



2015/2341(INI)

26.4.2016

СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджети

на вниманието на комисията по развитие

относно доверителният фонд на ЕС за Африка: последиците за развитието и хуманитарната помощ
(2015/2341(INI))

Докладчик по становище: (*): Ейдер Гардасабал Рубиал

(*): Асоциирана комисия – член 54 от Правилника за дейността

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по бюджети приканва водещата комисия по развитие да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

Бюджетните аспекти на доверителния фонд за Африка

1. приветства намерението за отпускане на средства по-бързо и по-гъвкаво при извънредна ситуация и за обединяване на различни източници на финансиране с цел справяне с кризата с миграцията и бежанците в многобройните ѝ измерения; критикува факта, че Комисията е отклонила бюджетни кредити от целите и принципите на основните актове с цел да ги насочи посредством доверителния фонд, тъй като това е в нарушение на финансовите правила и освен това излага на риск успеха на дългосрочните политики на Съюза; счита, че подобен фонд следва да създава добавена стойност за съществуващите източници на финансиране; ето защо призовава да се използват нови бюджетни кредити при възможност и да се гарантира пълна прозрачност по отношение на произхода и предназначението на средствата;
2. подчертава, че е важно да се осигури по-добър баланс на финансирането за правителствата на държавите бенефициенти и особено за надеждните участници от гражданското общество, които обикновено познават по-добре обществените проблеми и които се нуждаят от подпомагане;
3. отчита добавената стойност на обединяването на голям брой национални вноски на равнището на Съюза в допълнение към значителните вноски от инструментите за външно финансиране и Европейския фонд за развитие (ЕФР); изразява съжаление, че финансовите ангажименти, поети от държавите членки досега, възлизат само на малка част от вноската на Съюза, като през април 2016 г. достигат общо едва 81,71 милиона евро (или 4,5% от предвидените 1800 милиона); подчертава, че нестабилността на доброволните вноски показва, че прибегването до инструменти за финансиране извън бюджета на ЕС не е целесъобразен начин за мобилизиране на допълнителни средства; настоятелно призовава държавите членки да изпълнят ангажиментите си и бързо и ефективно да съобразят вноските си с вноската на Съюза, за да дадат възможност доверителният фонд да развие пълния си потенциал, вместо да предоставят минимума, който се изисква за получаването на право на глас в стратегическия съвет;
4. отбелязва, че доверителните фондове са част от една ad hoc реакция, което показва, че бюджетът на Съюза и многогодишната финансова рамка не разполагат с необходимите ресурси и гъвкавост за бърза и всеобхватна реакция на сериозни кризи; изразява съжаление във връзка с факта, че те водят до заобикаляне на бюджетния орган и подкопаване на единството на бюджета; отбелязва, че със създаването на този ad hoc инструмент се признават малките мащаби на многогодишната финансова рамка за периода 2014 – 2020 г.; припомня, че вноските на държавите членки съставляват 85% от бюджета на Съюза; счита, че създаването на този доверителен фонд на практика означава да се преразгледат таваните на действащата многогодишна финансова рамка, като се увеличат вноските на държавите членки; ето защо подчертава, че създаването на инструменти за

финансиране извън бюджета на ЕС трябва да остане изключение, тъй като заобикаля бюджетния орган и подкопава единството на бюджета; изразява съжаление във връзка с факта, че Парламентът няма представители в стратегическия съвет, въпреки че значителна част от средствата се осигуряват от бюджета на Съюза; призовава бюджетният орган да бъде поканен да участва в стратегическия съвет;

5. силно вярва, че в рамките на прегледа/преразглеждането на МФР следва да бъде намерено по-цялостно решение за спешното финансиране; призовава по-специално за адекватно преразглеждане на тавана, за да се даде възможност за включването на механизмите за реагиране при кризи в МФР с цел възстановяване на единството на бюджета; счита, че преразглеждането на многогодишната финансова рамка би осигурило по-адекватна бюджетна, демократична и правна сигурност; освен това подчертава необходимостта от преразглеждане на финансовите правила с оглед улесняване на управлението на фондовете от бюджета на ЕС и постигане, в рамките на един интегриран подход, на по-добро взаимодействие между бюджета на Съюза, ЕФР и двустранното сътрудничество с цел да се увеличи въздействието на финансирането за развитие и да се проправи път за включването на ЕФР в бюджета, като същевременно се запази настоящото равнище на ресурсите, което е предвидено, считано от 2021 г.; настоятелно призовава Комисията да предприеме незабавни мерки, за да подобри участието на бюджетния орган и да синхронизира по-добре доверителните фондове и другите механизми с бюджетната норма, по-конкретно като ги включи в бюджета на Съюза;
6. отбелязва, че Парламентът доказва своята отговорност в качеството си на подразделение на бюджетния орган, като прие да бъдат освобождавани извънредни средства; изразява съжаление обаче, че мултиплицирането на инструментите за справяне с извънредни ситуации води до изоставянето на общостния метод; потвърждава своето желание за запазване на основните принципи на бюджета на Съюза, по-конкретно единството на бюджета и процедурата на съвместно вземане на решение; счита, че действително е неотложно да се преосмисли капацитетът за реакция на Съюза на големи кризи, особено по отношение на отражението им върху бюджета; обвързва съгласието си за бъдещите предложения за кризисни инструменти с интегрирането на това отражение в средносрочния преглед на многогодишната финансова рамка, което е предвидено да се осъществи до края на 2016 г.;
7. отбелязва, че доверителният фонд за Африка беше създаден след проведената в Ла Валета среща на високо равнище на африканските и европейските държавни и правителствени ръководители по въпросите на миграцията; призовава Комисията да предостави на Европейския парламент преглед на конкретните действия след тази среща на високо равнище, по-специално в областта на развитието, борбата с трафикантите и подписването на споразумения за връщане, обратно приемане и реинтеграция; призовава Съвета да предостави на Комисията необходимите правомощия за сключване на такива споразумения със страните, които са засегнати от доверителния фонд.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА
КОМИСИЯ**

Дата на приемане	26.4.2016
Резултат от окончателното гласуване	+: 25 -: 4 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Sophie Montel, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Indrek Tarand, Inese Vaidere, Monika Vana, Daniele Viotti, Patricija Šulin
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Andrey Novakov, Derek Vaughan, Anders Primdahl Vistisen, Tomáš Zdechovský
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Isabella Adinolfi, Jens Gieseke