



25.4.2017

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en unionsram för vidarebosättning och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014
(COM(2016)0468 – C8-0325/2016 – 2016/0225(COD))

Föredragande av yttrande: Gérard Deprez

PA_Legapp

KORTFATTAD MOTIVERING

Föredraganden anser att EU har ett brådskande behov av en integrerad, hållbar migrationspolitik som bygger på solidaritet och en rättvis fördelning av bördor mellan samtliga medlemsstater. Han anser att inrättandet av lagliga vägar för att söka skydd i Europa skulle kunna förhindra tragiska dödsfall i Medelhavet och underminera människosmugglarnas affärsmodell.

Föredraganden stöder att man kopplar den föreslagna omarbetningen av den s.k. Dublinförordningen¹ till föreliggande förslag, så att antalet vidarebosatta personer läggs till antalet ansökningar om internationellt skydd vid beräkningen av den korrigerande tilldelningsmekanismen. Föredraganden förespråkar också en koppling till den omarbetade Eurodacförordningen², så att uppgifter om vidarebosatta personer lagras i Eurodacsystemet.

Vad gäller förslagets budgetkonsekvenser, och trots att det inte innehåller någon väldefinierad kvot av vidarebosatta personer, hoppas föredraganden att dessa planer för vidarebosättning blir ambitiösa och att nödvändiga medel för deras genomförande görs tillgängliga.

Föredraganden ser positivt på förslaget att tilldela 10 000 euro från unionsbudgeten till medlemsstaterna för varje vidarebosatt person, som betalas med medel från Amif, på grundval av unionens planer för vidarebosättning som antas av rådet varje år. Föredraganden förstår att medfinansieringen från unionsbudgeten för vidarebosättning inom nationella vidarebosättningsprogram tagits bort i syfte att säkerställa nödvändiga medel för dessa europeiska program för vidarebosättning.

Slutligen önskar föredraganden understryka att budgetmyndighetens båda grenar måste vara fullständigt informerade om de ekonomiska konsekvenser som nästa årliga plan för vidarebosättning har när förslaget till utkastet till unionens årliga budget för påföljande år läggs fram.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Skäl -1 (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(-1) Det europeiska projektet har alltid baserats på främjande av demokratins,

¹ COM(2016)0270.

² COM(2016)0272.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl -1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(-1a) Migrationshantering är ett delat ansvar.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 12

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(12) De gemensamma standardförfarandena bör bygga på befintlig erfarenhet av och standarder för vidarebosättning i medlemsstaterna, i synnerhet standardrutinerna för genomförandet av vidarebosättningsprogrammet med Turkiet enligt uttalandet från EU och Turkiet av den 18 mars 2016. Unionsramen för vidarebosättning bör möjliggöra användning av två typer av standardförfaranden för vidarebosättning.

(12) De gemensamma standardförfarandena bör bygga på befintlig erfarenhet av och standarder för vidarebosättning **vid FN:s flyktingkommissariat**, i medlemsstaterna **och** i synnerhet standardrutinerna för genomförandet av vidarebosättningsprogrammet med Turkiet enligt uttalandet från EU och Turkiet av den 18 mars 2016. Unionsramen för vidarebosättning bör möjliggöra användning av två typer av standardförfaranden för vidarebosättning.

Motivering

Befintliga internationella arrangemang som har sin grund inom FN:s flyktingkommissariat bör beaktas.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(13) Båda typerna av förfarande består av följande steg: identifiering, registrering, bedömning och beslut.

(13) Båda typerna av förfarande består av följande steg: identifiering, registrering, bedömning och beslut, **och bör genomföras i nära samarbete med FN:s flyktingkommissariat.**

Motivering

FN:s flyktingkommissariat har en stor sakkunskap och erfarenhet vad gäller vidarebosättning som bör användas så mycket som möjligt.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 17

Kommissionens förslag

(17) Alla personuppgifter som samlas in för vidarebosättningsförfarandet bör lagras under en period på högst fem år från och med dagen för vidarebosättning. Med tanke på att tredjelandsmedborgare eller statslösa personer som redan har vidarebosatts av en medlemsstat eller som under de senaste fem åren **vägrade** att vidarebosättas till en medlemsstat bör **uteslutas från** vidarebosättning till en annan medlemsstat, bör denna period anses vara en nödvändig period för lagring av personuppgifter, inklusive fingeravtryck och ansiktsbilder.

Ändringsförslag

(17) Alla personuppgifter som samlas in för vidarebosättningsförfarandet bör lagras under en period på högst fem år från och med dagen för vidarebosättning. Med tanke på att tredjelandsmedborgare eller statslösa personer som redan har vidarebosatts av en medlemsstat eller som under de senaste fem åren **vägrat** att vidarebosättas till en medlemsstat **inte** bör **kunna komma i fråga för** vidarebosättning till en annan medlemsstat, bör denna period anses vara en nödvändig period för lagring av personuppgifter, inklusive fingeravtryck och ansiktsbilder.

Motivering

I sammanhang som rör internationellt flyktingkydd är "uteslutning" något som gäller enskilda personer som inte förtjänar internationellt skydd. Därför är det bättre att välja ett uttryckssätt som anger att de inte kan omfattas av programmen.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) Valet av vidarebosättningsförfarande bör göras för

Ändringsförslag

(18) Valet av vidarebosättningsförfarande bör göras för

vart och ett av unionens riktade vidarebosättningsprogram. Ett påskyndat förfarande kan vara motiverat av humanitära skäl eller vid akuta behov av juridiskt eller fysiskt skydd.

vart och ett av unionens riktade vidarebosättningsprogram **i nära samarbete med FN:s flyktingkommissariat**. Ett påskyndat förfarande kan vara motiverat av humanitära skäl eller vid akuta behov av juridiskt eller fysiskt skydd.

Motivering

FN:s flyktingkommissariat har stor sakkunskap och erfarenhet vad gäller vidarebosättning som bör användas så mycket som möjligt.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Artikel 1

Kommissionens förslag

Genom denna förordning inrättas en unionsram för vidarebosättning för beviljande av inresa för tredjelandsmedborgare och statslösa personer till **medlemsstaternas territorium** i syfte att bevilja **dem** internationellt skydd.

Ändringsförslag

Genom denna förordning inrättas en unionsram för vidarebosättning för beviljande av inresa för tredjelandsmedborgare och statslösa personer till **medlemsstater som väljer att delta i vidarebosättningsprogrammet** i syfte att bevilja **sådana personer** internationellt skydd.

Motivering

Deltagandet i unionsramen bör vara frivilligt eftersom syftet med vidarebosättningen är att ge skydd och en varaktig lösning. Medlemsstaterna vet bäst hur många personer de verkligen klarar att ge skydd och integrera i samhället. Schablonbeloppet på 10 000 euro från asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) täcker bara de inledande vidarebosättningskostnaderna.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Artikel 5 – stycke 2

Kommissionens förslag

Medlemsstaterna ska se till att familjer **hålls** samlade **vad gäller de personer som avses i led b ii**.

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska se till att familjer **kan hållas** samlade **i enlighet med artikel 25 i Europaparlamentets och rådets**

^{1a} Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/... om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG av den 25 november 2003 om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning (EUT ...).

Motivering

Det föreslagna kvalificeringsdirektivet klargör rättigheterna för familjemedlemmar till en person som åtnjuter internationellt skydd.

Ändringsförslag 9

**Förslag till förordning
Artikel 6 – rubriken**

Kommissionens förslag

Skäl för uteslutning

Ändringsförslag

***Personer som ej får omfattas av
programmen***

Motivering

I sammanhang som rör internationellt flyktingskydd är "uteslutning" något som gäller enskilda personer som inte förtjänar internationellt skydd. Därför är det bättre att välja ett uttryckssätt som anger att de inte kan omfattas av programmen.

Ändringsförslag 10

**Förslag till förordning
Artikel 6 – punkt 1 – inledningen**

Kommissionens förslag

1. Följande tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska ***uteslutas från*** unionens riktade vidarebosättningsprogram

Ändringsförslag

1. Följande tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska ***inte kunna omfattas av*** unionens riktade

som inrättats i enlighet med artikel 8:

vidarebosättningsprogram som inrättats i enlighet med artikel 8:

Motivering

I sammanhang som rör internationellt flyktingskydd är "uteslutning" något som gäller enskilda personer som inte förtjänar internationellt skydd. Därför är det bättre att välja ett uttryckssätt som anger att de inte kan omfattas av programmen.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning

Artikel 6 – punkt 1 – led a – inledningen

Kommissionens förslag

(a) Personer avseende vilka det finns **rimliga** skäl att anta att

Ändringsförslag

(a) Personer avseende vilka det finns **allvarliga** skäl att anta att

Motivering

I Genèvekonvention från 1951 används "allvarliga skäl att anta".

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning

Artikel 7 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. På grundval av ett förslag från kommissionen ska rådet anta en årlig plan för vidarebosättning för unionen under året före det år då den ska genomföras.

Ändringsförslag

1. På grundval av ett förslag från kommissionen ska rådet anta en årlig plan för vidarebosättning för unionen under året före det år då den ska genomföras, **och planen ska gälla för de medlemsstater som väljer att delta i vidarebosättningsprogrammet för det följande året.**

Motivering

Deltagandet i unionsramen bör vara frivilligt.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning

Artikel 7 – punkt 2 – led b

Kommissionens förslag

(b) Information om **medlemsstaternas deltagande** i unionens årliga plan för vidarebosättning och deras bidrag till det totala antalet personer som ska vidarebosättas.

Ändringsförslag

(b) Information om **de medlemsstater som väljer att delta** i unionens årliga plan för vidarebosättning och deras **frivilliga** bidrag till det totala antalet personer som ska vidarebosättas.

Motivering

Deltagandet i unionsramen bör vara frivilligt. Att öka vidarebosättningen för flyktingar och förstärka samarbetet avseende vidarebosättning är viktigt, men medlemsstaterna ska inte vara tvungna att vidarebosätta en viss andel av de personer som ska vidarebosättas inom EU.

Ändringsförslag 14

**Förslag till förordning
Artikel 8 – punkt 2 – led b**

Kommissionens förslag

(b) Det exakta antalet personer som ska vidarebosättas av det maximala totala antal som anges i unionens årliga plan för vidarebosättning enligt artikel 7.2 a och uppgifter om **medlemsstaternas deltagande** i det riktade vidarebosättningsprogrammet.

Ändringsförslag

(b) Det exakta antalet personer som ska vidarebosättas av det maximala totala antal som anges i unionens årliga plan för vidarebosättning enligt artikel 7.2 a och uppgifter om **de medlemsstater som väljer att delta** i det riktade vidarebosättningsprogrammet.

Motivering

Deltagandet i unionsramen bör vara frivilligt. Medlemsstaterna bör kunna bestämma hur många personer de ska vidarebosätta, i stället för att vara skyldiga att vidarebosätta en viss andel av de personer som ska vidarebosättas inom EU.

Ändringsförslag 15

**Förslag till förordning
Artikel 17 – led 3
Förordning (EU) nr 516/2014
Artikel 17 – punkt 1**

Kommissionens förslag

1. Utöver de anslag som beräknas i enlighet med artikel 15.1 a, ska medlemsstaterna för varje person som

Ändringsförslag

1. Utöver de anslag som beräknas i enlighet med artikel 15.1 a, ska medlemsstaterna för varje person som

vidarebosatts i enlighet med ett riktat unionsprogram för vidarebosättning få ett schablonbelopp på 10 000 euro.

vidarebosatts i enlighet med ett riktat unionsprogram för vidarebosättning få ett schablonbelopp på 10 000 euro. ***Alla tilldelade finansiella resurser är avsedda för vidarebosättningssyften och inte till andra insatser som finansieras genom förordning (EU) nr 516/2014, såsom finansiering av förvarsenheter vid invandring.***

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

| | |
|--|---|
| Titel | Unionens vidarebosättningsprogram |
| Referensnummer | COM(2016)0468 – C8-0325/2016 – 2016/0225(COD) |
| Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren | LIBE 12.9.2016 |
| Yttrande från Tillkännagivande i kammaren | BUDG 12.9.2016 |
| Föredragande av yttrande Utnämning | Gérard Deprez 31.8.2016 |
| Antagande | 24.4.2017 |
| Slutomröstning: resultat | + : 25 - : 4 0 : 1 |
| Slutomröstning: närvarande ledamöter | Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräßle, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Monika Vana, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Marco Zanni, Stanisław Żółtek |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter | Nicola Caputo, Ivana Maletić, Pier Antonio Panzeri, Nils Torvalds, Marco Valli, Derek Vaughan, Rainer Wieland, Tomáš Zdechovský |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2) | Inés Ayala Sender, Karin Kadenbach, Ramón Luis Valcárcel Siso |

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

| 25 | + |
|------|---|
| ALDE | Gérard Deprez, Nils Torvalds |
| ECR | Zbigniew Kuźmiuk |
| EFDD | Marco Valli |
| PPE | Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Ingeborg Gräßle, Ivana Maletić, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Ramón Luis Valcárcel Siso, Rainer Wieland, Tomáš Zdechovský |
| S&D | Inés Ayala Sender, Nicola Caputo, Eider Gardiazabal Rubial, Karin Kadenbach, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Derek Vaughan, Daniele Viotti, Tiemo Wölken |

| 4 | - |
|-----------|-------------------------------|
| ECR | Bernd Kölmel |
| ENF | Marco Zanni, Stanisław Żółtek |
| Verts/ALE | Monika Vana |

| 1 | 0 |
|-----------|------------|
| Verts/ALE | Jordi Solé |

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster