



---

*Odbor za proračun*

---

**2015/2341(INI)**

26.4.2016

## **MNENJE**

Odbora za proračun

za Odbor za razvoj

o skrbniškem skladu EU za Afriko: posledice za razvoj in humanitarno pomoč  
(2015/2341(INI))

Pripravljalavka mnenja (\*): Eider Gardiazabal Rubial

(\*) Pridruženi odbor – člen 54 Poslovnika

PA\_NonLeg

## POBUDE

Odbor za proračun poziva Odbor za razvoj kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

### *Proračunski vidiki Skrbniškega sklada za Afriko*

1. pozdravlja namero, da se v izrednih razmerah sredstva dodelijo hitreje in z večjo prilagodljivostjo ter da se združijo različni viri financiranja za reševanje vseh razsežnosti migracijske in begunske krize; kritizira dejstvo, da je Komisija preusmerila sredstva od ciljev in načel temeljnih aktov ter jih speljala prek skrbniškega sklada, saj je to kršitev finančnih pravil in tudi ogroža uspeh dolgoročnih politik Unije; meni, da bi moral tovrsten sklad pomeniti dodano vrednost za obstoječe vire financiranja; zato poziva k uporabi svežih sredstev, kadar koli je mogoče, in k popolni preglednosti glede izvora in namena sredstev, ki bodo zagotovljena;
2. poudarja, da je treba zagotoviti boljše ravnotežje pri financiranju vlad držav prejemnic in zlasti zanesljivih akterjev civilne družbe, ki so bolj seznanjeni z družbenimi pomanjkljivostmi, zaradi katerih je potrebna podpora;
3. priznava dodano vrednost, ki se ustvari s številnimi nacionalnimi prispevki, zbranimi na ravni Unije, kot dodatek znatnim prispevkom iz zunanjih finančnih instrumentov ter Evropskega razvojnega sklada (ERS); obžaluje, da finančne zaveze držav članic do sedaj znašajo le majhen delež prispevka Unije, skupno 81,71 milijona EUR aprila 2016 (ali 4,5 % načrtovane 1,8 milijarde EUR); poudarja, da nihanje prostovoljnih prispevkov kaže, da z uporabo instrumentov financiranja, ki niso del proračuna EU, ni mogoče pridobiti dodatnih finančnih sredstev; poziva države članice, naj spoštujejo svoje zaveze ter hitro in dejansko prispevajo toliko kot Unija, da bo lahko skrbniški sklad izkoristil svoj celoten potencial, ne pa da izplačujejo le minimalne zneske, potrebne za pridobitev glasovalnih pravic v strateškem odboru;
4. ugotavlja, da so skrbniški skladi del odziva *ad hoc*, ki kaže, da v proračunu Unije in večletnem finančnem okviru ni dovolj sredstev in prilagodljivosti, nujnih za hiter in celovit pristop k večjim krizam; obžaluje dejstvo, da je rezultat tega, da se zaradi tega zaobide proračunski organ in ogrozi enotnost proračuna; ugotavlja, da ustanovitev tega priložnostnega instrumenta kaže na zavedanje o tem, da je večletni finančni okvir 2014–2020 nezadosten; poudarja, da prispevki držav članic predstavljajo 85 % proračuna Unije; meni, da ustanovitev tega skrbniškega sklada dejansko pomeni, da je potrebna revizija zgornjih meja sedanjega večletnega finančnega okvira in torej povečanje prispevkov držav članic; zato poudarja, da mora ustvarjanje instrumentov financiranja zunaj proračuna EU ostati izjema, saj se s tem zaobide proračunski organ in ogrozi enotnost proračuna; obžaluje, da Parlament ni zastopan v strateškem odboru, čeprav znatna finančna sredstva prihajajo iz proračuna Unije; poziva, da se proračunski organ povabi k sodelovanju v tem odboru;
5. je trdno prepričan, da je treba pri pregledu/reviziji večletnega finančnega okvira poiskati celovitejšo rešitev za financiranje v izrednih razmerah; poziva zlasti k ustreznemu

popravku zgornje meje, kar bo omogočilo vključitev kriznih mehanizmov v večletni finančni okvir, da se obnovi enotnost proračuna; meni, da bi revizija večletnega finančnega okvira zagotovila ustrežnejšo proračunsko, demokratično in pravno varnost; poudarja tudi, da je treba pregledati finančna pravila, da bi omogočili upravljanje proračunskih skladov EU in v okviru celostnega pristopa dosegli večje sinergijske učinke med proračunom Unije, ERS in dvostranskim sodelovanjem, s čimer se bo povečal učinek razvojnega financiranja in utrla pot za vključitev ERS v proračun, ob tem pa ohranila trenutna raven sredstev, predvidena za obdobje od leta 2021; poziva Komisijo, naj nemudoma sprejme ukrepe za boljše vključevanje proračunskega organa in boljše uskladitev skrbniških skladov ter drugih mehanizmov s proračunskimi pravili, zlasti tako, da se ti skladi in mehanizmi vključijo v proračun Unije;

6. ugotavlja, da je Parlament kot veja proračunskega organa ravnal odgovorno, ko je soglašal s sprostitev sredstev za nujne primere; vseeno obžaluje kopičenje instrumentov za izredne razmere, saj se posledično opušča metoda Skupnosti; izraža svojo zavezanost ohranjanju temeljnih načel proračuna Unije, zlasti proračunske enotnosti in soodločanja; meni, da je resnično nujno razmisliti o zmožnosti odzivanja Unije na hude krize, zlasti kar zadeva njihove posledice za proračun; svoje soglašanje s prihodnjimi predlogi o kriznih instrumentih pogojuje z vključitvijo teh vidikov v vmesni pregled večletnega finančnega okvira, načrtovan za konec leta 2016;
7. ugotavlja, da je bil skrbniški sklad za Afriko ustanovljen po vrhu afriških in evropskih predsednikov držav in vlad o vprašanih migracij, ki je potekal v Valletti; poziva Komisijo, na Evropskem parlamentu posreduje pregled konkretnih ukrepov, ki so sledili temu vrhu, zlasti v zvezi z razvojem, bojem proti tihotapcem ter podpisom sporazumov o vračanju, ponovnem sprejemu in ponovnem vključevanju; poziva Svet, naj Komisiji da potrebna pooblastila za sklenitev teh sporazumov z državami, za katere se bo uporabljal skrbniški sklad.

**IZID KONČNEGA GLASOVANJA  
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

<b>Datum sprejetja</b>	26.4.2016
<b>Izid končnega glasovanja</b>	+: 25 -: 4 0: 0
<b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Nedžmi Ali (Nedzhmi Ali), Jean Arthuis, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Sophie Montel, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Indrek Tarand, Inese Vaidere, Monika Vana, Daniele Viotti
<b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Andrej Novakov (Andrey Novakov), Derek Vaughan, Anders Primdahl Vistisen, Tomáš Zdechovský
<b>Namestniki (člen 200(2)), navzoči pri končnem glasovanju</b>	Isabella Adinolfi, Jens Gieseke