



Budgetudvalget

2015/2345(INI)

30.6.2016

UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Budgetkontroludvalget

om budgetkontrol af finansieringen af NGO'er med midler fra EU-budgettet
(2015/2345(INI))

Ordfører for udtalelse (*): Clare Moody

(*) Procedure med associerede udvalg – forretningsordenens artikel 54

PA_NonLeg

FORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. understreger, at NGO'er er helt afgørende partnere for EU, og at de spiller en afgørende rolle i forbindelse med at nå ud til borgerne og kæmpe for deres interesser, samtidig med at de bidrager til at udvikle og gennemføre EU's politikker og programmer på tværs af forskellige politikområder, herunder – men ikke begrænset til – uddannelse, erhvervsuddannelse, ungdom, kultur, menneskerettigheder, social inklusion, sundhed, forbrugerrettigheder, forskning og innovation, udviklingsamarbejde, naboskabspolitik, miljø samt humanitær bistand i og uden for Den Europæiske Union; mener, at NGO'erne spiller en endnu mere afgørende rolle i forbindelse med sparepolitikker og det utilstrækkelige niveau for EU's betalingsbevillinger, hvilket har bidraget til at forværre den økonomiske krise og har bragt foranstaltninger af stadig mere vital karakter i fare; påpeger desuden, at den største del af finansieringen af NGO'er udmønter sig i konkrete projekter inden for de ovennævnte politikområder, mens en begrænset del, der har til formål at støtte lobbyarbejde, udgør en relevant modvægt til det lobbyarbejde, som udføres af virksomhedernes interessegrupper;
2. understreger vigtigheden af at indsamle enkle og gennemsigtige oplysninger eller data vedrørende omfanget af den rolle, som NGO'erne spiller i EU's programmer, antallet af ansøgninger, det samlede beløb, der hvert år er blevet udbetalt fra EU-budgettet til NGO'er, samt programresultaterne; anerkender, at fastlæggelsen af en juridisk definition af NGO'er kan vise sig at være vanskelig og problematisk; opfordrer Kommissionen til at udarbejde regelmæssige rapporter, som systematisk evaluerer effektiviteten af dens samarbejde med NGO'er og giver oplysninger om typer af modtagere, den almenyttige karakter, formålet med tilskud (projektspecifikt versus operationelt) og kontrakttype;
3. glæder sig over Kommissionens fremskridt med hensyn til at sikre enklere og hurtigere adgang til finansielle midler i de seneste år men bemærker, at der stadig er behov for at gøre en yderligere indsats med henblik på at strømline og forenkle ansøgningsprocedurerne; bemærker, at sådanne forbedringer ville være til gensidig gavn, sikre bedre valuta for pengene og forenkle procedurerne for NGO'er; opfordrer Kommissionen til at harmonisere udformningen og driften af NGO-finansieringsprogrammerne;
4. understreger behovet for at harmonisere standarder og procedurer i hele Kommissionen, herunder systemernes interoperabilitet; glæder sig især over tilskudsforvaltningssystemet "Programme Information and Activity Management Operational System" (PRIAMOS), som er indført af Kommissionens GD for Indre Anliggender og GD for Retlige Anliggender, og mener, at dette bør udvides;
5. opfordrer Kommissionen til at sikre, at NGO'er, der modtager EU-støtte, ikke deltager i aktiviteter, der går imod EU's interesser, såsom kampagner mod EU's politik ved hjælp af forsætlig spredning af urigtige oplysninger;
6. er af den opfattelse, at medfinansieringskravene – ifølge hvilke et EU-tilskud ikke må finansiere samtlige omkostninger ved en aktion, som gennemføres af NGO'er – øger

ejerskabet og fremmer ansvarligheden og ansvarliggørelsen; er derfor enig i princippet om, at modtageren skal rejse en andel af de påkrævede midler – typisk mindst 10 % – fra andre kilder;

7. minder om, at der eksisterer en bred vifte af NGO'er for så vidt angår størrelse og aktivitetsområde; mener, at driftstilskud bør være proportionelle i forhold til de øvrige finansielle ressourcer, som står til rådighed for NGO'er, med henblik på at sikre lige vilkår og undgå instrumentalisering og ødelæggelse af såvel den vigtige fortalervirksomhed som den rådgivende rolle, som NGO'er udfører, samt for at sikre effektiv anvendelse af EU-midlerne;
8. foreslår, at muligheden for at hæve loftet for indirekte udgifter og generalomkostninger til 15 % undersøges;
9. understreger, at incitamenter til at anvende økonomiske midler, som bygger på princippet om "use it or lose it", kombineret med forsinkelser mellem den indledende bekræftelse på støttemidlerne og den kontraktlige forpligtelse, ikke fremmer en bedre anvendelse af midlerne og bør undgås;
10. opfordrer Kommissionen til at strømline anvendelsen, gennemførelsen og kontrolprocedurerne mellem forskellige generaldirektorater og til at ændre rapporterings- og kontrolkravene, således at de bliver proportionelle i forhold til tilskuddenes størrelse og dermed øger effektiviteten;
11. understreger behovet for at intensivere den politiske dialog mellem Kommissionen og NGO'er ved hjælp af paraplyorganisationer med henblik på at intensivere dialogen vedrørende indhold og bedre gennemførelse samt for at rette op på strukturelle mangler;
12. understreger, at frivilligt arbejde og bidrag i form af naturalier ofte er de eneste ressourcer, som visse NGO'er har adgang til; foreslår, at Kommissionen i tilknytning til den kommende revision af finansforordningen undersøger muligheden for at inkludere disse ressourcer i regnskaberne og for at hæve loftet for de indirekte udgifter i forbindelse med aktions- og driftstilskud;
13. opfordrer til at undersøge muligheden for at oprette et tvistbilægningssystem for at undgå, at NGO'er er nødt til at løse problemer ved at henvende sig til EU's ombudsmand.

RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	29.6.2016
Resultat af den endelige afstemning	+: 30 -: 2 0: 3
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Reimer Böge, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Urmas Paet, Paul Rübig, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Paul Tang, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Monika Vana, Daniele Viotti, Marco Zanni, Auke Zijlstra
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Xabier Benito Ziluaga, Mercedes Bresso, Tomáš Zdechovský
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Sylvia-Yvonne Kaufmann, Fernando Ruas, Bogdan Brunon Wenta