



EUROOPAN PARLAMENTTI

2014 - 2019

Budjettivaliokunta

2014/2221(INI)

23.2.2015

LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

talous- ja raha-asioiden valiokunnalle

talouspolitiikan eurooppalaisesta ohjausjaksosta: vuotuinen kasvuseelvitys 2015
(2014/2221(INI))

Valmistelija (*): Jean Arthuis

(*): Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 54 artikla

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talous- ja raha-asioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. korostaa, että kansallisten talousarvioiden ja unionin talousarvion laadinnassa on noudatettava julkisen talouden tilinpidon oikeellisuuden peruseriaa, jotta varmistetaan lähentyminen ja vakaus EU:ssa; on vakuuttunut siitä, että tämä tilinpidon oikeellisuus on keino vastata jäsenvaltioiden väliseen sekä jäsenvaltioiden ja unionin kansalaisten väliseen luottamuspulaan, joka on kasvanut nykyisen rahoituskriisin puhjettua;
2. kehottaa sen vuoksi yhdenmukaistamaan kansallisten talousarvioiden laatimisessa käytettävät taloudelliset oletukset; katsoo erityisesti, että kansainvälistä taloustilannetta olisi tarkasteltava yhteisesti;
3. kehottaa komissiota yhdenmukaistamaan entisestään julkisen talouden tilinpäätösten esittämistapaa vertailukelpoisuuden parantamiseksi makrotalouden liiallisen epätasapainon ehkäisemiseksi; vaatii erityisesti, että jäsenvaltiot standardoivat tapansa esittää EU:n talousarviota koskevat maksuosuutensa tilinpäätöksissään;
4. kehottaa komissiota puuttumaan kaikkiin ohjausjakson aikana ilmenneisiin demokratiavajeisiin unionin talous- ja rahaliiton kehittämiseen tähtäävän vuonna 2015 toteutettavan kehittämistoimenpidepaketin avulla; muistuttaa vaatimuksestaan, jonka mukaan lisärahoituksen tai -välineiden, kuten solidaarisuusmekanismin, olisi kuuluttava parlamentin suorittaman talousarvion valvonnan piiriin ja että niille osoitettavan rahoituksen ei tulisi sisältyä monivuotisessa rahoituskehityksessä asetettuun enimmäismäärään;
5. pitää erittäin tärkeänä Euroopan parlamentin ja jäsenvaltioiden parlamenttien nykyistä tiiviimpää osallistumista talous- ja budjettipolitiikan eurooppalaiseen ohjausjaksoon; sitoutuu syventämään suhteitaan kansallisiin parlamentteihin rakentavassa kumppanuuden hengessä, jotta voidaan tehostaa komission ja neuvoston samoin kuin kansallisten hallitusten ja julkisten hallintojen parlamentaarista valvontaa; toivoo, että vuoden 2015 eurooppalaisten parlamenttien viikon avulla samoin kuin vakaudesta, yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta tehdyn sopimuksen 13 artiklan mukaisen kokouksen avulla voidaan edistää tämän tavoitteen saavuttamista;
6. palauttaa mieliin, että talousarviota koskevaa oikeellisuuseriaa sovelletaan myös unionin talousarvioon ja että se edellyttää, että annettuja sitoumuksia varten myönnetään riittävät määrärahat; pitää valitettavana, että parlamentin varoituksista huolimatta nämä periaatteet ovat vakavasti heikentyneet maksamattomien maksujen sekä maksujen ja sitoumusten jatkuvasti kasvavan epäsuhdan vuoksi; toteaa, että tilanne on johtanut ennennäkemättömään määrään maksamattomia laskuja, joiden kokonaissumma nousi 24,7 miljardiin euroon vuoden 2014 lopussa; palauttaa mieliin, että nykyisessä monivuotisessa rahoituskehityksessä maksuäärärahojen enimmäismäärä on historiallisen alhainen; pitää valitettavana, että tämä salakavala velka heikentää EU:n uskottavuutta ja

on ristiriidassa kasvua ja työllisyyttä, etenkin nuorten työllisyyttä, sekä pienten ja keskiuurten yritysten tukemista koskevien korkeimmalla poliittisella tasolla asetettujen tavoitteiden kanssa, ja pelkää pahoin, että tilanne kasvattaa unionin ja kansalaisten välistä juopaa;

7. toistaa kehotuksensa valmistautua monivuotisen rahoituskehityksen vaalien jälkeisen väliarvioinnin yhteydessä siihen, että monivuotista rahoituskehystä 2014–2020 koskevan asetuksen johdanto-osan 3 kappaleen ja asetukseen liitetyn komission julkilausuman mukaisesti seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen voimassaoloaikaa mukautetaan niin, että se on mahdollista oikean tasapainon löytämisen yhtäältä parlamentin vaalikauden ja toisaalta komission toimikauden välillä, jotta varmistetaan näin unionin rahoitusnäkyviä koskevien päätösten demokraattinen oikeutus samalla kun pyritään huolehtimaan ohjelmakausien vakaudesta ja investointien ennustettavuudesta;
8. kehottaa monivuotisen rahoituskehityksen vaalien jälkeisen tarkistuksen yhteydessä analysoimaan ja siten lisäämään lisäarvoa, jota unionin rahoituksella saadaan pyrittäessä kilpailukyvyyn, kasvun ja työllisyyden lisäämiseen sekä energia-alan muutokseen tähtääviin unionin vahvistamiin tavoitteisiin; kehottaa komissiota ottamaan käyttöön aiempaa selkeämmän menetelmän, jolla Eurooppa 2020 -strategian tavoitteisiin liittyviä EU:n varoja ja menoja voidaan jäljittää tehokkaammin vaikutustenarviointien laadun parantamiseksi;
9. pitää myönteisenä komission sitoutumista talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson virtaviivaistamiseen laatimalla jäsenvaltioittain vain yhden kattavan talousarvioinnin ja virtaviivaistamalla raportointia; kehottaa korostamaan kyseisen arvioinnin yhteydessä tarvetta käyttää EU:n talousarvion varoja maakohtaisten suositusten täytäntöön panemiseksi, ja painottaa, että jäsenvaltioiden vastuunkantoa talouspolitiikan eurooppalaisesta ohjausjaksosta on lisättävä;
10. panee merkille, että neuvosto aliarvioi järjestelmällisesti todelliset maksutarpeet ja käynnistää siten maksukriisiprosessin ensimmäisen vaiheen; kehottaa jälleen kerran neuvostoa sopimaan parlamentin ja komission kanssa yhteisestä menetelmästä todellisten tarpeiden kattamiseen tarvittavien määrärahojen laskemiseksi, jotta kummankin budjettivallan käyttäjän antamat sitoumukset voidaan täyttää; kehottaa lisäksi komissiota raportoimaan niistä kielteisistä seurauksista, joita maksujen viivästymistä koskeva ongelma voi aiheuttaa jäsenvaltioiden talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä antamille sitoumuksille; korostaa, että sitoumusten purkaminen ei ratkaise maksukriisiä;
11. panee merkille, että monissa jäsenvaltioissa julkisen hallinnon toimintaa ei vielä ole tehostettu, vaikka parannuksilla tällä alalla voitaisiin saada aikaan säästöjä järkipäristämällä organisaatioita ja karsimalla yrityksiin ja kansalaisiin kohdistuvaa byrokratiaa;
12. kehottaa neuvostoa ja komissiota laatimaan yhdessä parlamentin kanssa nykyisen talousarviomenettelyn muuttamista koskevan ehdotuksen ja mukauttamaan vastaavasti molempien budjettivallan käyttäjien roolia ja komission toimeenpanevaa roolia;
13. toteaa, että monivuotisen rahoituskehityksen järjestelmässä sovelletaan useita

enimmäismääriä, jotta se pysyisi vakaana ja ennustettavana koko ohjelmakauden ajan; pitää valitettavana, että jäsenvaltiot pitävät maksuosuuttaan EU:n talousarviosta tekijänä, jota ne voivat mukauttaa vakautustoimiensa yhteydessä, mikä puolestaan johtaa EU:n talousarviossa käytettävissä olevien maksumäärärahojen keinotekoiseen vähentymiseen; ehdottaa sen vuoksi, että kansallisten talousarvioiden tarkastelun yhteydessä olisi erikseen esitettävä, mikä on kukin jäsenvaltion osuus maksamattomista laskuista, jotta kiinnitetään huomiota kunkin jäsenvaltion todelliseen velkavastuuseen; korostaa, että tämä olisi sen joustavuuden mukaista, jota komissio kannatti vakaus- ja kasvusopimukseen sisältyvän jouston mahdollisimman tehokkaasta hyödyntämisestä 13. tammikuuta 2015 antamassaan tiedonannossa (COM(2015)0012), jossa ehdotetaan suotuisaa kohtelua jäsenvaltioiden maksuille strategisten investointien rahastoon; huomauttaa, että tämän rahasto uskottavuus nojaa EU:n talousarvion vakauteen ja siten myös maksamattomien laskujen määrän pienenemiseen;

