



---

*Budjettivaliokunta*

---

**2015/0263(COD)**

10.11.2016

# **LAUSUNTO**

budjettivaliokunnalta

aluekehitysvaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rakenneuudistusten tukiohjelman perustamisesta kaudeksi 2017–2020 ja asetusten (EU) N:o 1303/2013 ja (EU) N:o 1305/2013 muuttamisesta (COM(2015)0701 – C8 -0373/2015 – 2015/0263(COD))

Valmistelija: Jan Olbrycht

PA\_Legam

## TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa aluekehitysvaliokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

### Tarkistus 1

#### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 7 kappale

##### *Komission teksti*

(7) Näistä syistä olisi tarpeen ottaa käyttöön rakenneuudistusten tukiohjelma, jäljempänä 'ohjelma', jonka tavoitteena on lisätä jäsenvaltioiden valmiuksia laatia ja täytäntöönpanna kasvua vauhdittavia hallinnollisia ja rakenteellisia uudistuksia, myös avustamalla unionin rahastojen tehokkaassa ja tuloksellisessa käytössä. Ohjelman tarkoituksena on edistää yhteisiä tavoitteita, jotka koskevat talouden elpymistä, työpaikkojen luomista, Euroopan kilpailukyvyn kohentamista ja reaalityöelämän tehtävien investointien vauhdittamista.

##### *Tarkistus*

(7) Näistä syistä olisi tarpeen ottaa käyttöön rakenneuudistusten tukiohjelma, jäljempänä 'ohjelma', jonka tavoitteena on lisätä jäsenvaltioiden valmiuksia laatia ja täytäntöönpanna kasvua vauhdittavia hallinnollisia ja rakenteellisia uudistuksia, myös avustamalla unionin rahastojen tehokkaassa ja tuloksellisessa käytössä. Ohjelman tarkoituksena on edistää yhteisiä tavoitteita, jotka koskevat talouden elpymistä, työpaikkojen luomista, Euroopan kilpailukyvyn kohentamista ja reaalityöelämän tehtävien *kestävien* investointien vauhdittamista.

### Tarkistus 2

#### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 10 kappale

##### *Komission teksti*

(10) Tukea pyytävän jäsenvaltion kanssa, myös talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä, käytävän vuoropuhelun lisäksi komission olisi arvioitava pyyntö läpinäkyvyyden, tasapuolisen kohtelun ja moitteettoman varainhoidon periaatteiden perusteella ja otettava annettavan tuen osalta huomioon kiireellisyys, havaittujen ongelmien laajuus ja vakavuus, tukitarpeet kohteeksi suunniteltua politiikan alaa kohden, sosioekonomisten indikaattoreiden analyysi ja kyseisen jäsenvaltion yleiset hallinnolliset valmiudet. Komission olisi

##### *Tarkistus*

(10) Tukea pyytävän jäsenvaltion kanssa, myös talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä, käytävän vuoropuhelun lisäksi komission olisi arvioitava pyyntö läpinäkyvyyden, tasapuolisen kohtelun ja moitteettoman varainhoidon periaatteiden perusteella ja otettava annettavan tuen osalta huomioon kiireellisyys, havaittujen ongelmien laajuus ja vakavuus, tukitarpeet kohteeksi suunniteltua politiikan alaa kohden, sosioekonomisten indikaattoreiden analyysi ja kyseisen jäsenvaltion yleiset hallinnolliset valmiudet. Komission olisi

lisäksi kartoitettava tiiviissä yhteistyössä kyseisen jäsenvaltion kanssa painopistealat, tukitoimenpiteiden soveltamisala ja kokonaisrahoitusosuus tällaista tukea varten siten, että otetaan huomioon unionin rahastoista tai muista unionin ohjelmista rahoitetut käynnissä olevat toimet ja toimenpiteet.

lisäksi kartoitettava tiiviissä yhteistyössä kyseisen jäsenvaltion kanssa painopistealat, tukitoimenpiteiden soveltamisala ja kokonaisrahoitusosuus tällaista tukea varten siten, että otetaan huomioon unionin rahastoista tai muista unionin ohjelmista rahoitetut käynnissä olevat toimet ja toimenpiteet. ***Komission olisi edelleen lisättävä luetteloon käytettävissä olevia ulkopuolisia asiantuntijoita, jotka voitaisiin lähettää työskentelemään tilapäisesti tukihankkeissa jäsenvaltioissa.***

### Tarkistus 3

#### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 11 kappale

##### *Komission teksti*

(11) Komission tiedonannoissa ”EU:n talousarvion kokonaistarkastelu”<sup>13</sup> ja ”Eurooppa 2020 -strategiaa tukeva talousarvio”<sup>14</sup> korostetaan, että on tärkeä keskittyä selkeästi eurooppalaista lisäarvoa tarjoavien toimien rahoittamiseen eli toimiin, joissa unionin panos voi tuoda lisäarvoa jäsenvaltioiden omiin toimiin verrattuna. Näistä syistä tämän ohjelman mukaisilla tukitoimilla olisi varmistettava täydentävyys ja synergia muiden ohjelmien ja politiikkojen kanssa kansallisella, unionin ja kansainvälisellä tasolla. Tämän ohjelman mukaisten toimien olisi mahdollistettava sellaisten ratkaisujen kehittäminen ja toteuttaminen, joilla puututaan rajat ylittäviä vaikutuksia aiheuttaviin kansallisiin haasteisiin tai unionin laajuisiin haasteisiin, ja johdettava unionin lainsäädännön yhtenäiseen ja johdonmukaiseen täytäntöönpanoon. Lisäksi niiden olisi lisättävä edelleen luottamusta ja edistettävä yhteistyötä komission kanssa ja jäsenvaltioiden kesken. Unioni on myös jäsenvaltioita paremmassa asemassa tarjoamaan foorumin niin vertaisryhmien hyvien

##### *Tarkistus*

(11) Komission tiedonannoissa ”EU:n talousarvion kokonaistarkastelu”<sup>13</sup> ja ”Eurooppa 2020 -strategiaa tukeva talousarvio”<sup>14</sup> korostetaan, että on tärkeä keskittyä selkeästi eurooppalaista lisäarvoa tarjoavien toimien rahoittamiseen eli toimiin, joissa unionin panos voi tuoda lisäarvoa jäsenvaltioiden omiin toimiin verrattuna. Näistä syistä tämän ohjelman mukaisilla tukitoimilla olisi varmistettava täydentävyys ja synergia muiden ohjelmien ja politiikkojen kanssa ***alueellisella***, kansallisella, unionin ja kansainvälisellä tasolla. Tämän ohjelman mukaisten toimien olisi mahdollistettava sellaisten ratkaisujen kehittäminen ja toteuttaminen, joilla puututaan rajat ylittäviä vaikutuksia aiheuttaviin kansallisiin haasteisiin tai unionin laajuisiin haasteisiin, ja johdettava unionin lainsäädännön yhtenäiseen ja johdonmukaiseen täytäntöönpanoon. Lisäksi niiden olisi lisättävä edelleen luottamusta ja edistettävä yhteistyötä komission kanssa ja jäsenvaltioiden kesken. Unioni on myös jäsenvaltioita paremmassa asemassa tarjoamaan foorumin niin vertaisryhmien hyvien

toimintatapojen esittämiselle ja jakamiselle kuin asiantuntemuksen tarjoamiselle käyttöön.

---

<sup>13</sup> **KOM**(2010) 700, 19.10.2010.

<sup>14</sup> **KOM**(2011) 500 lopullinen, 29.6.2011.

toimintatapojen esittämiselle ja jakamiselle kuin asiantuntemuksen tarjoamiselle käyttöön.

---

<sup>13</sup> **COM**(2010)0700, 19.10.2010.

<sup>14</sup> **COM**(2011)0500 lopullinen, 29.6.2011.

#### **Tarkistus 4**

##### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 a kappale (uusi)**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(13 a) Tässä asetuksessa vahvistetaan ohjelman koko keston ajaksi rahoituspuitteet, joita Euroopan parlamentin ja neuvoston on määrä pitää talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen 17 kohdan mukaisesti ensisijaisena ohjeenaan vuosittaisessa talousarviomenettelyssä.***

#### **Tarkistus 5**

##### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 b kappale (uusi)**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(13 b) Ohjelman rahoittamista teknisestä avusta tehtävillä määrärahasiirroilla komission aloitteesta voitaisiin harkita vain kertaratkaisuna, josta ei saisi tulla tätä alaa koskevien tulevien aloitteiden rahoittamiseen sovellettavaa ennakkotapausta. Mahdolliseen lainsäädäntöehdotukseen ohjelman jatkamisesta uudessa monivuotisessa rahoituskehysessä sisällytettäisiin erilliset määrärahat, jotka kohdennetaan***

*erityisesti ohjelmaan.*

## Tarkistus 6

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 16 kappale

*Komission teksti*

(16) Kun otetaan huomioon rakenteellisia, institutionaalisia ja hallinnollisia uudistuksia suunnittelevien ja täytäntöönpanevien jäsenvaltioiden toimien tukemisen tärkeys, on tarpeen hyväksyä yhteisrahoitusosuus, joka on 100 prosenttia tukikelpoisista kustannuksista, jotta ohjelman tavoitteet voidaan saavuttaa ja samalla varmistaa yhteisrahoituksen ja yleishyödyllisyyden periaatteiden noudattaminen.

*Tarkistus*

(16) Kun otetaan huomioon rakenteellisia, institutionaalisia ja hallinnollisia uudistuksia suunnittelevien ja täytäntöönpanevien jäsenvaltioiden toimien tukemisen tärkeys, on tarpeen hyväksyä yhteisrahoitusosuus, joka on **enintään** 100 prosenttia tukikelpoisista kustannuksista, jotta ohjelman tavoitteet voidaan saavuttaa ja samalla varmistaa yhteisrahoituksen ja yleishyödyllisyyden periaatteiden noudattaminen.

## Tarkistus 7

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 20 kappale

*Komission teksti*

(20) Ohjelman arvioinnin helpottamiseksi olisi perustettava alusta lähtien käytettävä ohjelmalla saavutettujen tulosten seurantakehys. Olisi toteutettava väliarviointi, jossa tarkastellaan ohjelman tavoitteiden saavuttamista sekä ohjelman tuloksellisuutta ja lisäarvoa Euroopan tasolla. **Loppuarvioinnissa** olisi tarkasteltava lisäksi ohjelman pitkäaikaisia vaikutuksia ja vaikutusten kestävyyttä. Arviointien olisi perustuttava indikaattoreihin, joilla mitataan ohjelman vaikutuksia.

*Tarkistus*

(20) Ohjelman **ja määriteltyjen tavoitteiden toteutumista koskevan** arvioinnin helpottamiseksi olisi perustettava alusta lähtien käytettävä ohjelmalla saavutettujen tulosten seurantakehys. **Tässä kehyksessä olisi otettava huomioon myös prosessin kuluessa saadut kokemukset. Ohjelman täytäntöönpanosta olisi annettava vuosittain seurantakertomus, joka sisältää analyysin tukipyynnön arviointiperusteiden soveltamisesta. Lisäksi** olisi toteutettava väliarviointi, jossa tarkastellaan ohjelman tavoitteiden saavuttamista sekä ohjelman tuloksellisuutta ja lisäarvoa Euroopan tasolla, **ja arviointi ohjelman tulevaisuudesta seuraavan ohjelmakauden aikana. Jälkiarvioinnissa**

olisi tarkasteltava lisäksi ohjelman pitkäaikaisia vaikutuksia ja vaikutusten kestävyyttä. Arviointien olisi perustuttava indikaattoreihin, joilla mitataan ohjelman vaikutuksia.

## Tarkistus 8

### Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 1 a kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*1 a. Ohjelman määrärahoilla voidaan myös kattaa menoja, jotka liittyvät ohjelman hallinnon ja sen tavoitteiden saavuttamisen edellyttämään valmistelu-, seuranta-, valvonta-, tarkastus- ja arviointitoimintaan, erityisesti tutkimuksiin, asiantuntijoiden kokouksiin, tiedotus- ja viestintätoimintaan, mukaan luettuna unionin poliittisista painopisteistä tiedottaminen, kun ne liittyvät tämän asetuksen yleistavoitteisiin, tietojenkäsittelyyn ja tiedonvaihtoon keskittyviin tietoverkkoihin liittyvät kulut sekä kaikki muut sellaisen teknisen ja hallinnollisen tuen kulut, joita komissiolle aiheutuu ohjelman hallinnoinnista.*

## Tarkistus 9

### Ehdotus asetukseksi 9 artikla – 1 kohta

*Komission teksti*

*Tarkistus*

1. Rahoituspuitteet ohjelman toteuttamiseksi ovat *enintään* 142 800 000 euroa.

1. Rahoituspuitteet ohjelman toteuttamiseksi ovat 142 800 000 euroa.

## Tarkistus 10

### Ehdotus asetukseksi 9 artikla – 2 kohta

*Komission teksti*

2. *Ohjelman määrärahoilla voidaan myös kattaa menoja, jotka liittyvät ohjelman hallinnon ja sen tavoitteiden saavuttamisen edellyttämään valmistelu-, seuranta-, valvonta-, tarkastus- ja arviointitoimintaan, erityisesti tutkimuksiin, asiantuntijoiden kokouksiin, tiedotus- ja viestintätoimintaan, mukaan luettuna unionin poliittisista painopisteistä tiedottaminen, kun ne liittyvät tämän asetuksen yleistavoitteisiin, tietojenkäsittelyyn ja tiedonvaihtoon keskittyviin tietotekniikan verkkoihin liittyvät kulut sekä kaikki muut sellaisen teknisen ja hallinnollisen tuen kulut, joita komissiolle aiheutuu ohjelman hallinnoinnin yhteydessä.*

*Tarkistus*

*Poistetaan.*

## Tarkistus 11

### Ehdotus asetukseksi 15 artikla – 2 kohta

*Komission teksti*

2. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle väliarviointikertomuksen vuoden **2019 puoliväliin** mennessä ja jälkiarviointikertomuksen joulukuun 2021 loppuun mennessä.

*Tarkistus*

2. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle **vuosittain ohjelman täytäntöönpanoa koskevan seurantakertomuksen, joka sisältää analyysin 7 artiklan 2 kohdassa esitettyjen, jäsenvaltioiden esittämiin tukipyyntöihin sovellettavien arviointiperusteiden soveltamisesta, väliarviointikertomuksen vuoden 2018 loppuun** mennessä ja jälkiarviointikertomuksen joulukuun 2021 loppuun mennessä.



## Tarkistus

### Ehdotus asetukseksi 15 artikla – 3 kohta

#### *Komission teksti*

3. Väliarviointikertomus sisältää tietoja ohjelman tavoitteiden saavuttamisesta, resurssien käytön tehokkuudesta ja ohjelman eurooppalaisesta lisäarvosta ja arvioinnin siitä, onko **rahoitusta** ohjelman soveltamisaloilla **muutettava tai jatkettava vuoden 2020 jälkeen**. Siinä käsitellään myös kaikkien tavoitteiden ja toimien jatkuvaa merkityksellisyyttä. Jälkiarviointikertomus sisältää tiedot ohjelman pidemmän aikavälin vaikutuksista.

#### *Tarkistus*

3. Väliarviointikertomus sisältää tietoja ohjelman tavoitteiden saavuttamisesta, resurssien käytön tehokkuudesta ja ohjelman eurooppalaisesta lisäarvosta ja arvioinnin siitä, onko **rahoitus** ohjelman soveltamisaloilla **palautettava seuraavassa rahoituskehyksessä ottamalla käyttöön tähän tarkoitukseen varatut määrärahat**. Siinä käsitellään myös kaikkien tavoitteiden ja toimien jatkuvaa merkityksellisyyttä. Jälkiarviointikertomus sisältää tiedot ohjelman pidemmän aikavälin vaikutuksista.

## Tarkistus 13

### Ehdotus asetukseksi 17 artikla – 3 kohta

Asetus (EU) N:o 1303/2013  
91 artikla – 3 kohta

#### *Komission teksti*

3. Kokonaismäärärahoista 0,35 prosenttia kohdennetaan komission aloitteesta annettavaan tekniseen tukeen sen jälkeen, kun niistä on vähennetty 92 artiklan 6 kohdassa tarkoitettulle Verkkojen Eurooppa -välineelle annettava tuki ja 92 artiklan 7 kohdassa tarkoitettu vähävaraisimmille annettava apu, ja niistä enintään 112 233 000 euroa kohdennetaan rakenneuudistusten tukiohjelmaan käytettäväksi kyseisen ohjelman soveltamisalan ja tavoitteiden mukaisesti.”.

#### *Tarkistus*

3. Kokonaismäärärahoista 0,35 prosenttia kohdennetaan komission aloitteesta annettavaan tekniseen tukeen sen jälkeen, kun niistä on vähennetty 92 artiklan 6 kohdassa tarkoitettulle Verkkojen Eurooppa -välineelle annettava tuki ja 92 artiklan 7 kohdassa tarkoitettu vähävaraisimmille annettava apu, ja niistä enintään 112 233 000 euroa **käyppinä hintoina** kohdennetaan rakenneuudistusten tukiohjelmaan käytettäväksi kyseisen ohjelman soveltamisalan ja tavoitteiden mukaisesti.”.

## Tarkistus 14

### Ehdotus asetukseksi

#### 18 artikla – 1 kohta

Asetus (EU) N:o 1305/2013

51 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

#### *Komission teksti*

”Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 6 artiklan mukaisesti maaseuturahaston vuotuisista määrärahoista voidaan käyttää komission aloitteesta ja/tai komission lukuun enintään 0,25 prosenttia asetuksen (EU) N:o 1303/2013 58 artiklassa tarkoitettujen tehtävien rahoitukseen, mukaan lukien 52 artiklassa tarkoitettun eurooppalaisen maaseudun kehittämisverkoston ja 53 artiklassa tarkoitettun eurooppalaisen innovaatiokumppanuuden verkoston perustamis- ja toimintakustannukset, ja niistä enintään 30 567 000 euroa kohdennetaan rakenneuudistusten tukiohjelmaan käytettäväksi kyseisen ohjelman soveltamisalan ja tavoitteiden mukaisesti.”

#### *Tarkistus*

”Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 6 artiklan mukaisesti maaseuturahaston vuotuisista määrärahoista voidaan käyttää komission aloitteesta ja/tai komission lukuun enintään 0,25 prosenttia asetuksen (EU) N:o 1303/2013 58 artiklassa tarkoitettujen tehtävien rahoitukseen, mukaan lukien 52 artiklassa tarkoitettun eurooppalaisen maaseudun kehittämisverkoston ja 53 artiklassa tarkoitettun eurooppalaisen innovaatiokumppanuuden verkoston perustamis- ja toimintakustannukset, ja niistä enintään 30 567 000 euroa ***käypinä hintoina*** kohdennetaan rakenneuudistusten tukiohjelmaan käytettäväksi kyseisen ohjelman soveltamisalan ja tavoitteiden mukaisesti.”

## ASIAN KÄSITTELY LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

<b>Otsikko</b>	Rakenneuudistusten tukiohjelman perustaminen kaudeksi 2017–2020
<b>Viiteasiakirjat</b>	COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD)
<b>Asiasta vastaava valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	REGI 2.12.2015
<b>Lausunnon antanut valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 2.12.2015
<b>Valmistelija</b> Nimitetty (pvä)	Jan Olbrycht. 18.1.2016
<b>Hyväksytty (pvä)</b>	10.11.2016
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 23 –: 6. 0: 1.
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Esteban González Pons, Monika Hohlmeier, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Liadh Ni Riada, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Patricija Šulin, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Daniele Viotti, Marco Zanni, Auke Zijlstra
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Stanisław Ożóg, Nils Torvalds, Tomáš Zdechovský
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)</b>	John Stuart Agnew.