



Rozpočtový výbor

2016/2302(INI)

27.3.2017

STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro regionální rozvoj

ke správné skladbě financování pro evropské regiony: nalezení rovnováhy
mezi finančními nástroji a granty v politice soudržnosti EU
(2016/2302(INI))

Zpravodajka: Eider Gardiazabal Rubial

(*) Přidružený výbor – článek 54 jednacího řádu

PA_NonLeg

NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Výbor pro regionální rozvoj jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. zdůrazňuje, že finanční nástroje působí v situacích, kdy selhává trh, nebo nejsou dostatečné investice, a umožňují uvolnit finanční prostředky na projekty, jež nemohou získat odpovídající podporu na trhu; konstatuje, že působí jako doplněk k poskytování grantů s cílem účinně řešit politické cíle EU a působit jako katalyzátor pro další investice; konstatuje, že v programovém období 2014–2020 může být podpora z finančního nástroje v rámci politiky soudržnosti poskytována pro všechny tematické cíle a všechny ESI fondy; zdůrazňuje, že finanční nástroje nemají stejný účel jako grantové programy a nemohou účinně financovat stejné investice; trvá na tom, že finanční nástroje podporované EU by měly být nejen ekonomicky udržitelné, ale měly by také přispívat k vybudování inteligentnější, ekologičtější a inkluzivnější EU, aby bylo úspěšně dosaženo cílů strategie Evropa 2020; připomíná ostatně, že výkonnost těchto finančních nástrojů se nemůže posuzovat pouze na základě jejich finančního dopadu;
2. zdůrazňuje, že Evropský fond pro strategické investice (EFSD) nesmí nahrazovat ESI fondy, ale měl by působit jako doplněk ve snaze splnit cíle Evropa 2020 vytvořením kvalitních pracovních míst a podporou inkluzivního a udržitelného růstu reálné ekonomiky a dynamického pracovního trhu v Evropě a zároveň snižovat regionální rozdíly a zvyšovat soudržnost;
3. konstatuje, že podle odhadů by se měly prostředky přidělené na finanční nástroje v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), Fondu soudržnosti (FS) a Evropského sociálního fondu (ESF) téměř zdvojnásobit mezi obdobími 2007–2013, kdy dosahovaly 11,7 miliard EUR, a obdobími 2014–2020, kdy by měly dosáhnout 20,9 miliard EUR; konstatuje, že finanční nástroje by tudíž představovaly 6 % celkových prostředků přidělených na politiku soudržnosti v období 2014–2020 ve výši 351,8 miliardy ve srovnání s 3,4 % z 347 miliard přidělených v období 2007–2013;
4. konstatuje, že příspěvky z Fondu soudržnosti činí přibližně 75 miliard EUR a představují tak 11,8 % celkových prostředků na finanční nástroje na období 2014–2020; vítá zvýšení příspěvku ze 70 miliard EUR v období 2007–2013 na 75 miliard EUR v období 2014–2020; zdůrazňuje, že příspěvek do Fondu soudržnosti by neměl být snižován s ohledem na to, že přibližně 34 % obyvatel EU žije v regionech, které dostávají pomoc z tohoto fondu;
5. konstatuje, že do 31. prosince 2015 pouze jeden členský stát oznámil svůj úmysl kombinovat podporu z finančních nástrojů s granty na základě článku 37 nařízení o společných ustanoveních a že zamýšlený příspěvek členských států na finanční nástroje podle čl. 38 odst. 1 a článku 39 nařízení o společných ustanoveních byl velmi nízký; konstatuje, že řádné uplatňování finančních nástrojů stále činí problémy vzhledem k rozporům v pravidlech (politika soudržnosti, státní podpora, nařízení o zadávání veřejných zakázek), a je toho názoru, že mezi finančními nástroji a dalšími typy podpor je prostor pro další synergie; vyzývá v tomto ohledu Komisi, aby zkoumala nové způsoby spolupráce s členskými státy a s regionálními a místními orgány s cílem zvýšit míru čerpání a umožnit snadnější a transparentnější využívání finančních nástrojů;

6. bere na vědomí, že k 31. prosinci 2015 vyčlenilo 21 členských států ve stávajícím víceletém finančním rámci (VFR) celkovou částku 5 571,63 milionu EUR v příspěvcích operačních programů na finanční nástroje, z čehož 5 005,25 milionu EUR pochází z EFRR a FS;
7. je zděšen značnými zpožděními při provádění operačních programů politiky soudržnosti v rámci stávajícího finančního výhledu; naléhavě žádá Komisi, aby pojmenovala příčiny zpoždění, a členské státy, aby je okamžitě vyřešily, zejména pokud jde o jmenování řídicích, certifikačních a auditních orgánů; je vážně znepokojen pravděpodobnou možností, že by se ve velké míře opět nahromadily nezaplacené faktury ve druhé polovině stávajícího VFR, což by mohlo vážně ovlivnit i ostatní politiky financované EU; domnívá se, že problémy, jako je migrace a bezpečnost, nebo současný či budoucí politický vývoj v Unii stejně jako praktické dopady brexitu by neměly mít negativní dopad na investice uskutečněné prostřednictvím politiky soudržnosti; zdůrazňuje, že by měly být podniknuty veškeré nezbytné kroky ke zmírnění negativních dopadů opožděného provádění nástrojů, zejména pokud jde o riziko omezeného využití a dopadu finančních nástrojů; vyzývá Komisi, aby zajistila cílenou odbornou pomoc pro regionální a místní orgány v členských státech, které hledají účinné způsoby, jak zjednodušit systémy finančního řízení a kontroly a zajistit účinné a účelné fungování finančních nástrojů;
8. vítá opatření Komise zaměřená na optimalizaci regulace; zdůrazňuje, že i přes různá zlepšení stále přetrvává složitost a problémy, jako je dlouhá doba na přípravu a administrativní zátěž pro příjemce, odrazují od využívání finančních nástrojů; vyzývá Komisi, aby úzce spolupracovala s EIB a EIF s cílem učinit přístup k mikroúvěrům, půjčkám, zárukám a soukromému a rizikovému kapitálu z ESI fondů tak snadným, jako je využívání grantů;
9. vyzývá Komisi, aby nadále předkládala výroční zprávy obsahující konkrétní informace o financování a uplatňování finančních nástrojů na programové období 2014–2020 s důrazem na oblasti, které je třeba zlepšit, a na základě vývoje programu navrhla včas doporučení;
10. zdůrazňuje, že je třeba, aby odborné skupiny Komise, jako je odborná skupina pro evropské strukturální a investiční fondy (EGESIF), pořádaly více informačních schůzek pro řídicí orgány, aby se zajistilo lepší pokrytí údajů v požadavcích na hlášení, poskytování poradenství týkajícího se řešení otázek, které způsobují významné zpoždění při realizaci programů, aby se usnadnila výměna zkušeností a podněcovaly osvědčené postupy při provádění programu, což by zabránilo nahromadění vysokého počtu nezaplacených faktur ve druhé části VFR 2014–2020;
11. konstatuje, že předpokladem využívání finančních nástrojů a uplatňování pravidel upravujících finanční nástroje na místní úrovni je zachování demokratické kontroly, zejména ze strany Parlamentu, a včasného a transparentního podávání zpráv a odpovědnosti; zdůrazňuje, že je potřebná další harmonizace pravidel upravujících kombinování různých ESI fondů, jakož i pravidel upravujících kombinování ESI fondů a nástrojů, jako jsou Horizont 2020 a EFSI; domnívá se, že revize finančního nařízení a tzv. souhrnného nařízení by mohla být příležitostí k zefektivnění podávání zpráv o finančních nástrojích, a poskytnout tak lepší základ k posouzení adicionality a doplňkovosti mezi různými formami podpory EU, především mezi fondy soudržnosti

a EFSI; zdůrazňuje význam aktivního a účinného využívání rozpočtu EU, a vítá proto všechna opatření, která mají zabránit překrývání mezi nástroji EU a zajistit plný soulad a synergií;

12. vybízí Komisi, aby v rámci přípravy návrhu příštího VFR provedla důkladnou analýzu využívání finančních nástrojů od počátku stávajícího programového období; zdůrazňuje, že při posuzování finančního nástroje nemůže být jediným kritériem použitým pro hodnocení pákový efekt; je pevně přesvědčen, že kombinování různých zdrojů EU v rámci harmonizovaných pravidel řízení by mohlo pomoci optimalizovat synergie mezi dostupnými zdroji financování na úrovni EU; vybízí Komisi, aby se v příštím finančním výhledu zamyslela nad řádnou rovnováhou mezi granty a finančními nástroji, a zdůrazňuje, že rozsáhlejší využívání finančních nástrojů by nemělo vést ke snížení v unijním rozpočtu;
13. zdůrazňuje, že synergie a komplementarity mezi EFSI a ESIF pomáhají při využívání jejich plného potenciálu a zvyšují dopad investic v členských státech a jejich regionech; bere na vědomí pokyny Komise pro kombinaci financování z EFSI a ESIF, zdůrazňuje však přetrvávající obtíže související s kritérii způsobilosti, lhůtami pro předkládání zpráv a uplatňováním pravidel státní podpory, které brání jejich kombinovanému využívání; vítá možnosti, jak tyto problémy dále řešit, uvedené v návrzích Komise týkajících se revize finančního nařízení a EFSI 2. generace;
14. připomíná, že hlavní prioritou politiky soudržnosti by i nadále měla být sociální a hospodářská konvergence regionů v EU; poukazuje na to, že posouzení správné skladby financování by mělo rovněž zahrnovat analýzu toho, jak různé nástroje přispívají ke splnění cíle, kterým je zmenšení nerovností mezi regiony.

**VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

Datum přijetí	6.3.2017
Výsledek konečného hlasování	+: 28 -: 2 0: 1
Členové přítomní při konečném hlasování	Jonathan Arnott, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Esteban González Pons, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Bernd Kölmel, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Jordi Solé, Patricija Šulin, Indrek Tarand, Tiemo Wölken, Stanisław Żółtek
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Jean-Paul Denanot, Anneli Jäätteenmäki, Andrey Novakov, Tomáš Zdechovský
Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování	Inés Ayala Sender, Olle Ludvigsson, Ulrike Rodust, Birgit Sippel, Kathleen Van Brempt

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

28	+
ALDE	Jean Arthuis, Gérard Deprez, Anneli Jäätteenmäki
ECR	Bernd Kölmel
GUE/NGL	Liadh Ní Riada
PPE	Reimer Böge, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Esteban González Pons, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Patricija Šulin, Tomáš Zdechovský
S&D	Inés Ayala Sender, Jean-Paul Denanot, Eider Gardiazabal Rubial, Olle Ludvigsson, Vladimír Maňka, Ulrike Rodust, Birgit Sippel, Kathleen Van Brempt, Tiemo Wölken
Verts/ALE	Jordi Solé, Indrek Tarand

2	-
EFDD	Jonathan Arnott
ENF	Stanisław Żółtek

1	0
ECR	Richard Ashworth

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se