



EURÓPAI PARLAMENT

2014 - 2019

---

*Költségvetési Bizottság*

---

**2014/2221(INI)**

23.2.2015

# VÉLEMÉNY

a Költségvetési Bizottság részéről

a Gazdasági és Monetáris Bizottság részére

a gazdaságpolitikai koordináció európai szemeszteréről: a 2015. évi éves  
növekedési jelentés  
2014/2221(INI))

A vélemény előadója(\*): Jean Arthuis

(\* ) Társbizottsági eljárás – az eljárási szabályzat 54. cikke

PA\_NonLeg

## JAVASLATOK

A Költségvetési Bizottság felhívja a Gazdasági és Monetáris Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

1. kiemeli, hogy a nemzeti és európai költségvetés kialakítása során az államháztartás teljessége elvének érvényesüljön az Európai Unión belüli konvergencia és stabilitás biztosítása érdekében; meggyőződése, hogy ez az egyik válasz arra a bizalmi válságra, amely a tagállamok körében, valamint a tagállamok és az európai polgárok között kialakult, és amely a legutóbbi pénzügyi válság kirobbanása óta megerősödött;
2. ezért a nemzeti költségvetések kialakítása során használt gazdasági feltételezések összehangolására szólít fel; úgy véli, hogy a nemzetközi környezet elemeit közös értékelésnek kell alávetni;
3. annak érdekében, hogy ezek összevethetők legyenek és a túlzott makrogazdasági egyensúlyhiány megelőzhető legyen, az államháztartás bemutatásának nagyobb mértékű összehangolására szólít fel; szorgalmazza, hogy egységesítsék a tagállamok európai költségvetéshez való hozzájárulásának tagállami elszámolását;
4. kéri a Bizottságot, hogy a 2015-re meghirdetett, gazdasági és monetáris unió elmélyítését szolgáló intézkedési csomag keretén belül orvosolja a szemeszter összes demokratikus deficitjét; megismétli azon igényét, mely szerint minden további finanszírozásnak és eszköznek (például egy szolidaritási mechanizmusnak) a Parlament költségvetési ellenőrzési területének szerves részét kell képeznie, és a finanszírozásnak meg kell haladnia a 2014–2020-ra vonatkozó többéves pénzügyi keret felső határát;
5. létfontosságúnak tartja az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek közötti jobb együttműködést a gazdasági és költségvetési irányítás európai szemeszterének keretében; a partnerségi építő szellem jegyében vállalja, hogy elmélyíti kapcsolatait a nemzeti parlamentekkel annak érdekében, hogy erősítse egyrészt a Bizottság és a Tanács, másrészt pedig a nemzeti kormányok és közigazgatások parlamenti ellenőrzését; szeretné, hogy a 2015. évi európai parlamenti hét, valamint a gazdasági és monetáris unióbeli stabilitásról, koordinációról és kormányzásról szóló szerződés 13. cikke alapján tartandó konferencia hozzájáruljon e cél megvalósításához;
6. emlékeztet, hogy a költségvetési teljesség elve az Unió költségvetésére is vonatkozik, így a közelmúltbeli kötelezettségvállalásokat és eszközöket meg kell ennek feleltetni; sajnálatosnak tartja, hogy a Parlament többszöri figyelmeztetése ellenére a kifizetetlen tartozások jelenlegi mértéke akadályozza ezt az elvet, valamint hogy a kifizetések és a kötelezettségvállalások között egyre növekvő szakadék 2014 végére 24,7 milliárd euró kifizetetlen számlához vezetett; emlékeztet arra, hogy a jelenlegi többéves pénzügyi keretben meghatározott kifizetési előirányzatok felső határa történelmi mélypontra süllyedt; sajnálatosnak tartja, hogy ez az alattomos adósság aláássa az EU hitelességét, és ellentmond a legmagasabb politikai szinten meghatározott növekedési, – a különösen a fiatalokra vonatkozó – foglalkoztatási és a kis- és középvállalkozásokat érintő támogatási céloknak, valamint attól tart, hogy elmélyíti az Unió és polgárai közötti szakadékot;

7. ismételten felszólít a többéves pénzügyi keret félidős, választások utáni felülvizsgálatára, hogy a 2014–2020-as többéves pénzügyi keretről szóló rendelet (3) preambulumbekzdése és a rendelethez mellékelt bizottsági nyilatkozatban foglaltak alapján a 2020 utáni többéves pénzügyi keret időtartamát a legmegfelelőbb módon lehessen megállapítani annak érdekében, hogy a parlamenti és bizottsági ciklusokkal összhangban legyen, ezáltal biztosítva az Unió pénzügyi tervére vonatkozó határozatok demokratikus legitimitációját, valamint a programozási ciklusokhoz és a beruházások kiszámíthatóságához szükséges stabilitás elérését;
8. a többéves pénzügyi keret választások utáni felülvizsgálatára szólít fel a versenyképességre, a növekedésre, a foglalkoztatásra és az energetikai átállásra irányuló uniós célok szolgálatában álló EU-finanszírozás hozzáadott értékének jobb beazonosíthatósága és – ebből kifolyólag – fejlesztése érdekében; felszólítja a Bizottságot, hogy a hatékonyabb hatásvizsgálatok érdekében világosabb módszertant fogadjon el az Európa 2020 stratégia céljaival kapcsolatos uniós alapok és kiadások jobb nyomon követésére;
9. üdvözli a Bizottság azon kötelezettségvállalását, amely a tagállamonkénti egyetlen átfogó gazdasági értékeléssel és az egyszerűsített jelentéstétellel az európai szemeszter észszerűsítésére irányul; értékelésre szólít fel annak érdekében, hogy hangsúlyozza az uniós költségvetésnek az országspecifikus ajánlások végrehajtása érdekében történő felhasználása iránti igényt, és kiemeli, hogy a tagállami felelősségvállalást növelni kell az európai szemeszterben;
10. megjegyzi, hogy a Tanács rendszeresen alábecsüli a valós kifizetési igényeket, ezzel megteremtve a kifizetési válság folyamatának első szintjét; ismételten felkéri a Tanácsot arra, hogy a pénzügyi hatóság két ágának kötelezettségvállalásaival összhangban egyezzen meg a Parlamenttel és a Bizottsággal a valós kifizetési szükségletek értékelésének közös módszeréről; továbbá felkéri a Bizottságot, hogy készítse el a jelentést arról, hogy milyen esetleges negatív hatása lehet a fizetési késedelmek ügyének a tagállamok európai szemeszter kapcsán tett kötelezettségvállalásaira; hangsúlyozza, hogy a kötelezettségvállalások visszavonása nem jelent megoldást a kifizetési válságra;
11. megjegyzi, hogy számos tagállamban nem lett hatékonyabb a közigazgatás, pedig a rendszer észszerűsítésével, valamint a vállalatokat és a polgárokat sújtó bürokrácia csökkentésével az e területen elért eredmények hozzájárulnának a megtakarításokhoz;
12. felkéri a Tanácsot és a Bizottságot, hogy a Parlamenttel közösen készítse el a jelenlegi költségvetési eljárás felülvizsgálatának tervezetét, és ennek megfelelően igazítsa ki a költségvetési hatóság két ágának feladatkörét, valamint a Bizottság végrehajtói szerepét;
13. megjegyzi, hogy a többéves pénzügyi keret olyan rendszer, amely a teljes programozási időszak alatti kiszámíthatóság és stabilitás érdekében több felső határral rendelkezik; újfent sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a tagállamok az uniós költségvetéshez való hozzájárulásukat továbbra is a konszolidációs erőfeszítéseik kiigazítási tényezőjeként értelmezik, ami az uniós költségvetésben rendelkezésre álló kifizetések mesterséges csökkenéséhez vezet; következtetesképpen azt javasolja, hogy a nemzeti költségvetések vizsgálata során különleges rendelkezéseket kell hozni az esedékes számlák tagállamokra eső hányadának kiszámítása és az egyes tagállamok által előidézett adósságok valós

mértékének felderítése érdekében; hangsúlyozza, hogy ez összhangban állna „A rugalmasság legjobb kihasználása a Stabilitási és Növekedési Paktum meglévő szabályain belül” című, 2015. január 13-i bizottsági közleménnyel (COM(2015)0012), amely kedvezőbb bánásmódot ajánl a stratégiai beruházási alaphoz való nemzeti hozzájárulások számára; rámutat, hogy az alap hitelessége az EU költségvetésének stabilitásán, következtetésképpen pedig a kifizetetlen számlák számának csökkentésén alapul;

14. üdvözli azt, hogy a 2015. évi éves növekedési jelentésében a Bizottság kiemelte az európai strukturális és beruházási alapok (beleértve az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezést) gazdasági jelentőségét; emlékeztet arra, hogy ezek az alapok az Európai Unión belül átlagosan a közberuházások 10%-át teszik ki, de ez az arány tagállamonként eltérő, bizonyos tagállamokban eléri a közszférabeli beruházások 80%-át is; kiemeli, hogy a strukturális és beruházási alapok az Európa 2020 stratégiával összhangban lévő növekedési és beruházási partnerségi megállapodásokban közösen meghatározott célok alapján jó példaként szolgálnak az uniós és a nemzeti költségvetések közötti szinergiára; támogat minden olyan erőfeszítést, amely az uniós és nemzeti költségvetési eszközök intelligens módon történő összevonására irányul, annak érdekében, hogy az összevont források pozitív hatásaként javuljon a hatékonyság, élénküljön a gazdaság és csökkenjenek a nemzeti költségvetési hiányok;
15. kiemeli, hogy sürgősen és hatékonyan kell fellépni az adócsalás ellen, amely az uniós költségvetést további forrásoktól foszthatja meg;
16. üdvözli Juncker elnök 315 milliárd eurós beruházási tervét, amelynek célja egyrészt, hogy ellensúlyozza az állami kiadások gazdasági válságból fakadó csökkenése következtében kialakult állami és magánberuházási hiányt, másrészt pedig, hogy fokozza a növekedést és a munkahelyteremtés mértékét; felszólítja a Bizottságot, hogy végezzen elemzést arról, hogy milyen lehetséges hatásai lehetnek annak, ha a forrásokat átcsoportosítják az olyan uniós programokból, mint az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz és a Horizont 2020;
17. megerősíti azon szándékát, miszerint a legnagyobb alapossággal fogja megvizsgálni az Európai Unió és az EBB európai stratégiai beruházási alapok létrehozására vonatkozó pénzügyi kötelezettségvállalásainak a költségvetésre irányuló hatásait; ezzel kapcsolatban felhívja a figyelmet arra, hogy az Európai Stratégiai Beruházási Alapokkal olyan projekteket kellene finanszírozni, amelyek értéke egyenlő vagy nagyobb annál az értéknél, amelyet azokból az uniós programokból való finanszírozás biztosított volna, amelyek alapjait jelenleg átcsoportosítják az Európai Stratégiai Beruházási Alapok uniós garanciájának biztosítása érdekében; megerősíti azon szándékát, miszerint szorosan nyomon követi azt, hogy az EBB hogyan vonja bele saját alapjait az Európai Stratégiai Beruházási Alapokba;
18. kéri a tagállamokat, hogy járuljanak hozzá ehhez az alaphoz, amelynek célja, hogy a közkiadások hatásának mértékét maximálja és a magánberuházásokat bevonja, valamint üdvözli a Bizottság javaslatát, miszerint rugalmasságot kell mutatni az európai stratégiai beruházási alapokba való nemzeti hozzájárulások tekintetében, még ha ezzel kis mértékben és ideiglenesen megsértik is a tagállamokra vonatkozó, 3%-ában meghatározott hiány-határértéket; elutasítja az „ígazságos megtérülés” logikáját, valamint minden olyan nemzeti hozzájárulásból eredő kísérletet, amely arra irányul, hogy az alap újra nemzeti

hatáskörbe kerüljön; azt tartaná megfelelőnek, ha olyan transzeurópai és szupranacionális projektek kerülnének kiválasztásra, amelyek esetében a polgárok össze tudják kötni a projektekből fakadó előnyöket az Európai Unió tevékenységével.

19. emlékeztet arra, hogy a saját források jelenlegi rendszere bonyolult, igazságtalan és a polgárok számára érthetetlen; hangsúlyozza, hogy a tagállamok pénzügyi helyzetét megkönnyítené egy új, a GNI-alapú hozzájárulásokat csökkentő sajátforrás-rendszer, és ezáltal lehetővé válna a tagállamok számára, hogy az uniós alapok veszélyeztetése nélkül érhék el konszolidációs céljaikat; ezért ismételten emlékeztet arra, hogy milyen fontos szerepet játszik ebben a saját források rendszerével foglalkozó magas szintű munkacsoport, és támogatja az új sajátforrás-rendszerről szóló vitát, amely az uniós finanszírozás valódi reformjához vezethet anélkül, hogy a polgárok adóterhét növelné; reméli, hogy a csoport végleges jelentését követően a három intézmény megteszi a megfelelő intézkedéseket annak érdekében, hogy tényleges források álljanak rendelkezésre; rámutat arra, hogy az adózással kapcsolatos egyetértés az európai parlamentáris demokrácia gerincét képezi.

## A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

<b>Az elfogadás dátuma</b>	5.2.2015
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+: 19 -: 7 0: 7
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	Nedzhmi Ali, Jonathan Arnott, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräble, Carlos Iturgaiz, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Paul Tang, Indrek Tarand, Inese Vaidere, Marco Valli, Daniele Viotti, Marco Zanni
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok</b>	Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Andrey Novakov, Nils Torvalds, Tomáš Zdechovský