



16.5.2018

## NUOMONĖ

Biudžeto komiteto

pateikta Pramonės, mokslinių tyrimų ir energetikos komitetui

dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl ES kibernetinio saugumo agentūros ENISA ir informacinių ir ryšių technologijų kibernetinio saugumo sertifikavimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 526/2013 (Kibernetinio saugumo aktas)  
(COM(2017) 0477 – C8-0310/2017 – 2017/0225(COD))

Nuomonės referentas: Jens Geier

PA\_Legam

## TRUMPAS PAGRINDIMAS

Nuomonės referentas iš esmės palankiai vertina Komisijos pasiūlymą dėl Kibernetinio saugumo akto, kuriuo Europos Sąjungos tinklų ir informacijos apsaugos agentūrai (ENISA) būtų suteikiamas dar didesnis vaidmuo, nes kibernetinis saugumas akivaizdžiai yra tarpvalstybinė problema, kuriai spręsti reikalingas labiau europinis požiūris. Nuomonės referentas ypač palankiai vertina Komisijos pasiūlymą ENISA suteikti nuolatinį įgaliojimą, turint omenyje išaugusį Agentūros vaidmenį ir taip suteikiant užtikrintumo jos darbuotojams. Komisija iki 2022 m. siūlo AD / AST darbuotojų skaičių padidinti 41 etatu<sup>1</sup>, o metinį agentūros biudžetą – 23 milijonais EUR<sup>2</sup>.

Nuomonės referentas mano, kad dabartinis susitarimas dėl agentūros buveinės, pagal kurį agentūra turi kelias įsikūrimo vietas Heraklione ir Atėnuose, trukdo efektyviam Agentūros veikimui ir jos įgaliojimų vykdymui. Tarpinstitucinė darbo grupė agentūrų išteklių klausimais, įkurta pagal susitarimą dėl 2014 m. biudžeto, rekomenduoja „Komisijai atlikti agentūrų kelių įsikūrimo vietų (dvigubų buveinių, esamų techninių stočių, papildančių buveinę, ir darbuotojų komandiravimo ne į būstines) įvertinimą laikantis nuoseklaus požiūrio ir taikant skaidrius kriterijus, visų pirma siekiant įvertinti jų papildomą vertę, taip pat atsižvelgiant į patiriamas išlaidas.“ Visos ES institucijos sutiko su šia rekomendacija ir nuomonės referentas mano, kad tokį įvertinimą reikėtų atlikti nedelsiant. Atlikus įvertinimą, institucijos turėtų be tolesnių atidėliojimų padaryti būtinas išvadas.

Nuomonės referentas taip pat mano, kad agentūros įgaliojimai teikti ekspertines žinias galėtų būti toliau stiprinami agentūrai suteikiant biudžetą, kuris leistų jai savo lėšas skirti mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros veiklai. Tam įvykdyti agentūra turi būti aprūpinta reikiama ištekliais.

Agentūrai leidus pasinaudoti kitų paslaugų teikėjų teikiamomis vertimo paslaugomis būtų galima sutaupyti dar daugiau lėšų. Vadovaujantis bendru požiūriu į agentūras, demokratinė Agentūros priežiūra galėtų būti sustiprinta į valdančiąją tarybą paskiriant Europos Parlamento atstovą.

## PAKEITIMAI

Biudžeto komitetas ragina atsakingą Pramonės, mokslinių tyrimų ir energetikos komitetą atsižvelgti į šiuos pakeitimus:

### Pakeitimas 1

#### Pasiūlymas dėl reglamento 3 a konstatuojamoji dalis (nauja)

*Komisijos siūlomas tekstas*

*Pakeitimas*

***(3a) ENISA turėtų teikti daugiau praktinės ir informacijos pagrįstos***

<sup>1</sup> 26 AD, 6 AST darbuotojai ir 9 deleguotieji nacionaliniai ekspertai. Į šį skaičių nėra įtraukti numatomi kuruojančio generalinio direktorato, sutartininkų ir išorės paslaugų teikėjų žmogiškųjų išteklių poreikiai.

