



Odbor za proračun

2017/0007(COD)

4.4.2017

MNENJE

Odbora za proračun

za Odbor za mednarodno trgovino

o predlogu sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o zagotovitvi
makrofinančne pomoči Republiki Moldaviji
(COM(2017)0014 – C8-0016/2017 – 2017/0007(COD))

Pripravljavec mnenja: Siegfried Mureşan

PA_Legam

SL

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Pripravljaivec mnenja ugotavlja, da bi predlagani ukrep makrofinančne pomoči znašal največ 100 milijonov EUR, dodeljenih v obliki srednjeročnega posojila v višini do 60 milijonov EUR in nepovratnih sredstev v višini do 40 milijonov EUR ter izplačanih v treh obrokih v letih 2017 in 2018. Rezervacije za posojilo bi se oblikovale v proračunih za leti 2019 in 2020, nepovratna sredstva pa bi bila odobrena in izplačana v okviru proračunov za leti 2017 in 2018.

Cilj predlaganega ukrepa je podpreti ponovno vzpostavitev vzdržnega stanja v zunanjem financiranju Moldavije. Dopolnjeval bi programe in sredstva MDS in Svetovne banke, dodeljen pa bi bil pod pogojem, da Moldavija spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom, in pravno državo ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic.

Pripravljaivec mnenja podpira predlagani ukrep makrofinančne pomoči kot nujno dopolnilo mednarodni in evropski pomoči Moldaviji ter kot znak evropske solidarnosti z državo, ki se še vedno sooča s težkim političnim in gospodarskim obdobjem. Priznava obnovljeno zavezo moldavijskih organov reševanju izzivov upravljanja države in nadaljnjemu izvajanju potrebnih političnih reform, toda meni, da mora Moldavija učinkovito izvajati proces reform.

Zato je bistveno, da je izplačilo različnih tranš pomoči strogo pogojeno z izpolnitvijo obveznosti v natančno določenem časovnem okviru, dogovorjenem z moldavijskimi organi, vključno s področji v zvezi s pravno državo, bojem proti korupciji, neodvisnostjo sodstva, krepitvijo odpornosti finančnega sektorja in preglednostjo financiranja političnih strank.

Pripravljaivec mnenja opozarja, da je pridružitveni sporazum z Moldavijo eden najnaprednejših, kar jih je EU kdaj podpisala, saj zagotavlja trdne temelje za poglobljeno gospodarsko in politično sodelovanje na poti Moldavije proti evropskemu vključevanju.

Glavni finančni instrument EU za podporo Moldaviji je trenutno evropski instrument sosedstva, ki podpira izvajanje poglobljenega in celovitega območja proste trgovine in pridružitvenega načrta. Pripravljaivec mnenja ugotavlja tudi, da Moldavija sodeluje v regionalnih programih, čezmejnem sodelovanju in pobudah, odprtih za vse države sosedstva, kot so Erasmus+, TAIEX, SIGMA in Sklad za spodbujanje naložb v sosedstvo. Ko bo sprejet Evropski sklad za trajnostni razvoj, bo tudi ta omogočal nove naložbene možnosti v Moldaviji.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za proračun poziva Odbor za mednarodno trgovino kot pristojni odbor, da upošteva naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Predlog sklepa

Uvodna izjava 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(11) Makrofinančna pomoč Unije bi morala biti namenjena podpori ponovne vzpostavitve vzdržnega stanja v zunanjem financiranju Moldavije, s čimer bi se podprl njen gospodarski in družbeni razvoj.

Predlog spremembe

(11) Makrofinančna pomoč Unije bi morala biti namenjena podpori ponovne vzpostavitve vzdržnega stanja v zunanjem financiranju Moldavije, s čimer bi se podprl njen gospodarski in družbeni razvoj, ***zlasti na področjih v zvezi z gospodarskim upravljanjem in sodstvom, in spodbujati reforme na teh področjih.***

Predlog spremembe M:\projects\FdR\1123\1123997Mef\1R1\Part_2__1123997SL_S22

Predlog sklepa

Uvodna izjava 17

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(17) Makrofinančna pomoč Unije bi morala podpirati zavezanost Moldavije vrednotam, ki jih deli z Unijo, vključno z demokracijo, pravno državo, dobrim upravljanjem, spoštovanjem človekovih pravic, trajnostnim razvojem in zmanjševanjem revščine, pa tudi njeno zavezanost načelom odprte in pravične trgovine, ki temelji na pravilih.

Predlog spremembe

(17) Makrofinančna pomoč Unije bi morala podpirati zavezanost Moldavije vrednotam, ki jih deli z Unijo, vključno z demokracijo, pravno državo, dobrim upravljanjem, ***depolitizacijo imenovanj v javni upravi, spoštovanjem človekovih pravic ter svobodnih, neodvisnih in pluralističnih medijev***, trajnostnim razvojem in zmanjševanjem revščine, pa tudi njeno zavezanost načelom odprte in pravične trgovine, ki temelji na pravilih.

Predlog spremembe 3

Predlog sklepa

Uvodna izjava 18

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(18) Pogoj za dodelitev makrofinančne pomoči Unije bi moral biti, da Moldavija spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom, in pravno državo ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic. Poleg tega bi bilo treba s specifičnimi cilji makrofinančne pomoči

Predlog spremembe

(18) Pogoj za dodelitev makrofinančne pomoči Unije ***in izplačilo posameznega obroka pomoči*** bi moral biti, da Moldavija spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom, in pravno državo ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic. Poleg tega bi bilo treba

Unije povečati učinkovitost, preglednost in odgovornost sistemov za upravljanje javnih financ, okrepiti upravljanje in nadzor finančnega sektorja v Moldaviji ter spodbujati strukturne reforme, katerih cilji so podpiranje trajnostne in vključujoče rasti, ustvarjanje novih delovnih mest in fiskalna konsolidacija. Komisija in Evropska služba za zunanje delovanje bi morali redno spremljati izpolnjevanje pogojev in doseganje navedenih ciljev.

s specifičnimi cilji makrofinančne pomoči Unije povečati učinkovitost, preglednost in odgovornost sistemov za upravljanje javnih financ, okrepiti upravljanje in nadzor finančnega sektorja v Moldaviji, **izvajati politike, usmerjene k stabilizaciji, ki bi še dodatno podpirale ohranjanje makroekonomske stabilnosti, izboljšati upravljanje** ter spodbujati **dejanske in učinkovite** strukturne reforme, katerih cilji so podpiranje trajnostne in vključujoče rasti, ustvarjanje novih delovnih mest in fiskalna konsolidacija. **Izplačilo makrofinančne pomoči bi moralo biti pogojeno tudi z vidnim napredkom pri boju proti pranju denarja in korupciji, vključno s korupcijo na visoki ravni, ter pri krepitvi neodvisnosti sodstva. Taki pogoji bi morali prispevati tudi k boljšemu gospodarskemu upravljanju in spodbuditi reforme v Moldaviji. Da se zagotovi možnost ustreznega ocenjevanja, je bistveno, da so pogoji določeni strogo in merljivo.** Komisija in Evropska služba za zunanje delovanje bi morali redno spremljati izpolnjevanje pogojev in doseganje navedenih ciljev.

Predlog spremembe 4

Predlog sklepa Uvodna izjava 19

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(19) Da bi zagotovili učinkovito zaščito finančnih interesov Unije, povezanih z makrofinančno pomočjo Unije, bi morala Moldavija sprejeti ustrezne ukrepe za preprečevanje goljufij, korupcije in drugih nepravilnosti, povezanih s pomočjo, in boj proti njim. Poleg tega bi bilo treba sprejeti določbo, na podlagi katere bi Komisija izvajala nadzor, Računsko sodišče pa revizije.

Predlog spremembe

(19) Da bi zagotovili učinkovito zaščito finančnih interesov Unije, povezanih z makrofinančno pomočjo Unije, bi morala Moldavija sprejeti ustrezne ukrepe za preprečevanje goljufij, korupcije in drugih nepravilnosti, povezanih s pomočjo, in boj proti njim. **Moldavija bi morala redno obveščati Komisijo o izvajanju makrofinančne pomoči na podlagi popolnega razkritja in strogega upoštevanja finančnih pravil Unije.** Poleg tega bi bilo treba sprejeti določbo, na

podlagi katere bi Komisija izvajala nadzor, Računsko sodišče pa revizije.

Predlog spremembe 5

Predlog sklepa Uvodna izjava 24

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(24) Za makrofinančno pomoč Unije bi morali veljati pogoji gospodarske politike, ki se določijo v memorandumu o soglasju. Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja in zaradi učinkovitosti bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastila za pogajanja o teh pogojih z organi Moldavije pod nadzorom odbora predstavnikov držav članic v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011. V skladu z navedeno uredbo bi se moral praviloma uporabljati svetovalni postopek, razen v primerih, določenih v navedeni uredbi. Ob upoštevanju potencialno pomembnega učinka pomoči, višje od 90 milijonov EUR, je primerno, da se za ukrepe, ki ta prag presegajo, uporablja postopek pregleda. Ob upoštevanju zneska makrofinančne pomoči Unije Moldaviji bi se moral za sprejetje memorandumu o soglasju in za kakršno koli zmanjšanje, zamrznitev ali ukinitvev pomoči uporabljati postopek pregleda –

Predlog spremembe

(24) Za makrofinančno pomoč Unije bi morali veljati pogoji gospodarske politike, **s posebnim poudarkom na moldavijskem gospodarstvu, sistemu gospodarskega upravljanja, zlasti v bančnem sektorju, in sodstvu**, ki se določijo v memorandumu o soglasju, **vključno z dobro opredeljenim časovnim okvirom za izpolnitev teh pogojev. Če ni vidnega napredka pri izpolnjevanju teh pogojev, bi se morala izplačila makrofinančne pomoči Unije začasno zamrzniti ali ukiniti.** Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja in zaradi učinkovitosti bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastila za pogajanja o teh pogojih z organi Moldavije pod nadzorom odbora predstavnikov držav članic v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011. V skladu z navedeno uredbo bi se moral praviloma uporabljati svetovalni postopek, razen v primerih, določenih v navedeni uredbi. Ob upoštevanju potencialno pomembnega učinka pomoči, višje od 90 milijonov EUR, je primerno, da se za ukrepe, ki ta prag presegajo, uporablja postopek pregleda. Ob upoštevanju zneska makrofinančne pomoči Unije Moldaviji bi se moral za sprejetje memorandumu o soglasju in za kakršno koli zmanjšanje, zamrznitev ali ukinitvev pomoči uporabljati postopek pregleda –

POSTOPEK V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Naslov	Makrofinančna pomoč Republiki Moldaviji
Referenčni dokumenti	COM(2017)0014 – C8-0016/2017 – 2017/0007(COD)
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	INTA 19.1.2017
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	BUDG 19.1.2017
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Siegfried Mureşan 26.1.2017
Datum sprejetja	3.4.2017
Izid končnega glasovanja	+: 29 –: 6 0: 0
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Nedžmi Ali (Nedzhmi Ali), Jean Arthuis, Levteris Hristoforu (Lefteris Christoforou), Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Iris Hoffmann, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Pina Picierno, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Eleftherios Sinadinos (Eleftherios Synadinos), Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Monika Vana, Daniele Viotti, Marco Zanni, Stanisław Żółtek
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Nicola Caputo, Ivana Maletić, Andrej Novakov (Andrey Novakov), Marco Valli, Tomáš Zdechovský
Namestniki (člen 200(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Othmar Karas, Bernd Lucke

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

29	+
ALDE	Nedžmi Ali (Nedzhmi Ali), Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bernd Kölmel, Bernd Lucke
PPE	Levteris Hristoforu (Lefteris Christoforou), José Manuel Fernandes, Ingeborg Gräßle, Othmar Karas, Ivana Maletić, Siegfried Mureşan, Andrej Novakov (Andrey Novakov), Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Tomáš Zdechovský
S&D	Nicola Caputo, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, Clare Moody, Victor Negrescu, Pina Picierno, Isabelle Thomas, Daniele Viotti
Verts/ALE	Jordi Solé, Indrek Tarand, Monika Vana

6	-
EFDD	Marco Valli
ENL	Marco Zanni, Stanisław Żółtek
GUE/NGL	Liadh Ní Riada, Younous Omarjee
NI	Eleftherios Sinadinos (Eleftherios Synadinos)

0	0

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani