



2014-2019

Budgetudvalget

2015/0263(COD)

10.11.2016

UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Regionaludviklingsudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af støtteprogrammet for strukturreformer og om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) nr. 1305/2013 (COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD))

Ordfører for udtalelse: Jan Olbrycht

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Regionaludviklingsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning 7

Kommissionens forslag

(7) På denne baggrund er det nødvendigt at oprette et støtteprogram for strukturreformer (herefter benævnt "programmet") med det formål at forbedre medlemsstaternes evne til at udforme og gennemføre væksthæmmende administrative reformer og strukturreformer, bl.a. gennem hjælp til at udnytte EU-fondene effektivt og virkningsfuldt. Programmet har til formål at bidrage til opfyldelsen af fælles mål i retning af økonomisk genopretning, jobskabelse, styrkelse af Europas konkurrenceevne og stimulering af investeringer i realøkonomien.

Ændringsforslag

(7) På denne baggrund er det nødvendigt at oprette et støtteprogram for strukturreformer (herefter benævnt "programmet") med det formål at forbedre medlemsstaternes evne til at udforme og gennemføre væksthæmmende administrative reformer og strukturreformer, bl.a. gennem hjælp til at udnytte EU-fondene effektivt og virkningsfuldt. Programmet har til formål at bidrage til opfyldelsen af fælles mål i retning af økonomisk genopretning, jobskabelse, styrkelse af Europas konkurrenceevne og stimulering af **bæredygtige** investeringer i realøkonomien.

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 10

Kommissionens forslag

(10) Efter en dialog med den bistandssøgende medlemsstat, herunder inden for rammerne af det europæiske semester, bør Kommissionen analysere anmodningen under hensyntagen til principperne om gennemsigtighed, ligebehandling og sund finansiel forvaltning og afgøre, hvilken form for støtte der bør ydes på grundlag af, hvor akutte, vidt- og dybtgående de

Ændringsforslag

(10) Efter en dialog med den bistandssøgende medlemsstat, herunder inden for rammerne af det europæiske semester, bør Kommissionen analysere anmodningen under hensyntagen til principperne om gennemsigtighed, ligebehandling og sund finansiel forvaltning og afgøre, hvilken form for støtte der bør ydes på grundlag af, hvor akutte, vidt- og dybtgående de

identificerede problemer er, støttebehovet på de pågældende politikområder, en analyse af de socioøkonomiske indikatorer samt den generelle administrative kapacitet i medlemsstaten. Kommissionen bør også i nært samarbejde med den pågældende medlemsstat identificere de prioriterede områder, støtteforanstaltningernes omfang og det samlede finansielle bidrag, idet der tages hensyn til de eksisterende aktioner og foranstaltninger, der finansieres af EU-fonde eller andre EU-programmer.

identificerede problemer er, støttebehovet på de pågældende politikområder, en analyse af de socioøkonomiske indikatorer samt den generelle administrative kapacitet i medlemsstaten. Kommissionen bør også i nært samarbejde med den pågældende medlemsstat identificere de prioriterede områder, støtteforanstaltningernes omfang og det samlede finansielle bidrag, idet der tages hensyn til de eksisterende aktioner og foranstaltninger, der finansieres af EU-fonde eller andre EU-programmer.

Kommissionen bør yderligere udvide kredsen af til rådighed stående eksterne eksperter, der vil kunne udsendes på ad hoc-basis til at yde støttearbejde til programmer i medlemsstaterne.

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 11

Kommissionens forslag

(11) I Kommissionens meddelelser "Gennemgang af EU's budget"¹³ og "Et budget for Europa 2020"¹⁴ understreges vigtigheden af at fokusere finansieringen på tiltag med en klar europæisk merværdi, dvs. hvor der på EU-plan kan tilvejebringes en merværdi i forhold til en indsats fra medlemsstaterne alene. På denne baggrund bør støtteaktioner, som gennemføres under programmet, være kendetegnet ved komplementaritet og synergi med andre programmer og politikker på nationalt plan, EU-plan og internationalt plan. Aktionerne under programmet bør give mulighed for at udarbejde og gennemføre løsninger på nationale udfordringer, der har indvirkning på udfordringer på tværs af grænserne eller på EU-plan, og som sikrer en konsekvent og sammenhængende gennemførelse af EU-retten. De bør desuden bidrage til at forbedre tilliden og fremme samarbejdet med Kommissionen og blandt medlemsstaterne. Unionen har

Ændringsforslag

(11) I Kommissionens meddelelser "Gennemgang af EU's budget"¹³ og "Et budget for Europa 2020"¹⁴ understreges vigtigheden af at fokusere finansieringen på tiltag med en klar europæisk merværdi, dvs. hvor der på EU-plan kan tilvejebringes en merværdi i forhold til en indsats fra medlemsstaterne alene. På denne baggrund bør støtteaktioner, som gennemføres under programmet, være kendetegnet ved komplementaritet og synergi med andre programmer og politikker på **regionalt og** nationalt plan, EU-plan og internationalt plan. Aktionerne under programmet bør give mulighed for at udarbejde og gennemføre løsninger på nationale udfordringer, der har indvirkning på udfordringer på tværs af grænserne eller på EU-plan, og som sikrer en konsekvent og sammenhængende gennemførelse af EU-retten. De bør desuden bidrage til at forbedre tilliden og fremme samarbejdet med Kommissionen og blandt

endvidere bedre forudsætninger end medlemsstaterne for at skabe en platform for udveksling og deling af god praksis mellem ligestillede og for at mobilisere ekspertise.