<sup>2</sup> Apytiksliai, nedarant poveikio ES finansavimui po 2020 m.

*paramos ES kibernetinio saugumo pramonei, visų pirma mažosioms ir vidutinėms įmonėms (MVI) ir startuoliams (tai pagrindiniai inovatyvių sprendimų kibernetinės gynybos srityje šaltiniai), ir skatinti glaudesnę bendradarbiavimą su universitetinėmis mokslinių tyrimų organizacijomis ir stambiais veikėjais, siekiant mažinti priklausomybę nuo išorės šaltinių tiekiamų kibernetinio saugumo produktų ir sukurti strateginio tiekimo grandinę Sąjungoje;*

## Pakeitimas 2

### Pasiūlymas dėl reglamento 4 konstatuojamoji dalis

*Komisijos siūlomas tekstas*

(4) kibernetinių išpuolių daugėja, todėl susietajai ekonomikai ir visuomenei, labiau pažeidžiamai dėl kibernetinių grėsmių ir išpuolių, reikalinga didesnė apsauga. Vis dėlto, nors kibernetiniai išpuoliai dažnai yra tarpvalstybinio pobūdžio, kibernetinio saugumo institucijų atsakomosios politikos priemonės ir teisėsaugos institucijų kompetencijos daugiausia yra nacionalinės. Didelio masto kibernetiniai incidentai gali sutrikdyti esminių paslaugų visoje ES teikimą. Todėl būtinas veiksmingas ES lygmens atsakas ir krizių valdymas, paremtas specializuota politika ir bendresnio pobūdžio Europos solidarumo ir savitarpio pagalbos priemonėmis. Be to, politikos formuotojams, sektoriaus atstovams ir naudotojams yra svarbu, kad reguliariai būtų vykdomas patikimais Sąjungos duomenimis grindžiamas kibernetinio saugumo ir atsparumo būklės Sąjungoje vertinimas ir sistemingai prognozuojami Sąjungos ir pasaulinio masto ateities pokyčiai, sunkumai ir grėsmės;

*Pakeitimas*

(4) kibernetinių išpuolių daugėja, todėl susietajai ekonomikai ir visuomenei, labiau pažeidžiamai dėl kibernetinių grėsmių ir išpuolių, reikalinga didesnė apsauga. Vis dėlto, nors kibernetiniai išpuoliai dažnai yra tarpvalstybinio pobūdžio, kibernetinio saugumo institucijų atsakomosios politikos priemonės ir teisėsaugos institucijų kompetencijos daugiausia yra nacionalinės. Didelio masto kibernetiniai incidentai gali sutrikdyti esminių paslaugų visoje ES teikimą. Todėl būtinas veiksmingas ES lygmens atsakas ir krizių valdymas, paremtas specializuota politika ir bendresnio pobūdžio Europos solidarumo ir savitarpio pagalbos priemonėmis. ***Mokymo poreikiai kibernetinės gynybos srityje yra dideli ir vis auga, juos veiksmingiausia patenkinti bendradarbiaujant Europos lygmeniu.*** Be to, politikos formuotojams, sektoriaus atstovams ir naudotojams yra svarbu, kad reguliariai būtų vykdomas patikimais Sąjungos duomenimis grindžiamas kibernetinio saugumo ir atsparumo būklės Sąjungoje vertinimas ir sistemingai prognozuojami Sąjungos ir pasaulinio

masto ateities pokyčiai, sunkumai ir grėsmės;

