



Budgetutskottet

2015/2345(INI)

30.6.2016

YTTRANDE

från budgetutskottet

till budgetkontrollutskottet

över budgetkontroll av finansieringen av icke-statliga organisationer från EU:s
budget
(2015/2345(INI))

Föredragande av yttrande (*): Clare Moody

(*): Förfarande med associerat utskott – artikel 54 i arbetsordningen

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet betonar att icke-statliga organisationer är viktiga partner för EU, och att de spelar en avgörande roll för att nå ut till allmänheten och tala för dem, samt för att utveckla och genomföra EU:s politik och program inom olika politikområden, bland annat utbildning, vidareutbildning, ungdomsfrågor, kultur, mänskliga rättigheter, social delaktighet, hälsa, konsumenträttigheter, forskning och innovation, utvecklingssamarbete, grannskapspolitik, miljön och humanitärt bistånd i och utanför Europeiska unionen. Parlamentet anser att den avgörande roll som icke-statliga organisationer spelar är ännu viktigare inom ramen för åtstrammingsstrategier och EU:s otillräckliga betalningsbemyndiganden, som har bidragit till att förvärra den ekonomiska krisen och äventyra åtgärder av allt större betydelse. Parlamentet betonar dessutom att den största delen av finansieringen av icke-statliga organisationer går till konkreta projekt på de områden som nämns ovan, medan en begränsad del, som används för att stödja opinionsbildande verksamhet, är en betydelsefull motvikt till den lobbyverksamhet som bedrivs av företagens intressegrupper.
2. Europaparlamentet betonar att det är viktigt att samla in enkel och genomblickbar information eller uppgifter om omfattningen av den roll som icke-statliga organisationer spelar för EU-programmen, antalet ansökningar till dessa, den totala summa som utbetalas från EU-budgeten till icke-statliga organisationer varje år samt resultatet. Parlamentet erkänner att det kan visa sig vara svårt och problematiskt att skapa en rättslig definition av icke-statliga organisationer. Parlamentet uppmanar kommissionen att regelbundet utarbeta rapporter som systematiskt utvärderar effektiviteten i dess samarbete med icke-statliga organisationer och tillhandahåller information om typen av mottagare, icke-vinstdrivande syften, bidragets syfte (projektspecifikt respektive operativt) samt typen av kontrakt.
3. Europaparlamentet välkomnar kommissionens framsteg med att säkerställa enklare och snabbare tillgång till medel de senaste åren, men noterar att det fortfarande finns mycket att göra för att rationalisera och förenkla ansökningsprocesserna. Parlamentet noterar att sådana förbättringar skulle vara till nytta för båda parter eftersom de skulle ge mer valuta för pengarna och förenkla processerna för de icke-statliga organisationerna. Parlamentet uppmanar kommissionen att harmonisera utformningen av och funktionssättet för finansieringsprogrammen för de icke-statliga organisationerna.
4. Europaparlamentet betonar att standarder och förfaranden behöver harmoniseras inom hela kommissionen, bland annat när det gäller systemens interoperabilitet. Parlamentet välkomnar särskilt bidragsförvaltningssystemet Programme Information and Activity Management Operational System (Priamos) som införts av kommissionens GD Migration och inrikes frågor och GD Rättsliga frågor, och anser att detta system bör utökas.
5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att icke-statliga organisationer som får EU-stöd inte ägnar sig åt verksamhet som står i strid med EU:s intressen, t.ex. bekämpande av EU-politik genom medveten spridning av felaktig information.
6. Europaparlamentet anser att medfinansieringskrav som innebär att EU-bidrag inte får

finansiera hela kostnaden för en åtgärd som genomförs av en icke-statlig organisation ökar egenansvaret och stärker ansvaret och redovisningsskyldigheten. Parlamentet ställer sig därför bakom principen att stödmottagarna måste få ihop en del av det begärda bidraget – vanligtvis minst 10 % – från andra källor.

7. Europaparlamentet påpekar att icke-statliga organisationer varierar i hög grad i fråga om storlek och verksamhetsområde. Parlamentet anser att driftsbidragen bör stå i proportion till övriga ekonomiska resurser som är tillgängliga för den icke-statliga organisationen för att säkerställa likvärdiga förutsättningar och undvika instrumentalisering av och skada för den viktiga stödjande och rådgivande roll som de icke-statliga organisationerna spelar samt en effektiv användning av EU:s medel.
8. Europaparlamentet föreslår att möjligheten att höja taket för indirekta kostnader och omkostnader till 15 % bör undersökas.
9. Europaparlamentet betonar att incitamentet att använda outnyttjade resurser eller se dem gå förlorade kombinerat med förseningar mellan den ursprungliga bekräftelsen om finansiering och avtalsenliga förbindelser inte främjar en effektivare resursanvändning och bör undvikas.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att rationalisera ansöknings-, genomförande- och kontrollförfarandena mellan olika generaldirektorat och ändra rapporterings- och kontrollkraven så att de står i proportion till bidragsstorleken för att förbättra effektiviteten.
11. Europaparlamentet betonar behovet av att via paraplyorganisationer intensifiera den politiska dialogen mellan kommissionen och de icke-statliga organisationerna för att därmed främja dialogen om innehåll, förbättra genomförandet och ta itu med strukturella brister.
12. Europaparlamentet understryker att volontärarbete och naturabidrag ofta är de enda resurser som icke-statliga organisationer har tillgång till. Parlamentet föreslår att kommissionen vid den kommande översynen av budgetförordningen utreder möjligheten att inkludera dessa resurser i räkenskaperna och att höja taket för indirekta utgifter för verksamhetsbidrag och driftsbidrag.
13. Europaparlamentet begär att möjligheten att inrätta en tvistlösningsmekanism ska undersökas för att undvika att icke-statliga organisationer måste vända sig till Europeiska ombudsmannen.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	29.6.2016
Slutomröstning: resultat	+: 30 -: 2 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Reimer Böge, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Urmas Paet, Paul Rübig, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Paul Tang, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Monika Vana, Daniele Viotti, Marco Zanni, Auke Zijlstra
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Xabier Benito Ziluaga, Mercedes Bresso, Tomáš Zdechovský
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Sylvia-Yvonne Kaufmann, Fernando Ruas, Bogdan Brunon Wenta