¹³ KOM(2010) 700 endelig af 19. oktober 2010.

¹⁴ KOM(2011) 500 endelig af 29. juni 2011.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 13 a (ny)

Kommissionens forslag

medlemsstaterne. Unionen har endvidere bedre forudsætninger end medlemsstaterne for at skabe en platform for udveksling og deling af god praksis mellem ligestillede og for at mobilisere ekspertise.

¹³ KOM(2010) 700 endelig af 19. oktober 2010.

¹⁴ KOM(2011) 500 endelig af 29. juni 2011.

Ændringsforslag

(13a) Denne forordning fastlægger en finansieringsramme for hele programmets varighed, der skal udgøre det primære referencebeløb, jf. punkt 17 i den interinstitutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning, for Europa-Parlamentet og Rådet under den årlige budgetprocedure.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 13 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(13b) Finansiering af programmet via overførsel på Kommissionens initiativ af bevillinger fra teknisk bistand vil kun kunne anses for en ekstraordinær løsning, der ikke må skabe præcedens for så vidt angår finansiering af fremtidige initiativer på dette område. Et eventuelt lovforslag til forlængelse af programmet

under den nye flerårige finansielle ramme bør omfatte en separat, ny bevilling øremærket specifikt til programmet.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 16

Kommissionens forslag

(16) Med hensyn til betydningen af at støtte medlemsstaternes bestræbelser på at forfølge og gennemføre strukturelle, institutionelle og administrative reformer er det nødvendigt at tillade en medfinansieringssats på 100 % af de støtteberettigede omkostninger for at nå programmets mål og samtidig sikre overholdelse af principperne om samfinansiering og ikke-fortjeneste.

Ændringsforslag

(16) Med hensyn til betydningen af at støtte medlemsstaternes bestræbelser på at forfølge og gennemføre strukturelle, institutionelle og administrative reformer er det nødvendigt at tillade en medfinansieringssats på *op til* 100 % af de støtteberettigede omkostninger for at nå programmets mål og samtidig sikre overholdelse af principperne om samfinansiering og ikke-fortjeneste.

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 20

Kommissionens forslag

(20) For at lette evalueringen af programmet bør der helt fra begyndelsen opstilles passende rammer for overvågning af programmets resultater. Der bør *foretages en midtvejsevaluering* af opfyldelsen af programmets mål *og af* dets effektivitet og merværdi på europæisk plan. Der bør endvidere foretages en *endelig* evaluering af programmets langsigtede virkning og bæredygtigheden heraf. Evalueringerne bør baseres på indikatorerne og måle virkningerne af programmet.

Ændringsforslag

(20) For at lette evalueringen af programmet *og indfrielsen af de fastsatte mål* bør der helt fra begyndelsen opstilles passende rammer for overvågning af programmets resultater. *Denne ramme vil tilsvarende skulle tage hensyn til de lektier, der drages af forløbet.* Der bør *udarbejdes en årlig tilsynsrapport om gennemførelsen af programmet, herunder en analyse af anvendelsen af kriterierne for vurdering af anmodningen om støtte, en foreløbig evaluering* af opfyldelsen af programmets mål, dets effektivitet og merværdi på europæisk plan *og en vurdering af programmets fremtid under den næste programmeringsperiode.* Der bør endvidere foretages en *efterfølgende* evaluering af programmets langsigtede

virkning og bæredygtigheden heraf.
Evalueringerne bør baseres på
indikatorerne og måle virkningerne af
programmet.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. Bevillingerne til programmet kan også dække udgifter til forberedende aktiviteter, tilsyns-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, som er nødvendige for forvaltningen af programmet og for at nå dets mål, herunder navnlig undersøgelser, ekspertmøder og informations- og kommunikationsaktioner, såsom kommunikation udadtil om Unionens politiske prioriteringer, for så vidt de angår denne forordnings generelle mål, udgifter i forbindelse med IT, der fokuserer på informationsbehandling og udveksling, samt alle andre udgifter til teknisk og administrativ bistand, som Kommissionen afholder i forbindelse med forvaltningen af programmet.

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Artikel 9 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet **beløber sig** til **højst** 142 800 000 EUR.

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet **sættes** til 142 800 000 EUR.

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning

PE589.167v02-00

6/10

AD\1108083DA.docx

Artikel 9 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. *Bevillingerne til programmet kan også dække udgifter til forberedende aktiviteter, tilsyns-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, som er nødvendige for forvaltningen af programmet og for at nå dets mål, herunder navnlig undersøgelser, ekspertmøder og informations- og kommunikationsaktioner, såsom kommunikation udadtil om Unionens politiske prioriteringer, for så vidt de angår denne forordnings generelle mål, udgifter i forbindelse med it, der fokuserer på informationsbehandling og -udveksling, samt alle andre udgifter til teknisk og administrativ bistand, som Kommissionen afholder i forbindelse med forvaltningen af programmet.*

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Artikel 15 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet en foreløbig evalueringsrapport senest *midt* i 2019 og en efterfølgende evalueringsrapport inden udgangen af december 2021.

Ændringsforslag

2. Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet **en årlig tilsynsrapport om implementeringen af programmet, herunder en analyse af anvendelsen af kriterierne omhandlet i artikel 7, stk. 2, om vurdering af anmodninger om støtte indgivet af medlemsstater**, en foreløbig evalueringsrapport senest i **slutningen af 2018** og en efterfølgende evalueringsrapport inden udgangen af december 2021.

Ændringsforslag

Forslag til forordning Artikel 15 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Den foreløbige evalueringsrapport skal indeholde oplysninger om opfyldelsen af programmets mål, effektiviteten i ressourceudnyttelsen og programmets europæiske merværdi og en vurdering af, om finansieringen på områder, der er dækket af programmet, skal ***tilpasses eller forlænges til efter 2020***. Den skal også behandle den fortsatte relevans af alle mål og aktioner. Den efterfølgende evalueringsrapport skal indeholde oplysninger om de langsigtede virkninger af programmet.

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning

Artikel 17 – nr. 3

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Artikel 91 – stk. 3

Kommissionens forslag

"3. 0,35 % af de samlede midler efter fradrag af støtten til CEF som omhandlet i artikel 92, stk. 6, og til bistanden til de socialt dårligst stillede i henhold til artikel 92, stk. 7, afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ, hvoraf højst 112 233 000 EUR afsættes til støtteprogrammet for strukturreformer til anvendelse inden for anvendelsesområdet for og formålet med det program."

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning

Artikel 18 – stk. 1

Forordning (EU) nr. 1305/2013

Artikel 51 – stk. 1 – afsnit 1

Ændringsforslag

3. Den foreløbige evalueringsrapport skal indeholde oplysninger om opfyldelsen af programmets mål, effektiviteten i ressourceudnyttelsen og programmets europæiske merværdi og en vurdering af, om finansieringen på områder, der er dækket af programmet, skal ***genetableres under de næste finansielle rammer med en specifik bevillingsramme***. Den skal også behandle den fortsatte relevans af alle mål og aktioner. Den efterfølgende evalueringsrapport skal indeholde oplysninger om de langsigtede virkninger af programmet.

Ændringsforslag

"3. 0,35 % af de samlede midler efter fradrag af støtten til CEF som omhandlet i artikel 92, stk. 6, og til bistanden til de socialt dårligst stillede i henhold til artikel 92, stk. 7, afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ, hvoraf højst 112 233 000 EUR ***i løbende priser*** afsættes til støtteprogrammet for strukturreformer til anvendelse inden for anvendelsesområdet for og formålet med det program."

Kommissionens forslag

I overensstemmelse med artikel 6 i forordning (EU) nr. 1306/2013 kan ELFUL anvende op til 0,25 % af sin årlige tildeling til at finansiere de opgaver, der er omhandlet i artikel 58 i forordning (EU) nr. 1303/2013, herunder omkostningerne til oprettelse og drift af det europæiske netværk for udvikling af landdistrikterne, jf. artikel 52, og det EIP-netværk, der er omhandlet i artikel 53 i denne forordning, på Kommissionens initiativ og/eller på dennes vegne, hvoraf højst 30 567 000 EUR afsættes til støtteprogrammet for strukturreformer til anvendelse inden for anvendelsesområdet for og formålet med det program.

Ændringsforslag

I overensstemmelse med artikel 6 i forordning (EU) nr. 1306/2013 kan ELFUL anvende op til 0,25 % af sin årlige tildeling til at finansiere de opgaver, der er omhandlet i artikel 58 i forordning (EU) nr. 1303/2013, herunder omkostningerne til oprettelse og drift af det europæiske netværk for udvikling af landdistrikterne, jf. artikel 52, og det EIP-netværk, der er omhandlet i artikel 53 i denne forordning, på Kommissionens initiativ og/eller på dennes vegne, hvoraf højst 30 567 000 EUR ***i løbende priser*** afsættes til støtteprogrammet for strukturreformer til anvendelse inden for anvendelsesområdet for og formålet med det program.

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Oprettelse af støtteprogrammet for strukturreformer for perioden 2017-2020
Referencer	COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	REGI 2.12.2015
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 2.12.2015
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Jan Olbrycht 18.1.2016
Dato for vedtagelse	10.11.2016
Resultat af den endelige afstemning	+: 23 -: 6 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Esteban González Pons, Monika Hohlmeier, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Patricija Šulin, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Daniele Viotti, Marco Zanni, Auke Zijlstra
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Stanisław Ozóg, Nils Torvalds, Tomáš Zdechovský
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	John Stuart Agnew