### Pakeitimas 3

#### Pasiūlymas dėl reglamento 10 konstatuojamoji dalis

##### *Komisijos siūlomas tekstas*

(10) Sprendimu 2004/97/EB, Euratomas, kuris buvo priimtas 2003 m. gruodžio 13 d. įvykusiame Europos Vadovų Tarybos susitikime, valstybių narių atstovai nusprendė, kad ENISA būstinė bus viename iš Graikijos miestų, dėl kurio nuspręs Graikijos vyriausybė. Agentūrą priimančioji valstybė narė turėtų užtikrinti kuo geresnes jos sklandžios ir veiksmingos veiklos sąlygas. Kad Agentūra tinkamai ir veiksmingai vykdytų savo užduotis, samdytų ir išsaugotų darbuotojus bei didintų tinklų kūrimo veiklos veiksmingumą, yra būtina Agentūrą įkurdinti tinkamoje vietovėje, be kita ko, užtikrinant tinkamas transporto jungtis ir infrastruktūrą Agentūros darbuotojus lydintiems sutuoktiniams ir vaikams. Agentūros ir priimančiosios valstybės narės susitarime, sudarytame gavus Agentūros Valdančiosios tarybos pritarimą, turėtų būti nustatytos reikiamos nuostatos;

##### *Pakeitimas*

(10) Sprendimu 2004/97/EB, Euratomas, kuris buvo priimtas 2003 m. gruodžio 13 d. įvykusiame Europos Vadovų Tarybos susitikime, valstybių narių atstovai nusprendė, kad ENISA būstinė bus viename iš Graikijos miestų, dėl kurio nuspręs Graikijos vyriausybė. Agentūrą priimančioji valstybė narė turėtų užtikrinti kuo geresnes jos sklandžios ir veiksmingos veiklos sąlygas. Kad Agentūra tinkamai ir veiksmingai vykdytų savo užduotis, samdytų ir išsaugotų darbuotojus bei didintų tinklų kūrimo veiklos veiksmingumą, yra būtina Agentūrą įkurdinti tinkamoje vietovėje, be kita ko, užtikrinant tinkamas transporto jungtis ir infrastruktūrą Agentūros darbuotojus lydintiems sutuoktiniams ir vaikams. Agentūros ir priimančiosios valstybės narės susitarime, sudarytame gavus Agentūros Valdančiosios tarybos pritarimą, turėtų būti nustatytos reikiamos nuostatos. ***Susitarimas turėtų būti persvarstytas Komisijai atlikus tarpinstitucinės darbo grupės agentūrų išteklių klausimais rekomenduojamą vertinimą, siekiant padidinti Agentūros veiksmingumą, taip pat turėtų būti persvarstyta jos įsikūrimo vieta;***

### Pakeitimas 4

#### Pasiūlymas dėl reglamento 12 konstatuojamoji dalis

(12) Agentūra turėtų kurti ir išlaikyti aukšto lygio ekspertines žinias ir veikti kaip informacinis centras, skatinantis pasitikėti bendrąja rinka – visa tai ji galėtų pasiekti būdama nepriklausoma, teikdama kokybiškas konsultacijas ir skleisdama kokybišką informaciją, užtikrindama savo procedūrų ir veiklos būdų skaidrumą bei uoliai vykdydama savo užduotis. Vykdydama savo užduotis ir visapusiškai bendradarbiaudama su Sąjungos institucijomis, įstaigomis, tarnybomis ir agentūromis bei valstybėmis narėmis Agentūra turėtų aktyviai prisidėti prie nacionalinių ir Sąjungos veiksmų. Be to, Agentūra turėtų remtis privačiojo sektoriaus ir kitų atitinkamų suinteresuotųjų subjektų indėliu ir bendradarbiavimu su jais. Užduočių sąrašė turėtų būti nurodyta, kaip Agentūra turi siekti savo tikslų, tačiau jos veiklos sąlygos turėtų būti lanksčios;

## **Pakeitimas 5**

### **Pasiūlymas dėl reglamento 15 a konstatuojamoji dalis (nauja)**

(12) Agentūra turėtų kurti ir išlaikyti aukšto lygio ekspertines žinias ir veikti kaip informacinis centras, skatinantis pasitikėti bendrąja rinka – visa tai ji galėtų pasiekti būdama nepriklausoma, teikdama kokybiškas konsultacijas ir skleisdama kokybišką informaciją, užtikrindama savo procedūrų ir veiklos būdų skaidrumą bei uoliai vykdydama savo užduotis. Vykdydama savo užduotis ir visapusiškai bendradarbiaudama su Sąjungos institucijomis, įstaigomis, tarnybomis ir agentūromis bei valstybėmis narėmis Agentūra turėtų aktyviai prisidėti prie nacionalinių ir Sąjungos veiksmų, ***tačiau turėtų vengti veiklos dubliavimo, skatinti sinergiją ir papildomumą ir tokiu būdu užtikrinti koordinavimą ir taupyti biudžeto lėšas***. Be to, Agentūra turėtų remtis privačiojo sektoriaus ir kitų atitinkamų suinteresuotųjų subjektų indėliu ir bendradarbiavimu su jais. Užduočių sąrašė turėtų būti nurodyta, kaip Agentūra turi siekti savo tikslų, tačiau jos veiklos sąlygos turėtų būti lanksčios;

***(15a) kibernetinei erdvei taikoma tarptautinė teisė, o 2013 m. ir 2015 m. JT Vyriausybių ekspertų grupės (UNGGE) ataskaitose pateikiamos reikiamos gairės, visų pirma, dėl draudimo valstybėms vykdyti arba sąmoningai remti kibernetinę veiklą nusižengiant savo išipareigojimams pagal tarptautines taisykles. Šiomis aplinkybėmis aktualus Talino vadovas 2.0 yra puikus pagrindas diskutuoti, kaip kibernetinei erdvei reikėtų taikyti tarptautinę teisę, ir valstybėms narėms***

*dabar laikas pradėti analizuoti ir taikyti š vadovą;*

## **Pakeitimas 6**

### **Pasiūlymas dėl reglamento 36 konstatuojamoji dalis**

*Komisijos siūlomas tekstas*

(36) Agentūra turėtų visiškai atsižvelgti į šiuo metu vykdomą mokslinių tyrimų, plėtros ir technologijų vertinimo veiklą, visų pirma atliekamą pagal įvairias Sąjungos mokslinių tyrimų iniciatyvas, siekdama teikti patarimus Sąjungos institucijoms, įstaigoms, tarnyboms ir agentūroms, ir prireikus ir joms paprašius – valstybėms narėms – dėl mokslinių tyrimų poreikių tinklų ir informacijos saugumo, visų pirma kibernetinio saugumo, srityje;

*Pakeitimas*

(36) Agentūra turėtų visiškai atsižvelgti į šiuo metu vykdomą mokslinių tyrimų, plėtros ir technologijų vertinimo veiklą, visų pirma atliekamą pagal įvairias Sąjungos mokslinių tyrimų iniciatyvas, siekdama teikti patarimus Sąjungos institucijoms, įstaigoms, tarnyboms ir agentūroms, ir prireikus ir joms paprašius – valstybėms narėms – dėl mokslinių tyrimų poreikių tinklų ir informacijos saugumo, visų pirma kibernetinio saugumo, srityje. ***Agentūrai reikėtų suteikti papildomą biudžetą mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros veiklai, kuria būtų prisidedama prie dabartinių Sąjungos mokslinių tyrimų programų;***

## **Pakeitimas 7**

### **Pasiūlymas dėl reglamento 46 a konstatuojamoji dalis (nauja)**

*Komisijos siūlomas tekstas*

*Pakeitimas*

***(46a) Agentūros biudžetas turėtų būti parengtas taikant rezultatais grindžiamo biudžeto sudarymo principą, atsižvelgiant į Agentūros tikslus ir tikėtinus jos veiklos rezultatus;***

## **Pakeitimas 8**

### **Pasiūlymas dėl reglamento 4 straipsnio 4 dalis**

*Komisijos siūlomas tekstas*

4. Agentūra skatina valstybes nares, Sąjungos institucijas, agentūras ir įstaigas bei susijusius suinteresuotuosius subjektus, įskaitant privatųjį sektorių, bendradarbiauti ir koordinuoti su kibernetiniu saugumu susijusius klausimus Sąjungos lygmeniu.

*Pakeitimas*

4. Agentūra skatina valstybes nares, Sąjungos institucijas, agentūras ir įstaigas bei susijusius suinteresuotuosius subjektus, įskaitant privatųjį sektorių, bendradarbiauti ir koordinuoti su kibernetiniu saugumu susijusius klausimus Sąjungos lygmeniu, ***kad būtų užtikrintas koordinavimas ir sutaupyta lėšų, išvengta dubliavimo ir skatinama sinergija bei papildomumas jiems vykdant savo veiklą.***

**Pakeitimas 9**

**Pasiūlymas dėl reglamento  
9 straipsnio 1 pastraipos g a punktas (naujas)**

*Komisijos siūlomas tekstas*

*Pakeitimas*

***ga) informuoti apie savo veiklą ir pasiektus rezultatus ir juos propaguoti, kad būtų padidintas matomumas ir informuotumas tarp piliečių.***

**Pakeitimas 10**

**Pasiūlymas dėl reglamento  
10 straipsnio b a punktas (naujas)**

*Komisijos siūlomas tekstas*

*Pakeitimas*

***ba) skiria lėšas mokslinių tyrimų veiklai vykdyti tose interesų srityse, kurios dar nėra įtrauktos į dabartines Sąjungos tyrimų programas ir kuriose yra aiškiai matoma Europos pridėtinė vertė.***

**Pakeitimas 11**

**Pasiūlymas dėl reglamento  
13 straipsnio 1 dalis**

*Komisijos siūlomas tekstas*

*Pakeitimas*

1. Valdančiąją tarybą sudaro po vieną

1. Valdančiąją tarybą sudaro po vieną



kiekvienos valstybės narės atstovą ir du Komisijos paskirti atstovai. Kiekvienas narys turi balsavimo teisę.

kiekvienos valstybės narės atstovą, **vienas Europos Parlamento paskirtas atstovas** ir du Komisijos paskirti atstovai. Kiekvienas narys turi balsavimo teisę.

## **Pakeitimas 12**

### **Pasiūlymas dėl reglamento 26 straipsnio 1 dalies 1 pastraipa (nauja)**

*Komisijos siūlomas tekstas*

*Pakeitimas*

***Preliminarus pajamų ir išlaidų sąmatos projektas grindžiamas tikslais ir tikėtinais rezultatais, nurodytais 21 straipsnio 1 dalyje minėtame metiniame programavimo dokumente, ir jame atsivėlgama į finansinius išteklius, būtinus minėtiems tikslams ir tikėtiniems rezultatams pasiekti, laikantis rezultatais grindžiamo biudžeto sudarymo principo.***

## **Pakeitimas 13**

### **Pasiūlymas dėl reglamento 36 straipsnio 5 dalis**

*Komisijos siūlomas tekstas*

*Pakeitimas*

5. Asmeninę tarnautojų atsakomybę Agentūros atžvilgiu reguliuoja atitinkamos Agentūros darbuotojams taikomos atitinkamos nuostatos.

5. Asmeninę tarnautojų atsakomybę Agentūros atžvilgiu reguliuoja atitinkamos Agentūros darbuotojams taikomos atitinkamos nuostatos. ***Užtikrinamas veiksmingas darbuotojų įdarbinimas.***

## **Pakeitimas 14**

### **Pasiūlymas dėl reglamento 37 straipsnio 2 dalis**

*Komisijos siūlomas tekstas*

*Pakeitimas*

2. Agentūros veiklai būtinas vertimo paslaugas teikia Europos Sąjungos įstaigų vertimo centras.

2. Agentūros veiklai būtinas vertimo paslaugas teikia Europos Sąjungos įstaigų vertimo centras ***arba kiti vertimo paslaugų teikėjai pagal viešųjų pirkimų taisykles ir***

*atsižvelgiant į atitinkamose finansinėse taisyklėse numatytus apribojimus.*

## **Pakeitimas 15**

### **Pasiūlymas dėl reglamento 41 straipsnio 2 dalis**

*Komisijos siūlomas tekstas*

2. Agentūrą priimančioji valstybė narė sudaro geriausias įmanomas sąlygas, kad būtų užtikrintas tinkamas Agentūros veikimas, įskaitant vietos prieinamumą, tinkamas galimybes mokytis darbuotojų vaikams, tinkamas galimybes įsidarbinti, naudotis socialinės apsaugos ir medicininės priežiūros paslaugomis vaikams ir sutuoktiniams.

*Pakeitimas*

2. Agentūrą priimančioji valstybė narė sudaro geriausias įmanomas sąlygas, kad būtų užtikrintas tinkamas Agentūros veikimas, įskaitant **vienintelę buveinę visai Agentūrai**, vietos prieinamumą, tinkamas galimybes mokytis darbuotojų vaikams, tinkamas galimybes įsidarbinti, naudotis socialinės apsaugos ir medicininės priežiūros paslaugomis vaikams ir sutuoktiniams.

*Pagrindimas*

*Dabartinė Agentūros struktūra, jos administracinei buveinei esant Heraklione (Kretoje), o pagrindinę veiklą vykdant Atėnuose, pasirodė esanti neefektyvi ir brangiai kainuojanti. Visi ENISA darbuotojai turėtų dirbti viename mieste. Atsižvelgiant į šioje dalyje paminėtus kriterijus, tas miestas turėtų būti Atėnai.*

## **Pakeitimas 16**

### **Pasiūlymas dėl reglamento 41 straipsnio 2 a dalis (nauja)**

*Komisijos siūlomas tekstas*

*Pakeitimas*

**2a. Komisijai atlikus tarpinstitucinės darbo grupės agentūrų išteklių klausimais rekomenduojamą vertinimą, turi būti persvarstytas Susitarimas dėl būstinės ir atitinkamai persvarstyta Agentūros įsikūrimo vieta.**

## NUOMONĘ TEIKIANČIO KOMITETO PROCEDŪRA

<b>Pavadinimas</b>	Reglamentas dėl Europos kibernetinio saugumo agentūros ENISA ir dėl informacinių ir ryšių technologijų kibernetinio saugumo sertifikavimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 526/2013 (Kibernetinio saugumo aktas)
<b>Nuorodos</b>	COM(2017)0477 – C8-0310/2017 – 2017/0225(COD)
<b>Atsakingas komitetas</b> Paskelbimo plenariniame posėdyje data	ITRE 23.10.2017
<b>Nuomonę pateikė</b> Paskelbimo plenariniame posėdyje data	BUDG 23.10.2017
<b>Nuomonės referentas (-ė)</b> Paskyrimo data	Jens Geier 26.9.2017
<b>Svarstymas komitete</b>	21.3.2018
<b>Priėmimo data</b>	16.5.2018
<b>Galutinio balsavimo rezultatai</b>	+: 22 –: 4 0: 0
<b>Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai</b>	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Esteban González Pons, Ingeborg Gräßle, Iris Hoffmann, John Howarth, Bernd Kölmel, Vladimír Maňka, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Jordi Solé, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Marco Zanni, Stanisław Żółtek
<b>Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai</b>	Ivana Maletić, Andrey Novakov

## GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

22	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Bernd Kölmel
PPE	Reimer Böge, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Esteban González Pons, Ingeborg Gräßle, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Inese Vaidere
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, John Howarth, Vladimír Maňka, Răzvan Popa, Isabelle Thomas, Manuel dos Santos
Verts/ALE	Jordi Solé

4	-
ENF	André Elissen, Marco Zanni, Stanisław Żółtek
GUE/NGL	Liadh Ní Riada

0	0

Naudojami sutartiniai ženklai:

+ : už

- : prieš

0 : susilaikė