



---

*Comisia pentru bugete*

---

**2017/2226(INI)**

25.1.2018

## **AVIZ**

al Comisiei pentru bugete

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice:  
analiza anuală a creșterii pentru 2018  
(2017/2226(INI))

Raportor pentru aviz: Jean Arthuis

(\*) Procedura comisiilor asociate – articolul 54 din Regulamentul de procedură

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. consideră că bugetele UE trebuie să ofere un stimulent pentru creșterea durabilă, convergență, investiții și reforme, prin soluții și sinergii în ceea ce privește bugetele naționale; consideră, prin urmare, că analiza anuală a creșterii (AAC) servește drept orientare pentru statele membre și pentru pregătirea bugetelor naționale și a bugetului UE, în special în contextul pregătirii cadrului financiar multianual (CFM) de după 2020;
2. solicită Comisiei ca, în cadrul următorului CFM, să asigure o majorare substanțială a Fondului social european, cu scopul special de sprijini punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale;
3. invită Comisia să prezinte o planificare legislativă concretă pentru perioada 2018-2019 cu scopul de a îmbunătăți condițiile de viață și de muncă în contextul proclamării Pilonului european al drepturilor sociale și, în special, să încurajeze proclamarea unui Protocol social care să fie anexat la tratate pentru a asigura faptul că drepturile sociale fundamentale primează în fața libertăților economice;
4. reafirmă, în acest sens, că ar trebui să existe mai multe sinergii între bugetele naționale și bugetul UE; subliniază că Comisia, dată fiind implicarea sa în semestrul european, precum și în pregătirea și execuția bugetului UE, are de jucat un rol-cheie în această privință;
5. îndeamnă Comisia să propună reforme ambițioase ale guvernantei zonei euro, inclusiv introducerea și utilizarea unui instrument special pentru a sprijini adoptarea monedei euro de către statele membre din afara zonei euro; salută propunerea de sinergii sporite și evitarea fragmentării bugetului UE, prezentată în raportul final și în recomandările Grupului la nivel înalt privind resursele proprii din decembrie 2016, intitulat „Finanțarea viitoare a UE”;
6. își reiterează sprijinul pentru crearea unei capacități fiscale a zonei euro, pentru a asigura convergența și a face față șocurilor macroeconomice simetrice și asimetrice, precum și pentru a îmbunătăți competitivitatea și stabilitatea economiilor statelor membre, astfel cum se propune în Rezoluția sa din 16 februarie 2017 referitoare la capacitatea bugetară pentru zona euro; consideră că finanțarea ar trebui să provină din partea statelor membre ale zonei euro și a altor participanți, prin intermediul unei surse de venit ce ar urma să fie convenită între statele membre participante, ca parte a transferului de competențe, și consideră că, treptat dar sigur, această capacitate bugetară ar trebui finanțată și din resursele proprii, cum ar fi taxa pe tranzacțiile financiare; consideră că această capacitate bugetară ar trebui să facă parte din bugetul UE, peste plafoanele actuale prevăzute de CFM, și să fie considerată drept venit alocat și garanții;
7. invită Comisia să încurajeze reformele sistemelor fiscale axate pe creșterea ratei maxime a impozitului pe venit și în mod specific pe impozitarea veniturilor din capital, generând resurse pentru transferul de bunuri și servicii publice și inversând tendințele care amenință creșterea și crearea de locuri de muncă, derivate din inegalități în ceea ce

privește veniturile și bogăția, care afectează în primul rând procentul de 40 % din populație aflat în partea inferioară a scalei distribuirii veniturilor;

8. ia act de documentul intitulat „O foaie de parcurs pentru aprofundarea uniunii economice și monetare”, prezentat de Comisie la 6 decembrie 2017; salută mai ales propunerea de transformare a Mecanismului european de stabilitate (MES) într-un Fond Monetar European urmând a fi integrat în cadrul UE; regretă că propunerea Comisiei de integrare a instrumentelor interguvernamentale legate de euro în cadrul UE a fost prezentată cu ajutorul unui temei juridic care exclude implicarea adecvată a Parlamentului European în calitate de colegiuitor; subliniază că se impun inițiative mai ambițioase în vederea instituirii unei capacități bugetare depline pentru zona euro;
9. reamintește că este important, pentru resursele bugetare ale UE și ale statelor sale membre, să se combată fraudă fiscală, evitarea obligațiilor fiscale și planificarea fiscală agresivă; salută lista neagră a paradisurilor fiscale întocmită de UE, dar regretă faptul că Consiliul a relaxat criteriile de includere pe listă; subliniază că lista neagră trebuie să fie însoțită de sancțiuni disuasive puternice împotriva țărilor enumerate în listă; solicită raportarea publică pentru fiecare țară în parte și introducerea unei baze fiscale consolidate comune a societăților (CCCTB) pentru a promova transparența fiscală și un mediu concurențial echitabil;
10. consideră că este necesar să se încurajeze investițiile publice și private în infrastructură, cercetare și dezvoltare, inovare și educație, în vederea creșterii productivității și a generării unui impact pozitiv asupra creșterii economice și a salariilor; solicită o politică de coeziune eficientă și stabilă care va sprijini, printre alte priorități, punerea în aplicare a unui mix de politici economice pentru a atinge niveluri ridicate de dezvoltare și de creștere și a stimula crearea de locuri de muncă;
11. consideră, în contextul acestei propuneri, că sunt necesare mai multe detalii și o consolidare suplimentară în ceea ce privește dispozițiile legate de răspunderea Fondului Monetar European în fața Parlamentului European și de capacitatea Parlamentului de a-i autoriza toate funcțiile, în special pe cea de mecanism comun de sprijin pentru uniunea bancară, precum și capacitatea sa concretă de a lua decizii atunci când își asumă funcția de stabilizare;
12. este preocupat de ratele scăzute ale inflației care predomină în zona euro, astfel cum a subliniat în repetate rânduri BCE; consideră că salariile din unele state membre sunt menținute la un nivel scăzut în mod artificial, cu un efect negativ asupra întregii economii a UE;
13. recomandă tuturor statelor membre care s-au angajat să adopte moneda euro și nu au făcut-o încă să aprobe planuri concrete privind adoptarea monedei europene comune cât mai curând posibil;
14. subliniază că șomajul în rândul tinerilor este de 17 % în UE și salută faptul că UE a alocat resurse bugetare pentru a combate acest fenomen, în special în cadrul inițiativei „Locuri de muncă pentru tineri”; reamintește că 75 % din totalul bugetului inițiativei „Locuri de muncă pentru tineri” până în 2020 a fost alocat unor proiecte, iar 19 % a fost deja cheltuit de către statele membre, ceea ce face ca rata de execuție bugetară a acestei inițiative să se numere printre cele mai ridicate în rândul fondurilor structurale și de

investiții europene (fondurile ESI); invită Comisia și statele membre, dată fiind importanța acestei chestiuni, să adopte măsuri pentru a îmbunătăți în continuare rata de absorbție.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>Data adoptării</b>	24.1.2018
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 25 -: 6 0: 3
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräble, Monika Hohlmeier, John Howarth, Zbigniew Kuźmiuk, Siegfried Mureșan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Tiemo Wölken
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Xabier Benito Ziluaga, Heidi Hautala, Ivana Maletić, Stanisław Ozóg, Ivan Štefanec
<b>Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Rosa Estaràs Ferragut, Dietmar Köster, Monika Smolková

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>25</b>	<b>+</b>
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk,
PPE	Rosa Estaràs Ferragut, José Manuel Fernandes, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Ivana Maletić, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Ivan Štefanec, Patricija Šulin, Inese Vaidere
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, John Howarth, Dietmar Köster, Răzvan Popa, Monika Smolková, Isabelle Thomas, Tiemo Wölken, Manuel dos Santos

<b>6</b>	<b>-</b>
ECR	Richard Ashworth, Stanisław Ożóg
ENF	André Elissen
GUE/NGL	Xabier Benito Ziluaga, Liadh Ní Riada
NI	Eleftherios Synadinos

<b>3</b>	<b>0</b>
VERTS/ALE	Heidi Hautala, Indrek Tarand, Monika Vana

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri