



Odbor za proračune

2015/2345(INI)

30.6.2016

MIŠLJENJE

Odbora za proračune

upućeno Odboru za proračunski nadzor

o proračunskom nadzoru nad financiranjem nevladinih organizacija iz
proračuna EU-a
(2015/2345(INI))

Izjaviteljica za mišljenje (*): Clare Moody

(*) Pridruženi odbor – članak 54. Poslovnika

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za proračune poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. naglašava da su nevladine organizacije ključan partner EU-a i da imaju važnu ulogu u uključivanju građana i zastupanju njihovih interesa te u provedbi politika i programa EU-a u različitim područjima, među kojima su i obrazovanje, osposobljavanje, mladi, kultura, ljudska prava, socijalna uključenost, zdravlje, potrošačka prava, istraživanje i inovacije, razvojna suradnja, politika susjedstva, okoliš i humanitarna pomoć unutar i izvan Europske unije; vjeruje da je ključna uloga nevladinih organizacija još važnija u kontekstu politika mjera štednje i nedovoljne razine odobrenih sredstava za plaćanje EU-a koji su uzrokovali pogoršanje gospodarske krize i ugrozili aktivnosti koje su bile nužno potrebne; pritom naglašava da je najveći dio financiranja nevladinih organizacija namijenjen za konkretne projekte iz prethodno spomenutih područja, dok je ograničeni dio namijenjen za senzibiliziranje javnosti te na taj način predstavlja važnu protutežu lobiranju interesnih skupina poduzeća;
2. naglašava važnost prikupljanja jednostavnih i transparentnih informacija ili podataka o važnosti uloge nevladinih organizacija u programima EU-a, o stopama prijave, ukupnom iznosu koji se svake godine dodjeljuje nevladinim organizacijama iz proračuna EU-a te o učinkovitosti; priznaje da bi se uvođenje pravne definicije nevladinih organizacija moglo pokazati teško i problematično; poziva Komisiju da sastavi redovita izvješća u kojima će sistematično raditi procjenu učinkovitosti svoje suradnje s nevladinim organizacijama i pružati informacije o vrsti korisnika, neprofitnoj naravi, cilju bespovratnih sredstava (bespovratna sredstva za određene projekte ili za poslovanje) i vrsti ugovora;
3. pozdravlja napredak Komisije posljednjih godina u omogućavanju jednostavnijeg i bržeg pristupa sredstvima, no napominje da valja još raditi na usklađivanju i pojednostavljivanju postupaka podnošenja prijava; napominje da bi takva poboljšanja bila od obostrane koristi jer bi se njima povećala troškovna učinkovitost i pojednostavnili postupci za nevladine organizacije; poziva Komisiju da uskladi strukturu i djelovanje programa za financiranje nevladinih organizacija;
4. naglašava da je potrebno uskladiti norme i postupke u Komisiji, među ostalim i interoperabilnost sustava; posebno pozdravlja sustav upravljanja bespovratnim sredstvima PRIAMOS (*Programme Information and Activity Management Operational System*), koji su uveli Glavna uprava Komisije za unutarnje poslove i Glavna uprava za pravosuđe, i smatra da taj sustav treba proširiti;
5. poziva Komisiju da zajamči da se nevladine organizacije koje primaju sredstva EU-a ne bave aktivnostima koje su suprotne interesima EU-a, kao što je kritiziranje politika EU-a kroz namjerno širenje netočnih informacija;
6. smatra da se zahtjevima za sufinanciranje, prema kojima se bespovratnim sredstvima EU-a ne može financirati cjelokupni trošak aktivnosti koju provodi nevladina organizacija, povećava osjećaj vlasništva i odgovornost; stoga se slaže s načelom da korisnik udio potrebnih sredstava, koji obično iznosi najmanje 10 %, mora pronaći iz drugih izvora;

7. ističe ogroman raspon nevladinih organizacija s obzirom na njihovu veličinu i područje djelovanja; vjeruje da bi bespovratna sredstva za poslovanje morala biti proporcionalna ostalim financijskim sredstvima koja su dostupna nevladinim organizacijama kako bi se osigurali jednaki uvjeti za sve i izbjegla instrumentalizacija te kako se ne bi nanijela šteta važnoj ulozi senzibiliziranja javnosti i savjetodavnoj ulozi nevladinih organizacija te kako bi se postigla učinkovita upotreba sredstava EU-a;
8. predlaže da se istraži mogućnost podizanja gornje granice neizravnih troškova i općih troškova na 15 %;
9. ističe da se načelom „sad ili nikad”, zajedno s dužinom razdoblja od početne potvrde o financiranju do ugovorne obveze, ne potiče kvalitetnija potrošnja sredstava i treba ga izbjegavati;
10. poziva Komisiju da uskladi postupke prijave, provedbe i kontrole između različitih glavnih uprava te da izmijeni zahtjeve za izvještavanjem i kontrolom kako bi bili proporcionalni visini bespovratnih sredstava, čime bi se povećala učinkovitost;
11. naglašava potrebu za jačanjem političkog dijaloga između Komisije i nevladinih organizacija preko krovnih organizacija kako bi se ubrzao dijalog o sadržaju, poboljšala provedba i riješili strukturni nedostaci;
12. naglašava da su volonterski rad i donacije u naravi često jedina sredstva s kojima neke nevladine organizacije raspolažu; predlaže da Komisija u nadolazećoj reviziji financijskih pravila istraži mogućnost uključivanja tih sredstava u računovodstvenu dokumentaciju i povećanja gornje granice za neizravne rashode u bespovratnim sredstvima za djelovanje i bespovratnim sredstvima za poslovanje;
13. traži da se istraži mogućnost uvođenja mehanizma za rješavanje sporova kako nevladine organizacije ne bi trebale obraćati uredu Europskog ombudsmana.

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

Datum usvajanja	29.6.2016
Rezultat konačnog glasovanja	+: 30 -: 2 0: 3
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Reimer Böge, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Urmas Paet, Paul Rübig, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Paul Tang, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Monika Vana, Daniele Viotti, Marco Zanni, Auke Zijlstra
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Xabier Benito Ziluaga, Mercedes Bresso, Tomáš Zdechovský
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Sylvia-Yvonne Kaufmann, Fernando Ruas, Bogdan Brunon Wenta