



Odbor za proračune

2016/2147(INI)

26.4.2017

MIŠLJENJE

Odbora za proračune

upućeno Odboru za industriju, istraživanje i energetiku

o ocjeni provedbe programa Obzor 2020. u svjetlu njegove privremene evaluacije i o prijedlogu Devetog okvirnog programa (2016/2147(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Nils Torvalds

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za proračune poziva Odbor za industriju, istraživanje i energetiku da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- A. budući da je cilj strategije Europa 2020. namijeniti 3 % BDP-a EU-a istraživačkim i razvojnim aktivnostima;
- B. budući da je pružanje uvjeta za postizanje znanstvene izvrsnosti i dalje okosnica Obzora 2020., okvirnog programa EU-a za istraživanje i inovacije;
- C. budući da se procjenjuje da se svakim eurom potrošenim na programe EU-a za istraživanje i inovacije ostvari otprilike 11 eura izravnih i neizravnih ekonomskih učinaka preko inovacija, novih tehnologija i proizvoda¹;
- D. budući da je ulaganje EU-a u pionirska istraživanja i inovacije presudno ne bi li se aktivnostima istraživanja i inovacija ostvarila znatna dodatna vrijednost na razini EU-a, povećala konkurentnost čitavog EU-a i utrlo put gospodarskome rastu i otvaranju radnih mjesta;
 - 1. ističe uspješnu provedbu Obzora 2020., o čemu svjedoči sve veći broj podnesenih prijedloga, od čega je velik dio iznimne kvalitete; ističe da su se pojednostavnjenje procedura, optimizacija unutarnjih postupaka i smanjenje vremena koje prođe do trenutka isplate bespovratnih sredstava znatno poboljšali u okviru Obzora 2020., kao i dobre proračunske prakse koje se odnose na sudionike i agencije; poziva na daljnja poboljšanja u tom smjeru u Devetom okvirnom programu ne bi li se zajamčila jednostavna i jasna struktura pristupačna svim sudionicima; poziva na nastavak vrlo uspješnog programa financiranja na temelju bespovratnih sredstava i financijskih instrumenata kako bi se zadržala konkurentnost europskih istraživačkih ustanova i poduzeća u vremenu koje karakterizira sve konkurentnije globalno okruženje;
 - 2. pozdravlja činjenicu što je u programu naglasak stavljen na mala i srednja poduzeća, njihovo povećano sudjelovanje i izvanrednu apsorpciju dijela proračuna programa namijenjenog za mala i srednja poduzeća; unatoč tome, smatra da je cilj od 8,65 milijardi EUR za sudjelovanje malih i srednjih poduzeća koji je postavila Komisija nedovoljan; poziva na ambicioznije kvantitativne i kvalitativne ciljeve; traži od Komisije da dodatno prouči i predloži nove metode za koordinaciju aktivnosti programa COSME, novog Europskog vijeća za inovacije te Obzora 2020. u svrhu uklanjanja preostalih prepreka za sudjelovanje malih i srednjih poduzeća i bolju promidžbu programa među malim i srednjim poduzećima;
 - 3. podsjeća da je za stvaranje konkurentnih proizvoda i usluga koji proizlaze iz ideja i istraživanja neophodno ulagati u unapređenje i modernizaciju znanosti, tehnologije i poduzetničkog okruženja, razvijati partnerstva između javnih institucija i privatnog sektora te uključiti akademsku zajednicu u razvojne procese kako bi rezultati znanstveno-istraživačkog rada bili usmjereni k zadovoljenju potreba društva;

¹ Europska komisija, 2015. Prednost i usklađenost – ex post evaluacija Sedmog okvirnog programa EU-a, str. 5.

4. naglašava da financiranje EU-a ne može zamijeniti nacionalna nastojanja te poziva države članice da promijene trend smanjenja sredstava za aktivnosti istraživanja i inovacija; smatra da je posljedica toga veći broj prijava i niža stopa uspješnosti prijedloga;
5. sa zabrinutošću napominje da je stopa uspješnosti programa Obzor 2020. znatno pala u odnosu na razinu koju je imao njegov prethodnik (FP7) u prethodnom razdoblju te da je tek svaki četvrti visokokvalitetni prijedlog primio sredstva; podsjeća da bi za financiranje svih 25 000 visokokvalitetnih prijedloga za prve dvije godine Obzora 2020. bilo potrebno dodatnih 41,6 milijardi EUR¹; žali što je EU propustio te prilike za ostvarenje održivog i uključivog gospodarskog rasta zasnovanog na znanju kako je predviđeno u strategiji Europa 2020.;
6. smatra da europske strukturne i investicijske fondove te program Obzor 2020. treba učinkovitije planirati tako da se međusobno dopunjuju na najbolji mogući način;
7. ističe proračunske pritiske s kojima se suočavaju okvirni programi Unije za istraživanja i inovacije; izražava žaljenje zbog nepovoljnog učinka koji je kriza plaćanja u proračunu EU-a imala na provedbu programa tijekom prvih godina aktualnog VFO-a; napominje, među ostalim, umjetno kašnjenje u iznosu od milijarde EUR za pozive na podnošenje prijedloga tijekom 2014. godine i znatno smanjenje razine pretfinanciranja za nove programe; naglašava u tom kontekstu da je u skladu s člankom 15. Uredbe o VFO-u provedeno pojačano ulaganje sredstava na početku razdoblja za Obzor 2020. tijekom 2014. i 2015.; ističe da je to pojačano ulaganje sredstava na početku razdoblja u potpunosti apsorbirano u programu, što je dokaz njegove uspješnosti i sposobnosti apsorpcije još više sredstava; naglašava da to pojačano ulaganje sredstava na početku razdoblja ne mijenja ukupnu financijsku omotnicu programâ, što znači da je u drugoj polovici VFO-a na raspolaganju manje odobrenih sredstava; poziva obje grane proračunskog tijela i Komisiju da osiguraju adekvatne razine odobrenih sredstava za plaćanja u narednim godinama te da učine sve što je potrebno kako bi se spriječila nova kriza plaćanja uoči posljednjih godina aktualnog VFO-a;
8. apelira na Komisiju da osigura da se ostvare ciljni udjeli financijskog doprinosa EU-a u vezi s klimom i održivosti u programu Obzor 2020.;
9. žali zbog toga što je proračun programa Obzor 2020. smanjen za 2,2 milijarde EUR koje su prenesene u Europski fond za strateška ulaganja; ističe da Parlament predano radi na ublažavanju negativnih posljedica takvih smanjenja u okviru godišnjeg proračunskog postupka; podsjeća na svoje stajalište da se novi programi trebaju financirati svježim novcem u proračunu; poziva na to da se u sljedećem višegodišnjem financijskom okviru razmotri mogućnost povećanja sredstava Devetog okvirnog programa povratom sredstava preusmjerenih na Europski fond za strateška ulaganja kako bi se djelomično riješilo to pitanje;
10. napominje da se pri provedbi Obzora 2020. i izradi sljedećeg okvirnog programa mora uzeti u obzir izlazak Ujedinjene Kraljevine iz EU-a te da će Ujedinjena Kraljevina postati treća zemlja, a njezino daljnje sudjelovanje podlijetati uvjetima; priželjkuje brz pronalazak rješenja s obzirom na vodeći položaj Ujedinjene Kraljevine u području istraživanja i inovacija i njezine važne uloge u znanstvenoj suradnji diljem EU-a;

¹ Europska komisija, 2016. Izvješće o praćenju programa Obzor 2020. za 2015., str. 11.

11. skreće pozornost na golemi neiskorišteni potencijal istraživanja i inovacija u Europi te potrebu da se zadrži znanstveni talent; naglašava važnost jačanja financiranja za temeljna istraživanja u području izvrsnosti u znanosti i vodećeg položaja u industriji; žali zbog toga što potražnja za sudjelovanjem u postojećim programima kao što su program „Buduće tehnologije i tehnologije u nastajanju”, Aktivnosti Marie Skłodowska-Curie ili Inovacije u malim i srednjim poduzećima uvelike nadilazi kapacitet tih programa; poziva na osnivanje poduzetničkih inkubatora na sveučilištima u cilju razvoja startupova i samozapošljavanja; potiče Uniju da i u budućnosti nastavi raditi na uspostavi programa financiranja s velikim ambicijama; apelira na države članice da povećaju financijska sredstva za sve programe za koje potražnja za sudjelovanjem uvelike nadilazi njihov kapacitet;
12. pozdravlja osnivanje Europskog vijeća za inovacije i poziva Komisiju da predstavi analizu o tome kako se će se tim vijećem dopuniti, a ne oslabiti postojeći istraživački programi;
13. ističe da proračun EU-a treba odražavati ambiciozan cilj programa Obzor 2020. koji podrazumijeva da EU postane vodeće svjetsko gospodarstvo i društvo utemeljeno na istraživanjima i inovacijama.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	24.4.2017
Rezultat konačnog glasovanja	+: 27 -: 2 0: 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräßle, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Monika Vana, Daniele Viotti, Tiemo Wölken
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Nicola Caputo, Ivana Maletić, Pier Antonio Panzeri, Nils Torvalds, Marco Valli, Derek Vaughan, Rainer Wieland, Tomáš Zdechovský
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Karin Kadenbach, Ramón Luis Valcárcel Siso

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

27	+
ALDE	Gérard Deprez, Nils Torvalds
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bernd Kölmel
EFDD	Marco Valli
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Ingeborg Gräßle, Ivana Maletić, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Ramón Luis Valcárcel Siso, Rainer Wieland, Tomáš Zdechovský, Patricija Šulin
S&D	Nicola Caputo, Eider Gardiazabal Rubial, Karin Kadenbach, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Derek Vaughan, Daniele Viotti, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Jordi Solé, Monika Vana

2	-
ENF	Marco Zanni, Stanisław Żółtek

0	0

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani