



10.11.2016

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för regional utveckling

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av stödprogrammet för strukturreformer för perioden 2017–2020 och om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 1305/2013 (COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD))

Föredragande av yttrande: Jan Olbrycht

PA_Legam

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för regional utveckling att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 7

Kommissionens förslag

(7) Mot denna bakgrund är det nödvändigt att inrätta ett stödprogram för strukturreformer (nedan kallat programmet) med målsättningen att stärka medlemsstaternas kapacitet att bereda och genomföra tillväxtfrämjande förvaltnings-, och strukturreformer, inklusive genom hjälp att använda unionsfonderna effektivt och ändamålsenligt. Avsikten med programmet är att bidra till att uppnå gemensamma mål inriktade på ekonomisk återhämtning, nya arbetstillfällen, skärpt konkurrenskraft i Europa och stimulans för investeringar i den reala ekonomin.

Ändringsförslag

(7) Mot denna bakgrund är det nödvändigt att inrätta ett stödprogram för strukturreformer (nedan kallat programmet) med målsättningen att stärka medlemsstaternas kapacitet att bereda och genomföra tillväxtfrämjande förvaltnings-, och strukturreformer, inklusive genom hjälp att använda unionsfonderna effektivt och ändamålsenligt. Avsikten med programmet är att bidra till att uppnå gemensamma mål inriktade på ekonomisk återhämtning, nya arbetstillfällen, skärpt konkurrenskraft i Europa och stimulans för ***hållbara*** investeringar i den reala ekonomin.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning

Skäl 10

Kommissionens förslag

(10) Efter en dialog med den hjälpsökande medlemsstaten, även dialogen i den europeiska planeringsterminen, bör kommissionen analysera begäran i ljuset av principerna om öppenhet, likabehandling och sund finansiell förvaltning och fastställa vilken typ av stöd som bör ges utifrån hur akuta, vitt- och djupgående de upptäckta problemen är, vilka stödbehoven på de angivna politikområdena är samt en analys av de socioekonomiska indikatorerna och medlemsstatens allmänna

Ändringsförslag

(10) Efter en dialog med den hjälpsökande medlemsstaten, även dialogen i den europeiska planeringsterminen, bör kommissionen analysera begäran i ljuset av principerna om öppenhet, likabehandling och sund finansiell förvaltning och fastställa vilken typ av stöd som bör ges utifrån hur akuta, vitt- och djupgående de upptäckta problemen är, vilka stödbehoven på de angivna politikområdena är samt en analys av de socioekonomiska indikatorerna och medlemsstatens allmänna

förvaltningskapacitet. I nära samarbete med den berörda medlemsstaten bör kommissionen också klargöra de prioriterade stödområdena och stödåtgärdernas omfattning liksom det totala finansiella bidraget för stödet, varvid befintliga insatser och åtgärder finansierade av unionsfonderna eller andra unionsprogram måste tas med i beräkningen.

förvaltningskapacitet. I nära samarbete med den berörda medlemsstaten bör kommissionen också klargöra de prioriterade stödområdena och stödåtgärdernas omfattning liksom det totala finansiella bidraget för stödet, varvid befintliga insatser och åtgärder finansierade av unionsfonderna eller andra unionsprogram måste tas med i beräkningen. ***Kommissionen bör ytterligare utvidga reserven med tillgängliga externa experter som kan sändas ut för att arbeta med stödprojekt i medlemsstaterna på tillfällig basis.***

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 11

Kommissionens förslag

(11) I kommissionens meddelanden ”Översyn av EU:s budget”¹³ och ”En budget för Europa 2020”¹⁴ betonas betydelsen av att fokusera finansieringen på verksamheter med tydligt europeiskt mervärde, dvs. där unionsnivån kan ge ett mervärde utöver vad medlemsstaterna kan. Detta innebär att stödinsatserna via programmet bör komplettera och samverka med andra program och annan politik på nationell nivå, unionsnivå och internationell nivå. Insatserna via programmet bör tillåta att man utarbetar och genomför lösningar på nationella utmaningar som påverkar utmaningar på det mellanstatliga planet eller unionsplanet och uppnår samstämmigt och konsekvent genomförande av unionsrätten. De bör dessutom bidra till att ytterligare utveckla förtroendet och främja samarbetet med kommissionen och bland medlemsstaterna. Vidare har unionen bättre förutsättningar än medlemsstaterna när det gäller att skapa ett system för utbyte av god praxis mellan jämbördiga deltagare liksom när det gäller

