



4.4.2017

# LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

kansainvälisen kaupan valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi  
makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Moldovan tasavallalle  
(COM(2017)0014 – C8-0016/2017 – 2017/0007(COD))

Valmistelija: Siegfried Mureşan

PA\_Legam

## LYHYET PERUSTELUT

Valmistelija panee merkille, että ehdotuksen mukaan makrotaloudellista rahoitusapua myönnettäisiin enintään 100 miljoonaa euroa. Tästä määrästä 60 miljoonaa euroa myönnettäisiin lainoina ja 40 miljoonaa euroa avustuksina, ja rahoitusapu maksettaisiin kolmessa erässä vuosina 2017 ja 2018. Lainat rahoitettaisiin vuosien 2019–2020 talousarvioista, ja rahoitusavun avustusosuuden maksusitoumusmäärärahat ja maksuumäärärahat tulisivat vuosien 2017–2018 talousarvioista.

Ehdotetulla rahoitusavulla pyritään tukemaan Moldovan ulkoisen rahoitusaseman kestävyuden palauttamista. Sillä täydennettäisiin IMF:n ja Maailmanpankin ohjelmia ja rahoitusta ja sen edellytyksenä olisi, että Moldova noudattaa tehokkaita demokratian mekanismeja, kuten parlamentaarista monipuoluejärjestelmää, ja oikeusvaltioperiaatetta ja takaa ihmisoikeuksien kunnioittamisen.

Valmistelija tukee ehdotettua makrotaloudellista rahoitusapua, sillä se täydentää välttämättömällä tavalla Moldovalle annettavaa kansainvälistä ja eurooppalaista apua ja on eurooppalaisen solidaarisuuden osoitus poliittisesti ja taloudellisesti edelleen vaikeassa tilanteessa olevalle maalle. Valmistelija panee merkille, että Moldovan viranomaiset ovat sitoutuneet jälleen ratkaisemaan valtionhallintoon liittyvät ongelmat ja edistämään tarvittavia poliittisia uudistuksia, mutta katsoo, että Moldovan on saatava aikaan todellisia tuloksia uudistusprosessissaan.

Tämän vuoksi on ratkaisevan tärkeää, että eri avustusosuuksien maksamisen ehtona pidetään velvoitteiden täyttämistä yhdessä Moldovan viranomaisten kanssa tarkkaan määritellyssä aikataulussa, mukaan lukien oikeusvaltioon, korruption torjuntaan, oikeuslaitoksen riippumattomuuteen, finanssisektorin häiriönsietokyvyn vahvistamiseen ja poliittisten puolueiden rahoituksen avoimuuteen liittyvillä aloilla.

Valmistelija muistuttaa, että Moldovan kanssa tehty assosiaatiosopimus on yksi edistyneimpiä assosiaatiosopimuksia, joita EU on koskaan allekirjoittanut, ja se tarjoaa vakaan perustan pidemmälle menevälle taloudelliselle ja poliittiselle yhteistyölle Moldovan edetessä kohti unionin jäsenyyttä.

Tällä hetkellä Euroopan naapuruusväline on tärkein rahoitusväline, jolla unioni tukee Moldovaa, ja siitä tuetaan pitkälle menevän ja laaja-alaisen vapaakauppa-alueen sekä assosiaatio-ohjelman toteuttamista. Valmistelija panee merkille myös Moldovan osallistumisen alueellisiin ohjelmiin, rajatylittävään yhteistyöhön ja kaikille naapuruusmaille avoimiin aloitteisiin, joista voidaan mainita Erasmus+, TAIEX, SIGMA ja naapuruuspolitiikan investointiväline. Kunhan Euroopan kestävän kehityksen rahasto hyväksytään, sekin tarjoaa uusia investointimahdollisuuksia Moldovassa.

## TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansainvälisen kaupan valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

## Tarkistus 1

### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 11 kappale

#### *Komission teksti*

(11) Unionin makrotaloudellisella rahoitusavulla olisi pyrittävä tukemaan Moldovan ulkoisen rahoitusaseman kestävyuden palauttamista ja siten maan taloudellista ja sosiaalista kehitystä.

#### *Tarkistus*

(11) Unionin makrotaloudellisella rahoitusavulla olisi pyrittävä tukemaan Moldovan ulkoisen rahoitusaseman kestävyuden palauttamista ja siten maan taloudellista ja sosiaalista kehitystä ***erityisesti talouden ohjaukseen ja hallintaan sekä oikeuslaitokseen liittyvillä aloilla ja kannustettava uudistuksiin näillä aloilla.***

## Tarkistus 2

### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 17 kappale

#### *Komission teksti*

(17) Unionin makrotaloudellisella rahoitusavulla olisi tuettava Moldovan sitoutumista unionin kanssa yhteisiin arvoihin, mukaan lukien demokratia, oikeusvaltioperiaate, hyvä hallinto, ihmisoikeuksien kunnioittaminen, kestävä kehitys ja köyhyyden vähentäminen, sekä sen sitoutumista avoimen, sääntöihin perustuvan ja oikeudenmukaisen kaupan periaatteisiin.

#### *Tarkistus*

(17) Unionin makrotaloudellisella rahoitusavulla olisi tuettava Moldovan sitoutumista unionin kanssa yhteisiin arvoihin, mukaan lukien demokratia, oikeusvaltioperiaate, hyvä hallinto, ***julkishallinnon poliittisten nimitysten lopettaminen***, ihmisoikeuksien kunnioittaminen ***ja vapaat, riippumattomat ja moniarvoiset tiedotusvälineet***, kestävä kehitys ja köyhyyden vähentäminen, sekä sen sitoutumista avoimen, sääntöihin perustuvan ja oikeudenmukaisen kaupan periaatteisiin.

## Tarkistus 3

### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 18 kappale

(18) Unionin makrotaloudellisen rahoitusavun edellytyksenä olisi oltava se, että Moldova noudattaa tehokkaita demokratian mekanismeja, kuten parlamentaarista monipuoluejärjestelmää, ja oikeusvaltioperiaatetta ja takaa ihmisoikeuksien kunnioittamisen. Lisäksi unionin makrotaloudellisen rahoitusavun erityistavoitteina olisi oltava julkisten varainhoitojärjestelmien tehokkuuden, läpinäkyvyyden ja vastuullisuuden lisääminen sekä finanssisektorin ohjauksen, hallinnan ja valvonnan tehostaminen Moldovassa ja sellaisten rakenneuudistusten edistäminen, joilla pyritään tukemaan kestävää ja osallistavaa kasvua, työpaikkojen luomista ja julkisen talouden vakauttamista. Komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon olisi säännöllisesti seurattava sekä edellytysten täyttymistä että näiden tavoitteiden saavuttamista.

(18) Unionin makrotaloudellisen rahoitusavun **myöntämisen ja avustuserien maksamisen** edellytyksenä olisi oltava se, että Moldova noudattaa tehokkaita demokratian mekanismeja, kuten parlamentaarista monipuoluejärjestelmää, ja oikeusvaltioperiaatetta ja takaa ihmisoikeuksien kunnioittamisen. Lisäksi unionin makrotaloudellisen rahoitusavun erityistavoitteina olisi oltava julkisten varainhoitojärjestelmien tehokkuuden, läpinäkyvyyden ja vastuullisuuden lisääminen sekä finanssisektorin ohjauksen, hallinnan ja valvonnan tehostaminen Moldovassa, **sellaisten vakauteen pyrkivien politiikkatoimien toteuttaminen, joilla tuetaan entistäkin tehokkaammin makrotaloudellisen vakauden säilyttämistä, hallinnon parantaminen** ja sellaisten **todellisten ja vaikuttavien** rakenneuudistusten edistäminen, joilla pyritään tukemaan kestävää ja osallistavaa kasvua, työpaikkojen luomista ja julkisen talouden vakauttamista. **Makrotaloudellisen rahoitusavun maksamisen ehtona olisi oltava myös konkreettinen edistyminen rahanpesun ja korruption torjunnassa, korkean tason korruptio mukaan luettuna, sekä oikeuslaitoksen riippumattomuuden parantaminen. Tällaisten ehtojen olisi myös omalta osaltaan parannettava talouden ohjausta ja hallintaa ja kannustettava uudistuksiin Moldovassa. Sen varmistamiseksi, että ehtoja voidaan arvioida asianmukaisesti, on ratkaisevan tärkeää, että ne asetetaan tinkimättömällä ja mitattavissa olevalla tavalla.** Komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon olisi säännöllisesti seurattava sekä edellytysten täyttymistä että näiden tavoitteiden saavuttamista.

## Tarkistus 4

### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 19 kappale

#### *Komission teksti*

(19) Jotta unionin makrotaloudelliseen rahoitusapuun liittyvät unionin taloudelliset edut voidaan suojata tehokkaasti, Moldovan olisi toteutettava aiheellisia toimenpiteitä petosten, korruption ja muiden rahoitusapuun liittyvien sääntöjenvastaisuuksien estämiseksi ja torjumiseksi. Lisäksi olisi säädettävä, että komissio huolehtii tarkastuksista ja tilintarkastustuomioistuin tilintarkastuksista.

#### *Tarkistus*

(19) Jotta unionin makrotaloudelliseen rahoitusapuun liittyvät unionin taloudelliset edut voidaan suojata tehokkaasti, Moldovan olisi toteutettava aiheellisia toimenpiteitä petosten, korruption ja muiden rahoitusapuun liittyvien sääntöjenvastaisuuksien estämiseksi ja torjumiseksi. ***Moldovan olisi säännöllisesti tiedotettava komissiolle makrotaloudellisen avun täytäntöönpanosta siten, että kaikki tiedot ilmoitetaan ja unionin varainhoitosääntöjä noudatetaan tinkimättä.*** Lisäksi olisi säädettävä, että komissio huolehtii tarkastuksista ja tilintarkastustuomioistuin tilintarkastuksista.

## Tarkistus 5

### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 24 kappale

#### *Komission teksti*

(24) Unionin makrotaloudelliseen rahoitusapuun olisi sovellettava talouspoliittisia ehtoja, jotka vahvistetaan yhteisymmärryspöytäkirjassa. Yhdenmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi sekä tehokkuussyistä komissio olisi valtuutettava neuvottelemaan tällaisista ehdoista Moldovan viranomaisten kanssa jäsenvaltioiden edustajista muodostuvan komitean valvonnassa asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti. Kyseisen asetuksen mukaan neuvoa-antavaa menettelyä olisi sovellettava pääsääntöisesti kaikkiin

#### *Tarkistus*

(24) Unionin makrotaloudelliseen rahoitusapuun olisi sovellettava talouspoliittisia ehtoja, ***joissa keskitytään erityisesti Moldovan talouteen, talouden ohjausjärjestelmään varsinkin pankkialalla ja oikeuslaitokseen ja*** jotka vahvistetaan yhteisymmärryspöytäkirjassa, ***ja ehtojen täyttämiseksi olisi asetettava selkeät määräajat. Jos ehtojen täyttämiseksi ei tapahdu konkreettista edistystä, unionin makrotaloudellisen avustuksen maksaminen olisi keskeytettävä tilapäisesti tai peruutettava.*** Yhdenmukaisen täytäntöönpanon

muihin kuin asetuksessa säädettyihin tapauksiin. Kun otetaan huomioon yli 90 miljoonan euron suuruisen rahoitusavun mahdollisesti huomattava vaikutus, kyseisen raja-arvon ylittävissä toimissa on aiheellista käyttää tarkastelumenettelyä. Kun otetaan huomioon Moldovalle myönnettävän unionin makrotaloudellisen rahoitusavun määrä, yhteisymmärryspöytäkirjan hyväksymiseen sekä avun vähentämiseen, keskeyttämiseen tai peruuttamiseen olisi sovellettava tarkastelumenettelyä,

varmistamiseksi sekä tehokkuussyistä komissio olisi valtuutettava neuvottelemaan tällaisista ehdoista Moldovan viranomaisten kanssa jäsenvaltioiden edustajista muodostuvan komitean valvonnassa asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti. Kyseisen asetuksen mukaan neuvoa-antavaa menettelyä olisi sovellettava pääsääntöisesti kaikkiin muihin kuin asetuksessa säädettyihin tapauksiin. Kun otetaan huomioon yli 90 miljoonan euron suuruisen rahoitusavun mahdollisesti huomattava vaikutus, kyseisen raja-arvon ylittävissä toimissa on aiheellista käyttää tarkastelumenettelyä. Kun otetaan huomioon Moldovalle myönnettävän unionin makrotaloudellisen rahoitusavun määrä, yhteisymmärryspöytäkirjan hyväksymiseen sekä avun vähentämiseen, keskeyttämiseen tai peruuttamiseen olisi sovellettava tarkastelumenettelyä,

## ASIAN KÄSITTELY LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

<b>Otsikko</b>	Makrotaloudellisen rahoitusavun myöntäminen Moldovan tasavallalle
<b>Viiteasiakirjat</b>	COM(2017)0014 – C8-0016/2017 – 2017/0007(COD)
<b>Asiasta vastaava valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	INTA 19.1.2017
<b>Lausunnon antanut valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 19.1.2017
<b>Valmistelija</b> Nimitetty (pvä)	Siegfried Mureşan 26.1.2017
<b>Hyväksytty (pvä)</b>	3.4.2017
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 29 –: 6 0: 0
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Iris Hoffmann, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Pina Picierno, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Monika Vana, Daniele Viotti, Marco Zanni, Stanisław Żótek
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Nicola Caputo, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Marco Valli, Tomáš Zdechovský
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)</b>	Othmar Karas, Bernd Lucke



**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ LAUSUNNON  
ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

29	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bernd Kölmel, Bernd Lucke
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Ingeborg Gräßle, Othmar Karas, Ivana Maletić, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Tomáš Zdechovský
S&D	Nicola Caputo, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, Clare Moody, Victor Negrescu, Pina Picierno, Isabelle Thomas, Daniele Viotti
Verts/ALE	Jordi Solé, Indrek Tarand, Monika Vana

6	-
EFDD	Marco Valli
ENF	Marco Zanni, Stanisław Żółtek
GUE/NGL	Liadh Ní Riada, Younous Omarjee
NI	Eleftherios Synadinos

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää