



---

*Odbor za proračune*

---

**2018/2037(INI)**

25.4.2018

# **MIŠLJENJE**

Odbora za proračune

upućeno Odboru za poljoprivredu i ruralni razvoj

o budućnosti hrane i poljoprivrede  
(2018/2037(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Nedzhmi Ali

PA\_NonLeg

## PRIJEDLOZI

Odbor za proračune poziva Odbor za poljoprivredu i ruralni razvoj da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- A. budući da je zajednička poljoprivredna politika (ZPP) jedna od najintegriranijih politika u Uniji i da je uspješno ispunila jedan od svojih prvotnih ciljeva povećanja opskrbe hranom tako što je pružila potporu europskim poljoprivrednicima i odgovorila na zahtjeve građana u pogledu sigurnosti opskrbe hranom i sigurnosti hrane te kvalitete i održivosti; budući da postoje novi izazovi, posebno u vezi s klimatskim promjenama i gubitkom biološke raznolikosti; budući da je važno da je zajednička poljoprivredna politika (ZPP) usklađena s Pariškim sporazumom i drugim međunarodnim sporazumima za zaštitu klime i okoliša;
- B. budući da je potrebno osigurati potporu pravim poljoprivrednicima i nastaviti podupirati korisnike koji su diversificirali tokove proizvodnje i prihoda, nakon desetljeća političkih signala kojima im se savjetovalo da to učine, te dati prednost malim poljoprivrednim gospodarstvima i nagraditi ih za različita javna dobra koja pružaju društvu, uz jamstvo pravedne raspodjele potpore među poljoprivrednim gospodarstvima različitih veličina; budući da je važno jačati regionalna gospodarstva i poticati modernu, održivu poljoprivredu u EU-u koja donosi ekonomske, ekološke i društvene rezultate, u cilju promicanja raznolikih poljoprivrednih sustava, posebno obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava; budući da je ključno osigurati poljoprivrednu proizvodnju u svim dijelovima EU-a, uključujući u područjima s prirodnim ograničenjima, te osigurati primjeren životni standard u svim regijama i državama članicama;
- C. budući da postoji razlika između dohodaka u poljoprivrednom sektoru i drugim sektorima gospodarstva, pri čemu je dohodak od poljoprivrede vrlo nesiguran; budući da postoji rizik od napuštanja zemljišta u područjima s prirodnim ograničenjima; budući da treba primjerenom ulagati u restrukturiranje poljoprivrednih gospodarstava, modernizaciju, inovacije, diversifikaciju i primjenu novih tehnologija;
- D. budući da je prema informativnom dokumentu Europskog revizorskog suda iz ožujka 2018. o budućnosti ZPP-a 2010. godine na svakih 100 upravitelja poljoprivrednih gospodarstava starijih od 55 godina bilo njih 14 mlađih od 35 godina, a taj je broj 2013. godine pao na 10,8; budući da se u razdoblju od 2004. do 2013. prosječna dob poljoprivrednika u EU-u povećala s 49,2 na 51,4 godine; budući da najmanja poljoprivredna gospodarstva najčešće pripadaju starijim poljoprivrednicima;
- E. budući da je s obzirom na prekomjerno administrativno opterećenje sustava kontrola i revizije te preklapanja između I. i II. stupa važno pojednostaviti ZPP, smanjiti njegovo administrativno opterećenje, poboljšati njegovu ekonomsku učinkovitost i učiniti ju transparentnom, bez ugrožavanja ambicioznih političkih ciljeva; budući da bi se smanjenjem birokracije trebali poboljšati ekološki rezultati i omogućiti učinkovitija pomoć svim poljoprivrednicima kako bi svoje poljoprivredne sustave prilagodili ekološkim i klimatskim izazovima;
- F. budući da će se, kao što je navedeno u Komunikaciji Komisije naslovljenoj „Budućnosti hrane i poljoprivrede”, u budućem ZPP-u odrediti osnovni parametri politike te da će

države članice, i na nacionalnoj i na regionalnoj razini, trebati pokazati veću odgovornost prema načinu postizanja ciljeva u cilju održavanja jednakih uvjeta, sprječavanja poremećaja na tržištu i ostvarenja ciljeva utvrđenih na razini EU-a; budući da bi se budući model ostvarenja ciljeva ZPP-a trebao temeljiti na rezultatima koji su usmjereni na učinkovitost resursa, zaštitu okoliša i klimatsku politiku;

1. ističe da ZPP treba ostati zajednička politika EU-a koja može ostvariti ciljeve samo ako joj budu dodijeljena dostatna financijska sredstva; stoga poziva da se proračun ZPP-a u sljedećem VFO-u nakon 2020. zadrži barem na sadašnjoj razini za EU-27 u stalnim cijenama, kako bi se ostvarili ambiciozni ciljevi u okviru izmijenjenog i učinkovitog ZPP-a;
2. ističe da bi se ZPP-om trebao podupirati održivi razvoj poljoprivrede, što je ključno za pružanje sigurne hrane, radnih mjesta i rasta u ruralnim područjima, kao i za održivo upravljanje prirodnim resursima; napominje da će se morati slijediti djelotvorni pristupi reviziji i kontroli kako bi se osiguralo da novi model ostvarenja ciljeva u okviru izmijenjenog ZPP-a zaista ispunjava ekološke i socijalne kriterije u cilju postizanja potpune održivosti sektora do 2030. godine;
3. pozdravlja namjeru da se ZPP-a pojednostavi i modernizira; poziva Komisiju da osigura da se kontrola financija i uspješnosti te revizije provode prema jednakim standardima kojima se teži stalnom poboljšanju u svim državama članicama, uz potpuno poštovanje načela supsidijarnosti i fleksibilnosti; naglašava da države članice trebaju imati odgovarajuće ovlasti da odlučuju o sadržaju, praćenju, kontroli i sankcijama za programe potpore na svom teritoriju, ali ističe da svako pojednostavljivanje ili modernizacija ZPP-a ne smije smanjiti razinu ambicije EU-a, niti dovesti do sektorizacije politika i programa EU-a ili do zamjene bespovratnih sredstava financijskim instrumentima;
4. ustraje na tome da se plaćanjima pristupa na temelju rezultata; stoga predlaže da se u pokazatelje uključi i sljedeće:
  - očuvanje i otvaranje radnih mjesta u sektoru;
  - očuvanje malih i srednjih poljoprivrednih gospodarstava;
  - zdravlje i biološka raznolikost tla i vrsta te bogatstvo taksona;
  - zaštita i stvaranje površinskog sloja tla, zaštita tla od erozije;
  - smanjeni gubitak hranjivih tvari i povećanje kvalitete vode;
  - bioraznolikost, uključujući bogatstvo i mnoštvo vrsta ptica, divljih oprašivača i kukaca;
  - smanjenje ovisnosti o upotrebi pesticida i uvođenje integrirane zaštite bilja (IPM)<sup>1</sup>;
5. protivi se svakoj ponovnoj nacionalizaciji ili nacionalnom sufinanciranju; naglašava potrebu za pravilnom raspodjelom izravnih plaćanja među državama članicama pri čemu se u obzir uzimaju pouzdani socioekonomski indeksi i troškovi proizvodnje kako bi se u sljedećem VFO-u ukinule razlike između različitih regija u Uniji; podsjeća da je ključno svim poljoprivrednicima u EU-u osigurati jednake uvjete tržišnog natjecanja, uzimajući u obzir osjetljivosti i specifičnosti malih gospodarstava; u tom smislu naglašava da je potrebno reformirati pričuva za poljoprivredne krize i povećati sredstva

---

<sup>1</sup> U skladu s Direktivom o održivoj upotrebi pesticida (2009/128/EZ) i člankom 67. Uredbe (EZ) 1107/2009.

radi pružanja odgovora na razne cikličke krize u osjetljivim sektorima, izraditi instrumente kojima se može ublažiti nestabilnost cijena te povećati financiranje Programa za rješavanje problema koji se posebno odnose na udaljenost i otočni položaj (POSEI);

6. ističe da se uz pomoć potpore ZPP-a ruralnom razvoju svim državama članicama pružaju mogućnosti da povećaju svoju konkurentnost, promiču učinkovita i održiva gospodarstva i potiče razvoj ruralnih područja u kojima je ključno riješiti problem depopulacije, nezaposlenosti i siromaštva te promicati socijalnu uključenost; stoga naglašava potrebu za nastavkom financiranja mjera za ruralni razvoj i jačanjem drugog stupa ZPP-a; u tom kontekstu podržava načela metode LEADER jer se njome potiču inovacije, partnerstva i umrežavanja u ruralnim područjima;
7. smatra da se ograničavanje izravnih plaćanja, tzv. „određivanje gornje granice” (engl. capping), ne bi smjelo prepustiti diskrecijskoj odluci svake države članice, nego se mora uspostaviti na europskoj razini;
8. zagovara uvođenje degresivnih plaćanja u cilju smanjenja potpore velikim poljoprivrednim gospodarstvima te preusmjeravanje na preraspodjelu plaćanja u svrhu pružanja ciljanih potpora (na primjer za mala i srednja poljoprivredna gospodarstva);
9. ističe da bi dogovor o jasnoj definiciji dodane vrijednosti EU-a i njezina primjena bili od koristi za javnu raspravu i donošenje odluka o budućoj potrošnji EU-a; podupire usmjeravanje na povećanje učinkovitosti poljoprivredne djelatnosti i na dodanu vrijednost EU-a, ali upozorava da se takva definicija ne smije koristiti kako bi se dovela u pitanje relevantnost politika i programa EU-a na temelju isključivo kvantitativnih ili kratkoročnih ekonomskih razmatranja; naglašava potrebu za jačanjem održivog razvoja te za razvojem ruralnih područja i zaštite klime i okoliša uz pomoć poljoprivredne politike koja se temelji na ostvarenju ciljeva uspješnosti; napominje da za postizanje dodane vrijednosti moraju postojati definirani ishodi, rezultati i učinci te da bi se Komisija i države članice prije utvrđivanja svojih nacionalnih i regionalnih akcijskih planova za naknadno praćenje i provedbu evaluacije trebale dogovoriti o relevantnim pokazateljima koji se temelje na dokazima;
10. poziva na više sinergija između politika kojima se potiče ruralni razvoj i onih namijenjenih za potporu integraciji izbjeglica;
11. poziva, u skladu s načelom proračunske učinkovitosti, na povezanost i bolju usklađenost ZPP-a i svih ostalih politika EU-a i međunarodnih obveza, posebno u područjima energije, opskrbe vodom, korištenja zemljišta, bioraznolikosti i ekosustava te razvoja udaljenih i planinskih područja;
12. poziva na povećanje potpore za obiteljska poljoprivredna gospodarstva i mlade poljoprivrednike te na pružanje potpore za zapošljavanje u poljoprivredi u ruralnim područjima, posebno za mlade poljoprivrednike;
13. naglašava da bi budućnost poljoprivrede trebala biti usmjerena na proizvodnju visokokvalitetne hrane, jer u tome leži konkurentna prednost Europe; naglašava da se standardi EU-a trebaju održavati i jačati kad god je to moguće; poziva na mjere za daljnje povećanje dugoročne produktivnosti i konkurentnosti u sektoru proizvodnje

hrane, uvođenje novih tehnologija i učinkovitiju upotrebu resursa, čime će se ojačati vodeća uloga EU-a u svijetu;

14. smatra da je neprihvatljivo da postoje razlike u kvaliteti između prehrambenih proizvoda koji se na jedinstvenom tržištu oglašavaju i distribuiraju pod istim brendom i u istom pakiranju; pozdravlja poticaje Europske komisije za rješavanje pitanja različite kvalitete prehrambenih proizvoda na jedinstvenom tržištu, uključujući njezin rad na zajedničkoj metodologiji ispitivanja;
15. apelira na Komisiju i države članice da prate znatnu nestabilnost cijena poljoprivrednih proizvoda i da potaknu korištenje instrumenata za „upravljanje rizikom” jer oni doprinose zaštiti prihoda poljoprivrednika.

## INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

<b>Datum usvajanja</b>	24.4.2018
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 25 -: 2 0: 1
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere, Monika Vana, Tiemo Wölken, Marco Zanni
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Jean-Paul Denanot, Anneli Jäätteenmäki, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Tomáš Zdechovský

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI  
DAJE MIŠLJENJE**

25	+
ALDE	Jean Arthuis, Gérard Deprez, Anneli Jäätteenmäki
GUE/NGL	Liadh Ní Riada
PPE	Richard Ashworth, Reimer Böge, José Manuel Fernandes, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Ivana Maletić, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere, Tomáš Zdechovský
S&D	Jean-Paul Denanot, Eider Gardiazabal Rubial, John Howarth, Vladimír Maňka, Răzvan Popa, Manuel dos Santos, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Monika Vana

2	-
ECR	Bernd Kölmel
ENF	André Elissen

1	0
ENF	Marco Zanni

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani