



---

*Budgetutskottet*

---

**2015/2341(INI)**

26.4.2016

# YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för utveckling

över EU:s förvaltningsfond för Afrika: konsekvenserna för utvecklingsbistånd  
och humanitärt bistånd  
(2015/2341(INI))

Föredragande av yttrande (\*): Eider Gardiazabal Rubial

(\*): Associerade utskott – artikel 54 i arbetsordningen



## FÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

### *Budgetaspekter av förvaltningsfonden för Afrika*

1. Europaparlamentet välkomnar intentionen att betala ut medel snabbare och mer flexibelt i en nödsituation, och att sammanföra olika finansieringskällor för att kunna angripa migrations- och flyktingkrisen i alla dess dimensioner. Parlamentet kritiserar att kommissionen har kanaliserat anslag från målen och principerna för de grundläggande rättsakterna genom förvaltningsfonden, eftersom detta strider mot de finansiella reglerna och dessutom äventyrar EU:s långsiktiga politik. Parlamentet anser att en sådan fond bör tillföra ett mervärde till de befintliga finansieringskällorna. Parlamentet önskar därför att nya anslag ska användas när så är möjligt och att full insyn i finansieringens ursprung och destination ska garanteras.
2. Europaparlamentet betonar vikten av att skapa en bättre balans i finansieringen för mottagarländernas regeringar och i synnerhet för pålitliga aktörer i det civila samhället, som ofta tenderar att vara mer uppmärksamma på samhälleliga brister som kräver stöd.
3. Europaparlamentet erkänner mervärdet i att en stor del av de nationella bidragen samordnas på unionsnivå utöver de viktiga bidragen från externa finansieringsinstrument och Europeiska utvecklingsfonden (EUF). Parlamentet beklagar att de ekonomiska åtaganden som medlemsstaterna gjort hittills endast uppgår till en liten bråkdel av unionens bidrag, det vill säga endast till 81,71 miljoner euro i april 2016 (eller 4,5 procent av planerade 1,8 miljarder euro). Parlamentet betonar att fluktueringarna i de frivilliga bidragen visar att det inte är ändamålsenligt att använda sig av finansieringsinstrument utanför EU-budgeten för att mobilisera ytterligare finansiering. Parlamentet uppmanar med kraft medlemsstaterna att stå för sina åtaganden och att snabbt och effektivt matcha EU:s bidrag för att göra det möjligt för förvaltningsfonden att utveckla sin fulla potential, i stället för att ge det minimibelopp som krävs för att få rösträtt i förvaltningskommittén.
4. Europaparlamentet noterar att förvaltningsfonder är en del av ett för ändamålet särskilt utformat svar, vilket visar att EU:s budget och den fleråriga finansieringsramen saknar de resurser och den flexibilitet som krävs för att på ett snabbt och heltäckande sätt kunna hantera större kriser. Parlamentet beklagar djupt att resultatet blir att budgetmyndigheten förbigås och att budgetens enhet undermineras. Genom att inrätta detta ad hoc-instrument erkänner man att den fleråriga budgetramen för 2014–2020 är underdimensionerad. Parlamentet påpekar att 85 procent av EU-budgeten utgörs av medlemsstaternas bidrag. Parlamentet anser att inrättandet av denna förvaltningsfond i själva verket innebär en revidering av utgiftstaken för den nuvarande fleråriga budgetramen, eftersom medlemsstaternas bidrag höjs. Parlamentet betonar därför att skapande av finansieringsinstrument utanför EU-budgeten endast får ske i undantagsfall, eftersom det gör att budgetmyndigheten förbigås och att budgetens enhet undermineras. Parlamentet beklagar djupt att det inte är representerat i förvaltningskommittén, trots att stora delar av medlen kommer från EU:s budget. Parlamentet önskar att budgetmyndigheten ska bjudas in att medverka i förvaltningskommittén.

5. Europaparlamentet är starkt övertygat om att man, i samband med översynen av den fleråriga budgetramen, måste försöka finna en mer holistisk lösning för finansiering i krissituationer. Parlamentet vill i synnerhet se en ändamålsenlig översyn av utgiftstaket för att krismekanismerna ska kunna tas med i den fleråriga budgetramen, så att budgetens enhet återupprättas. Parlamentet anser att en revidering av den fleråriga budgetramen skulle ge ökad budgetmässig, demokratisk och juridisk säkerhet. Parlamentet understryker dessutom behovet av att se över de finansiella reglerna för att underlätta förvaltningen av medel ur EU:s budget och för att, som en del av en helhetsstrategi, få större synergier mellan EU:s budget, EUF och bilateralt samarbete för att öka effekterna av utvecklingsfinansieringen och bana vägen för EUF:s integrering i budgeten, samtidigt som den nuvarande nivån för tillgångar upprätthålls som planerat fram till 2021. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att vidta omedelbara åtgärder för att förbättra budgetmyndighetens medverkan och bättre anpassa förvaltningsfonderna och andra mekanismer efter budgetreglerna, bland annat genom att låta dem synas i EU:s budget.
6. Europaparlamentet noterar att parlamentet har visat sitt ansvar som budgetmyndighet genom att godkänna en frigöring av medel för nödåtgärder. Parlamentet beklagar dock djupt att det ökade antalet nödinstrument leder till att gemenskapsmetoden överges. Parlamentet understryker sin vilja att bevara de grundläggande principerna för EU:s budget, särskilt enheten i budgeten och medbeslutandeförfarandet. Parlamentet anser att det nu verkligen finns ett akut behov av nytänkande när det gäller EU:s reaktionskapacitet vid stora kriser, särskilt i fråga om den budgetmässiga dimensionen. Parlamentet ställer som villkor för sitt godkännande av framtida förslag om krisverktyg att dessa dimensioner beaktas vid den fleråriga budgetramens halvtidsöversyn, som förväntas genomföras före utgången av 2016.
7. Europaparlamentet noterar att EU:s förvaltningsfond för Afrika inrättades efter toppmötet i Valletta om migration mellan Afrikas och EU:s stats- eller regeringschefer. Parlamentet uppmanar kommissionen att till Europaparlamentet lämna en översikt över vilka konkreta handlingar som toppmötet resulterat i, särskilt på utvecklingsområdet, när det gäller att bekämpa smugglare och underteckna avtal om återvändande, återtagande och återanpassning. Parlamentet uppmanar rådet att ge kommissionen de mandat som behövs för att ingå sådana avtal med de länder som berörs av förvaltningsfonden.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	26.4.2016
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 25 -: 4 0: 0
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Sophie Montel, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Indrek Tarand, Inese Vaidere, Monika Vana, Daniele Viotti, Patricija Šulin
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Andrey Novakov, Derek Vaughan, Anders Primdahl Vistisen, Tomáš Zdechovský
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Isabella Adinolfi, Jens Gieseke