Ändringsförslag

(11) I kommissionens meddelanden ”Översyn av EU:s budget”¹³ och ”En budget för Europa 2020”¹⁴ betonas betydelsen av att fokusera finansieringen på verksamheter med tydligt europeiskt mervärde, dvs. där unionsnivån kan ge ett mervärde utöver vad medlemsstaterna kan. Detta innebär att stödinsatserna via programmet bör komplettera och samverka med andra program och annan politik på ***regional och*** nationell nivå, unionsnivå och internationell nivå. Insatserna via programmet bör tillåta att man utarbetar och genomför lösningar på nationella utmaningar som påverkar utmaningar på det mellanstatliga planet eller unionsplanet och uppnår samstämmigt och konsekvent genomförande av unionsrätten. De bör dessutom bidra till att ytterligare utveckla förtroendet och främja samarbetet med kommissionen och bland medlemsstaterna. Vidare har unionen bättre förutsättningar än medlemsstaterna när det gäller att skapa ett system för utbyte av god praxis mellan jämbördiga deltagare liksom när det gäller

att mobilisera sakkunskap.

att mobilisera sakkunskap.

¹³KOM(2010) 700 slutlig, 19.10.2010.

¹³COM(2010)700, 19.10.2010.

¹⁴KOM(2011) 500 slutlig, 29.6.2011.

¹⁴COM(2011)500, 29.6.2011.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 13a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(13a) I denna förordning fastställs för programmets hela löptid en total finansieringsram som utgör det särskilda referensbeloppet för Europaparlamentet och rådet under det årliga budgetförfarandet, enligt punkt 17 i det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 13b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(13b) Finansieringen av programmet genom överföring av anslag från det tekniska stödet, på initiativ av kommissionen, kan endast ses som en undantagslösning och bör inte bli ett prejudikat när det gäller framtida finansieringsinitiativ på detta område. Ett eventuellt lagförslag om förlängning av programmet inom ramen för den nya fleråriga finansieringsramen skulle kunna vara att inkludera en separat avsättning som öronmärks specifikt för programmet.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) Med hänsyn till hur viktigt det är att medlemsstaterna framhårdar i sina ansträngningar att genomföra struktur-, institutions- och förvaltningsreformer är det nödvändigt att tillåta en medfinansieringssats på 100 % av de stödberättigande kostnaderna för att uppnå programmets mål, samtidigt som principerna för medfinansiering och icke vinstdrivande syfte garanteras.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 20

Kommissionens förslag

(20) För att underlätta utvärderingen av programmet bör ett system för övervakning av de resultat som uppnås med programmet inrättas från första början. En **halvtidsutvärdering** som granskar programmets måluppfyllelse, effektivitet och mervärde på europeisk nivå bör göras. Dessutom bör en **avslutande utvärdering** behandla programmets effekt på lång sikt och dess hållbarhetseffekter. Dessa utvärderingar bör baseras på indikatorer och mäta programmets effekt.

Ändringsförslag

(16) Med hänsyn till hur viktigt det är att medlemsstaterna framhårdar i sina ansträngningar att genomföra struktur-, institutions- och förvaltningsreformer är det nödvändigt att tillåta en medfinansieringssats på **upp till** 100 % av de stödberättigande kostnaderna för att uppnå programmets mål, samtidigt som principerna för medfinansiering och icke vinstdrivande syfte garanteras.

Ändringsförslag

(20) För att underlätta utvärderingen av programmet **och uppnåendet av de angivna målen** bör ett system för övervakning av de resultat som uppnås med programmet inrättas från första början. **Detta system bör även beakta de lärdomar som dragits under processen. En årlig övervakningsrapport om genomförandet av programmet, inbegripet en analys av tillämpningen av kriterierna för bedömning av begäran om stöd, en preliminär utvärdering** som granskar programmets måluppfyllelse, effektivitet och mervärde på europeisk nivå **samt en bedömning av programmets framtid under nästa finansieringsperiod** bör göras. Dessutom bör en **efterhandsutvärdering** behandla programmets effekt på lång sikt och dess hållbarhetseffekter. Dessa utvärderingar bör baseras på indikatorer och mäta programmets effekt.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Det finansiella anslaget för programmet får också täcka utgifter för den förberedelse, övervakning, kontroll, revision och utvärdering som krävs för förvaltningen av programmet och för uppnåendet av dess mål, särskilt undersökningar, sammanträden med experter, information och kommunikation, inbegripet spridning av information om unionens politiska prioriteringar, förutsatt att dessa anknyter till de allmänna målen i denna förordning, och utgifter för it-nätverk rörande utbyte och behandling av information tillsammans med alla andra utgifter för tekniskt och administrativt stöd som kommissionen uppbär för förvaltningen av programmet.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Det finansiella anslaget för genomförande av programmet *ska vara högst* 142 800 000 euro.

1. Det finansiella anslaget för genomförande av programmet *är fastställt till* 142 800 000 euro.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. *Det finansiella anslaget för programmet får också täcka utgifter för*

utgår

den förberedelse, övervakning, kontroll, revision och utvärdering som krävs för förvaltningen av programmet och för uppnåendet av dess mål, särskilt undersökningar, sammanträden med experter, information och kommunikation, inbegripet spridning av information om unionens politiska prioriteringar, förutsatt att dessa anknyter till de allmänna målen i denna förordning, utgifter för it-nätverk rörande utbyte och behandling av information tillsammans med alla andra utgifter för tekniskt och administrativt stöd som kommissionen uppbär för förvaltningen av programmet.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Artikel 15 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Kommissionen ska till Europaparlamentet och rådet överlämna en preliminär utvärderingsrapport senast vid **halvårsskiftet 2019** och en efterhandsutvärdering efter avslutat program senast före utgången av december 2021.

Ändringsförslag

2. Kommissionen ska till Europaparlamentet och rådet överlämna en **årlig övervakningsrapport om genomförandet av programmet, inklusive en analys av tillämpningen av de kriterier som anges i artikel 7.2 för bedömning av de begäranden om stöd som medlemsstaterna har lämnat in**, en preliminär utvärderingsrapport senast vid **slutet av 2018** och en efterhandsutvärdering efter avslutat program senast före utgången av december 2021.

Ändringsförslag

Förslag till förordning Artikel 15 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Den preliminära utvärderingsrapporten ska innehålla

Ändringsförslag

3. Den preliminära utvärderingsrapporten ska innehålla

information om måluppfyllelse för programmet, effektiviteten i resursanvändningen och programmets europeiska mervärde samt en bedömning av om finansieringen på de områden som omfattas av programmet behöver **anpassas eller breddas efter 2020**. Den ska också behandla den fortsatta relevansen för alla mål och insatser. Efterhandsutvärderingen kommer att innehålla information om programmets effekt på lång sikt.

information om måluppfyllelse för programmet, effektiviteten i resursanvändningen och programmets europeiska mervärde samt en bedömning av om finansieringen på de områden som omfattas av programmet behöver **återupprättas inom nästa finansieringsram med ett specifikt finansiellt anslag**. Den ska också behandla den fortsatta relevansen för alla mål och insatser. Efterhandsutvärderingen kommer att innehålla information om programmets effekt på lång sikt.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning

Artikel 17 – led 3

Förordning (EU) nr 1303/2013

Artikel 91 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Av de samlade medlen efter det avdrag för stödet till FSE som avses i artikel 92.6 och stödet till de mest utsatta enligt artikel 92.7 ska 0,35 % anslås till tekniskt stöd på kommissionens initiativ, varav högst 112 233 000 euro ska anslås till stödprogrammet för strukturreformer för användning inom det programmets tillämpningsområde och för dess ändamål.”

Ändringsförslag

3. Av de samlade medlen efter det avdrag för stödet till FSE som avses i artikel 92.6 och stödet till de mest utsatta enligt artikel 92.7 ska 0,35 % anslås till tekniskt stöd på kommissionens initiativ, varav högst 112 233 000 euro **i löpande priser** ska anslås till stödprogrammet för strukturreformer för användning inom det programmets tillämpningsområde och för dess ändamål.”

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning

Artikel 18 – led 1

Förordning (EU) nr 1305/2013

Artikel 51 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

”I enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1306/2013 får Ejflu använda upp till 0,25 % av sitt årliga anslag för att finansiera de uppgifter som avses i artikel

Ändringsförslag

”I enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1306/2013 får Ejflu använda upp till 0,25 % av sitt årliga anslag för att finansiera de uppgifter som avses i artikel

58 i förordning (EU) nr 1303/2013, inbegripet kostnaderna för att inrätta och driva det europeiska nätverk för landsbygdsutveckling som avses i artikel 52 och det nätverk för det europeiska innovationspartnerskapet som avses i artikel 53 på kommissionens initiativ och/eller för dess räkning, varav högst 30 567 000 euro ska anslås till stödprogrammet för strukturreformer för användning inom det programmets tillämpningsområde och för dess ändamål.”

58 i förordning (EU) nr 1303/2013, inbegripet kostnaderna för att inrätta och driva det europeiska nätverk för landsbygdsutveckling som avses i artikel 52 och det nätverk för det europeiska innovationspartnerskapet som avses i artikel 53 på kommissionens initiativ och/eller för dess räkning, varav högst 30 567 000 euro ***i löpande priser*** ska anslås till stödprogrammet för strukturreformer för användning inom det programmets tillämpningsområde och för dess ändamål.”

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Inrättande av stödprogrammet för strukturreformer för perioden 2017–2020
Referensnummer	COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	REGI 2.12.2015
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	BUDG 2.12.2015
Föredragande av yttrande Utnämning	Jan Olbrycht 18.1.2016
Antagande	10.11.2016
Slutomröstning: resultat	+: 23 –: 6 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Esteban González Pons, Monika Hohlmeier, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Liadh Ni Riada, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Patricija Šulin, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Daniele Viotti, Marco Zanni, Auke Zijlstra
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Stanisław Ozóg, Nils Torvalds, Tomáš Zdechovský
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	John Stuart Agnew