14. pitää myönteisenä, että komissio on vuotuisessa kasvuselvityksessään 2015 korostanut eurooppalaisten rakenne- ja investointirahastojen (nuorisotyöllisyysaloite mukaan luettuna) taloudellista merkitystä; palauttaa mieliin, että näiden rahastojen osuus julkisten investointien kokonaismäärästä on keskimäärin 10 prosenttia EU:ssa mutta että tilanne vaihtelee maittain ja joissakin jäsenvaltioissa niiden osuus voi olla jopa 80 prosenttia julkisista investoinneista; korostaa, että rakenne- ja investointirahastot tarjoavat hyvän esimerkin unionin talousarvion ja kansallisten talousarvioiden välisestä synergiasta, joka perustuu yhteisesti sovittuihin ja kasvua ja investointeja koskeviin, Eurooppa 2020 -strategian mukaisiin kumppanuussopimuksiin kirjattuihin tavoitteisiin; tukee kaikkia toimia, joilla pyritään edistämään unionin ja kansallisten budjettivarojen järkevää yhdistämistä tehokkuuden lisäämiseksi, talouden elvyttämiseksi ja kansallisten alijäämien pienentämiseksi jaettujen resurssien aikaansaamien myönteisten vaikutusten myötä;
15. korostaa kiireellistä tarvetta torjua tehokkaasti veronkiertoa, joka voi johtaa siihen, että EU:lta jää saamatta merkittävä määrä varoja;
16. pitää myönteisenä komission puheenjohtajan Jean-Claude Junckerin esittämää 315 miljardin euron ensivaiheen investointisuunnitelmaa, jonka tavoitteena on yhtäältä paikata talouskriiseistä johtuvan julkisten menojen vähentämisen aiheuttamaa julkisten ja yksityisten investointien vajetta ja toisaalta elvyttää kasvua ja työllisyyttä; kehottaa komissiota tekemään selvityksen Verkkojen Eurooppa -välineen ja Horisontti 2020 -puiteohjelman kaltaisten EU-ohjelmien varojen uudelleensuuntaamisen mahdollisista vaikutuksista;
17. vahvistaa olevansa halukas tarkastelemaan yksityiskohtaisesti, miten EU:n EIP:lle Euroopan strategisten investointien rahaston (ESIR) perustamiseksi antamat rahoitussitoumukset otetaan EU:n talousarvioon ja erityisesti vuoden 2015 talousarvioon; kiinnittää huomiota tässä yhteydessä siihen, että ESIR:stä olisi rahoitettava hankkeita, jotka ovat arvoltaan yhtä suuria tai suurempia kuin niiden arvo olisi ollut, jos ne olisi rahoitettu niistä EU-ohjelmista, joista on suunnattu varoja uudelleen EU:n ESIR:lle antaman takuun muodostamiseksi; vahvistaa aikovansa seurata tarkoin, miten EIP käyttää omia varojaan ESIR:ssä;
18. kehottaa jäsenvaltioita täydentämään tämän rahaston varoja; toteaa, että rahastolla

pyritään maksimoimaan julkisten menojen vaikutukset ja houkuttelemaan yksityisiä investointeja; pitää myönteisenä komission ehdotusta suhtautua joustavasti jäsenvaltioiden maksuosuuksiin ESIR:ssä tapauksissa, joissa ne voivat johtaa jäsenvaltioille asetetun 3 prosentin alijäämärajan vähäiseen tai tilapäiseen rikkomiseen; torjuu kaikki rahaston uudelleenkansallistamista koskevat yritykset tai ajatukset oikeudenmukaisista palautuksista kansallisten maksuosuuksien mahdollisena seurauksena; toivoo, että valituksi tulevat hankkeet ovat luonteeltaan Euroopan laajuisia ja ylikansallisia, jotta kansalaiset voivat yhdistää näistä hankkeista saatavat hyödyt Euroopan unionin toimintaan;

19. palauttaa mieleen, että nykyinen omien varojen järjestelmä on monimutkainen, epäoikeudenmukainen ja kansalaisten mielestä vaikeaselkoinen; korostaa, että jäsenvaltioiden finanssipoliittista tilannetta voidaan helpottaa uuden omien varojen järjestelmän avulla, sillä se vähentää BKTL:oon perustuvia maksuosuuksia, jolloin jäsenvaltiot voivat selviytyä vakautustoimistaan vaarantamatta EU:n rahoitusta; muistuttaa siksi pitävänsä tärkeänä uutta omia varoja käsittelevää korkean tason työryhmää ja kannattaa uudesta omien varojen järjestelmästä käytävää keskustelua, jonka olisi johdettava EU:n rahoituksen todelliseen uudistukseen kasvattamatta kansalaisten verotaakkaa; toivoo, että työryhmän annettua loppuraporttinsa kolme toimielintä ryhtyvät asianmukaisesti jatkotoimiin aitojen omien varojen aikakauden alkamisen nopeuttamiseksi; huomauttaa, että verotusoikeuden hyväksyminen on eurooppalaisen parlamentaarisen demokratian ytimessä.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	5.2.2015
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 19 -: 7 0: 7
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Nedzhmi Ali, Jonathan Arnott, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräble, Carlos Iturgaiz, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Paul Tang, Indrek Tarand, Inese Vaidere, Marco Valli, Daniele Viotti, Marco Zanni
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Andrey Novakov, Nils Torvalds, Tomáš Zdechovský