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία αποτελούν καλό παράδειγμα της συνεργίας μεταξύ του ευρωπαϊκού προϋπολογισμού και των εθνικών προϋπολογισμών στη βάση κοινά συμφωνημένων στόχων που κατοχυρώνονται σε συμφωνίες εταιρικής σχέσης για την ανάπτυξη και τις επενδύσεις σύμφωνα με τη στρατηγική Ευρώπη 2020· υποστηρίζει όλες τις προσπάθειες στην κατεύθυνση μιας ευφυούς συνένωσης των ευρωπαϊκών και εθνικών δημοσιονομικών μέσων προκειμένου να επιτευχθούν οφέλη αποτελεσματικότητας, οικονομική τόνωση και χαμηλότερα εθνικά ελλείμματα χάρη στον θετικό αντίκτυπο των μεριζόμενων πόρων·
15. υπογραμμίζει την επείγουσα ανάγκη για αποτελεσματική αντιμετώπιση της φορολογικής απάτης η οποία στερεί δυνητικά τον προϋπολογισμό της ΕΕ από ουσιαστικούς πόρους·
16. χαιρετίζει το επενδυτικό πρόγραμμα ύψους 315 δισεκ. EUR που παρουσίασε ο Πρόεδρος Juncker ως πρώτο βήμα, αφενός για την αντιστάθμιση του ελλείμματος σε ιδιωτικές και δημόσιες επενδύσεις που προκαλείται από τη μείωση των δημόσιων δαπανών σε περιβάλλον οικονομικών κρίσεων, και αφετέρου για την τόνωση της ανάπτυξης και της δημιουργίας θέσεων απασχόλησης· καλεί την Επιτροπή να παρουσιάσει ανάλυση σχετικά με τον ενδεχόμενο αντίκτυπο της αναδιάταξης κεφαλαίων από ενωσιακά προγράμματα όπως ο μηχανισμός "Συνδέοντας την Ευρώπη" και το Ορίζων 2020·

17. επιβεβαιώνει τη βούλησή του να εξετάσει με τη μεγαλύτερη δυνατή εγρήγορση τον τρόπο με τον οποίο οι χρηματοοικονομικές δεσμεύσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της ΕΚΤ έναντι του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων αποτυπώνονται στον προϋπολογισμό της ΕΕ και ιδιαίτερα στον προϋπολογισμό του 2015· επισύρει την προσοχή, ως προς αυτό το θέμα, στο γεγονός ότι το ΕΤΣΕ θα έπρεπε να χρηματοδοτεί έργα των οποίων η αξία είναι ίση ή μεγαλύτερη από το επίπεδο που θα είχε προκύψει από τη χρηματοδότησή τους μέσω των ενωσιακών προγραμμάτων από τα οποία ανακατευθύνονται κεφάλαια προκειμένου να συσταθεί η ενωσιακή εγγύηση για το ΕΤΣΕ· επιβεβαιώνει την πρόθεσή του να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς τον τρόπο με τον οποίο η ΕΤΕπ θα δεσμεύσει δικά της κεφάλαια στο ΕΤΣΕ·
18. καλεί τα κράτη μέλη να συμπληρώσουν τις πιστώσεις αυτού του ταμείου, το οποίο επιδιώκει να μεγιστοποιήσει τον αντίκτυπο των δημόσιων επενδύσεων και να προσελκύσει ιδιωτικές επενδύσεις, και χαιρετίζει την πρόταση της Επιτροπής η οποία αποβλέπει στο να επιδεικνύεται ευελιξία ως προς τις εθνικές συνεισφορές στο ΕΤΣΕ σε περίπτωση που αυτές οδηγήσουν σε μικρή και προσωρινή παραβίαση του ανώτατου ορίου 3% του ελλείμματος για ένα κράτος μέλος· απορρίπτει κάθε απόπειρα επανεθνικοποίησης του ταμείου ή τη λογική της δίκαιης επιστροφής που θα μπορούσε να προκύψει από τις εθνικές συνεισφορές· επιθυμεί τα έργα που θα επιλεγούν να είναι διευρωπαϊκού και υπερεθνικού χαρακτήρα προκειμένου οι πολίτες να μπορούν να συνδέσουν τα οφέλη που θα προκύψουν από τα έργα αυτά με τη δράση της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
19. υπενθυμίζει ότι το υφιστάμενο σύστημα ιδίων πόρων είναι περίπλοκο, άδικο και ακατανόητο για τους πολίτες· τονίζει ότι η δημοσιονομική κατάσταση στα κράτη μέλη μπορεί να χαλαρώσει με ένα νέο σύστημα ιδίων πόρων που θα μειώσει τις συνεισφορές με βάση το ΑΕΕ, επιτρέποντας έτσι στα κράτη μέλη να επιτύχουν στις προσπάθειες εξυγίανσής τους χωρίς να θέτουν σε κίνδυνο τη χρηματοδότηση της ΕΕ· υπενθυμίζει, κατά συνέπεια, ότι προσδίδει μεγάλη σημασία στην ομάδα υψηλού επιπέδου για τους ιδίους πόρους και υποστηρίζει τη συζήτηση για ένα νέο σύστημα ιδίων πόρων, το οποίο θα πρέπει να οδηγήσει σε πραγματική μεταρρύθμιση της χρηματοδότησης της ΕΕ χωρίς να αυξάνεται παράλληλα η φορολογική επιβάρυνση των πολιτών· ελπίζει ότι τα τρία θεσμικά όργανα θα δώσουν τη δέουσα συνέχεια στην τελική έκθεση αυτής της ομάδας προκειμένου να επιταχυνθεί η ενηλικίωση αυθεντικών πόρων· υπενθυμίζει ότι η συγκατάθεση στη φορολογία βρίσκεται στο επίκεντρο της κοινοβουλευτικής δημοκρατίας στην Ευρώπη.

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	5.2.2015
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+: 19 -: 7 0: 7
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Jonathan Arnott, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräßle, Carlos Iturgaiz, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Patricija Šulin, Paul Tang, Indrek Tarand, Inese Vaidere, Marco Valli, Daniele Viotti, Marco Zanni, Ελευθέριος Συναδινός, Λευτέρης Χριστοφόρου, Неджми Али
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Nils Torvalds, Tomáš Zdechovský, Андрей Новаков