



Budjettivaliokunta

2017/0334(COD)

19.6.2018

LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

aluekehitysvaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) 2017/825 muuttamisesta rakenneuudistusten tukiohjelman rahoituspuitteiden kasvattamiseksi ja sen yleistavoitteen mukauttamiseksi (COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Valmistelija (*): Jean Arthuis

(*) Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 54 artikla

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Valmistelija katsoo, että rakenneuudistusten tukiohjelman rahoituspuitteiden ja sen yleisen tavoitteen muuttaminen tarjoaa mahdollisuuden seuraaviin:

1) Ohjelman yleistavoitteen tarkistaminen sen varmistamiseksi, että se on kohdennettu selkeästi teknisen avun antamiseen jäsenvaltioiden pyynnöstä sosiaalisesti ja/tai ympäristön kannalta hyödyllisiin uudistuksiin. Ohjelman tulisi edistää talouden elpymistä ja laadukkaiden työpaikkojen luomista, köyhyiden torjumista sekä reaalitalouteen suuntautuvien investointien vauhdittamista.

2) Perusteiden määrittäminen jäsenvaltioiden tukipyyntöjen hyväksymiseksi, kun on saatu enemmän pyyntöjä kuin rahoituspuitteissa voidaan toteuttaa. Perustana sovelletaan edellä mainittua vaatimusta, jonka mukaan uudistuksen on oltava sosiaalisesti ja/tai ympäristön kannalta hyödyllinen.

Valmistelija katsoo, että ohjelman rahoituspuitteiden laajentaminen olisi yhdistettävä muutettuun käsitykseen siitä, millaisiin ”rakenteellisiin uudistuksiin” se olisi kohdennettava. Ohjelmaan kuuluviin rakenneuudistuksiin olisi sisällytettävä julkisten investointien ohjelmat, julkisten hyödykkeiden ja palveluiden uudelleenkansallistaminen ja niiden siirtäminen jälleen kunnille, julkisten sosiaaliturvajärjestelmien vahvistaminen sekä uudistukset, jotka edistävät työehtosopimusneuvotteluja ja reaalipalkkojen kasvua.

Ohjelmaan liittyvän vuoden 2017 työohjelman mukaan noin 90 prosenttia ohjelman varoista suunnattiin hankkeisiin, joilla pyrittiin panemaan täytäntöön komission antamia ohjeita talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson ja muiden EU:n lainsäädännön vaatimusten yhteydessä. Tämän seurauksena valmistelija katsoo, että ehdotuksessa olisi mainittava erityisesti työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan sekä paikallisten ja alueellisten viranomaisten rooli pyynnön muotoilussa sekä uudistuksen toteutuksen suunnittelussa ja valvonnassa.

Mitä tulee yleistavoitteen muuttamiseen niin, että se käsittää euroon kuulumattomien jäsenvaltioiden lähentymisehdot, valmistelija katsoo, että tämä voi johtaa ohjelman käyttöön tavalla, joka heikentää julkisten palveluiden ja sosiaaliturvajärjestelmien laatua ja saatavuutta – etenkin mitä tulee hallitusten budjettivajeisiin ja niiden velan ja BKT:n väliseen suhteeseen. Niinpä valmistelija katsoo, että ohjelmassa olisi keskityttävä sellaisten pyyntöjen hyväksymiseen, jotka tuovat ehdottomasti sosiaalista tai ympäristöön liittyvää hyötyä.

Valmistelija on eri mieltä komission ehdotuksesta, jonka se esitti ehdotukseen liittyvissä perusteluissa ja jonka mukaan jäsenvaltioita olisi pyydettyä kohdentamaan uudelleen olemassa olevia Euroopan rakenne- ja investointirahastojen teknisen avun varoja tähän ohjelmaan, euron käyttöönottoa koskevat pyynnöt mukaan lukien. Valmistelija katsoo, että ERI-rahastoja ja niiden suurta merkitystä jäsenvaltioissa olisi ylläpidettävä, eikä varoja pidä kohdentaa uudelleen tähän ohjelmaan.

TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa aluekehitysvaliokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 1 kappale

Komission teksti

(1) Rakenneuudistusten tukiohjelman, jäljempänä 'ohjelma', alkuperäisenä tavoitteena oli lisätä jäsenvaltioiden valmiuksia valmistella ja toteuttaa kasvua ylläpitäviä hallinnollisia ja rakenteellisia uudistuksia, myös avustamalla unionin rahastojen tehokkaassa ja tuloksellisessa käytössä. Ohjelman mukaista tukea antaa komissio jäsenvaltion pyynnöstä, ja tukea voidaan myöntää useille eri politiikan aloille. Kehittämällä sopeutumiskykyisiä talouksia, jotka perustuvat vankkoihin taloudellisiin ja yhteiskunnallisiin rakenteisiin, ***joiden avulla jäsenvaltiot selviytyvät tehokkaasti häiriöistä ja elpyvät niistä nopeasti***, voidaan edistää taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta. ***Institutionaalisten***, hallinnollisten ja kasvua ylläpitävien rakenneuudistusten toteuttaminen on asianmukainen väline saada aikaan tällaista kehitystä.

Tarkistus

(1) Rakenneuudistusten tukiohjelman, jäljempänä 'ohjelma', alkuperäisenä tavoitteena oli lisätä jäsenvaltioiden valmiuksia valmistella ja toteuttaa kasvua ylläpitäviä hallinnollisia ja rakenteellisia uudistuksia, myös avustamalla unionin rahastojen tehokkaassa ja tuloksellisessa käytössä. Ohjelman mukaista tukea antaa komissio jäsenvaltion pyynnöstä, ja tukea voidaan myöntää useille eri politiikan aloille. Kehittämällä sopeutumiskykyisiä talouksia ***ja yhteiskuntia***, jotka perustuvat vankkoihin taloudellisiin ja yhteiskunnallisiin rakenteisiin, voidaan edistää ***alueellista***, taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta. ***Institutionaalisten***, hallinnollisten ja kasvua ylläpitävien rakenneuudistusten toteuttaminen on asianmukainen väline saada aikaan tällaista kehitystä. ***Rakenneuudistukset katsotaan hyödyllisiksi silloin, kun ne vähentävät julkisia menoja sosiaalisesti kestäväällä tavalla, mutta myös silloin, kun ne lisäävät menoja lyhyellä aikavälillä parantaen talouden suorituskykyä ja budjettitasapainoa keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Rakenneuudistusten menestyksekkään täytäntöönpanon ja kestävyyskannalta on tärkeää, että niiden taustalla on demokraattinen tuki ja että varmistetaan kaikkien asianomaisten sidosryhmien, kuten paikallis- ja alueviranomaisten, talouden toimijoiden ja työmarkkinaosapuolten sekä***

*kansalaisyhteiskunnan edustajien
kaltaisten kumppanien osallistuminen.*

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 1 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(1 a) Jotta saadaan yleiskuva kunkin jäsenvaltion pyynnöstä suunnitelluista ja toteutetuista uudistuksista, ohjelman uusien määrärahojen jakautumisen olisi perustuttava selkeisiin valintaperusteisiin ja se olisi esitettävä avoimesti. Näin varmistettaisiin tiedon, kokemusten ja parhaiden käytäntöjen vaihto, joka on yksi ohjelman tavoitteista.

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 1 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(1 b) Ohjelman tavoitteena on lisätä jäsenvaltioiden valmiuksia valmistella ja toteuttaa kasvua ylläpitäviä rakenneuudistuksia, mutta sillä ei pitäisi korvata jäsenvaltioiden kansallisista talousarvioista saatavaa rahoitusta eikä sitä pitäisi käyttää kattamaan juoksevia menoja.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 2 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(2) Jäsenvaltiot ovat hakeneet ohjelmasta yhä enemmän tukea, ja tukipyyntöjen määrä on ylittänyt

(2) Jäsenvaltiot ovat hakeneet ohjelmasta yhä enemmän tukea, ja tukipyyntöjen määrä on ylittänyt

alkuperäiset odotukset. Komissiolle rahoitus­syklin 2017 aikana toimitetut tukipyynnöt ylittivät niiden arvioidun arvon perusteella selvästi kyseiseksi vuodeksi käytettävissä olevan rahoituksen määrän. Vuoden 2018 rahoitus­syklin osalta toimitettujen pyyntöjen arvioitu arvo on viisi kertaa niin suuri kuin kyseistä vuotta varten käytettävissä olevan rahoituksen määrä. Lähes kaikki jäsenvaltiot ovat pyytäneet ohjelmasta tukea, ja tukipyynnöt koskevat kaikkia ohjelman soveltamisalaan kuuluvia politiikan aloja.

alkuperäiset odotukset. Komissiolle rahoitus­syklin 2017 aikana toimitetut tukipyynnöt ylittivät niiden arvioidun arvon perusteella selvästi kyseiseksi vuodeksi käytettävissä olevan rahoituksen määrän, *minkä vuoksi moni pyynnöistä jäi ilman rahoitusta*. Vuoden 2018 rahoitus­syklin osalta toimitettujen pyyntöjen arvioitu arvo on viisi kertaa niin suuri kuin kyseistä vuotta varten käytettävissä olevan rahoituksen määrä. Lähes kaikki jäsenvaltiot ovat pyytäneet ohjelmasta tukea, ja tukipyynnöt koskevat kaikkia ohjelman soveltamisalaan kuuluvia politiikan aloja.

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti

(3) *Taloudellisen* ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden lujittaminen vahvistamalla rakenneuudistuksia on ratkaisevan tärkeää, jotta jäsenvaltiot menestyvät talous- ja rahaliitossa. Tämä on erityisen tärkeää niille jäsenvaltioille, joiden rahayksikkö ei ole euro, jotta ne voivat valmistautua euroalueen jäsenyyteen.

Tarkistus

(3) *Alueellisen, taloudellisen* ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden lujittaminen vahvistamalla rakenneuudistuksia on ratkaisevan tärkeää, jotta jäsenvaltiot menestyvät talous- ja rahaliitossa. Tämä on erityisen tärkeää niille jäsenvaltioille, joiden rahayksikkö ei ole euro, jotta ne voivat valmistautua euroalueen jäsenyyteen.

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 4 kappale

Komission teksti

(4) Ottaen huomioon ohjelman pyrkimys vastata taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin on asianmukaista painottaa ohjelman yleistavoitteessa, että edistämällä yhteenkuuluvuutta, kilpailukykyä, tuottavuutta, kestäväää kasvua ja työpaikkojen luomista voidaan

Tarkistus

(4) Ottaen huomioon ohjelman pyrkimys vastata *alueellisiin*, taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin on asianmukaista painottaa ohjelman yleistavoitteessa, että edistämällä yhteenkuuluvuutta, kilpailukykyä, tuottavuutta, kestäväää kasvua ja työpaikkojen luomista voidaan

samalla tukea valmistautumista euroalueen jäsenyyteen niissä jäsenvaltioissa, joiden rahayksikkö ei ole euro.

samalla tukea valmistautumista euroalueen jäsenyyteen niissä jäsenvaltioissa, joiden rahayksikkö ei ole euro.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 6 kappale

Komission teksti

(6) Jotta voitaisiin vastata jäsenvaltioiden lisääntyviin tukipyyntöihin ja tukea rakenneuudistusten toteuttamista niissä jäsenvaltioissa, joiden rahayksikkö ei ole euro, ohjelman rahoituspuitteita olisi kasvatettava riittävästi, jotta unioni voisi vastata tukea pyytävien jäsenvaltioiden tarpeisiin.

Tarkistus

(6) Jotta voitaisiin vastata jäsenvaltioiden lisääntyviin tukipyyntöihin ja tukea rakenneuudistusten toteuttamista niissä jäsenvaltioissa, joiden rahayksikkö ei ole euro, ohjelman rahoituspuitteita olisi kasvatettava riittävästi, jotta unioni voisi vastata tukea pyytävien jäsenvaltioiden tarpeisiin. ***Rahoituspuitteiden kasvattaminen olisi rahoitettava yksinomaan uusilla määrärahoilla, jotka budjettivallan käyttäjä ottaa käyttöön komission asiaa koskevan ehdotuksen perusteella käyttäen kaikkia käytettävissä olevia talousarvion joustomahdollisuuksia. Tähän tarkoitukseen ei pitäisi harkita määrärahojen uudelleenkohdentamista, jotta voidaan välttää nykyisten monivuotisten ohjelmien rahoitukseen mahdollisesti kohdistuvat kielteiset vaikutukset.***

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi 1 artikla – 1 kohta – 1 alakohta Asetus (EU) N:o 2017/825 4 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Ohjelman yleistavoitteena on edistää institutionaalisia, hallinnollisia ja kasvua ylläpitäviä rakenteellisia uudistuksia jäsenvaltioissa antamalla kansallisille viranomaisille tukea toimenpiteisiin, joiden

Tarkistus

Ohjelman yleistavoitteena on edistää institutionaalisia, hallinnollisia ja kasvua ylläpitäviä rakenteellisia uudistuksia jäsenvaltioissa antamalla kansallisille viranomaisille tukea toimenpiteisiin, joiden

tavoitteena on instituutioiden, hallinnon, julkishallinnon ja talous- ja sosiaalisektorin uudistaminen ja vahvistaminen vastauksena taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin, jotta voidaan lisätä yhteenkuuluvuutta, kilpailukykyä, tuottavuutta, kestäväää kasvua, työpaikkojen luomista ja investointeja ja samalla auttaa jäsenvaltioita valmistautumaan euroalueen jäsenyyteen, erityisesti talouden ohjausprosessien yhteydessä, myös auttamalla unionin rahastojen tehokkaassa, tuloksellisessa ja läpinäkyvässä käytössä.”.

tavoitteena on instituutioiden, hallinnon, julkishallinnon ja talous- ja sosiaalisektorin uudistaminen ja vahvistaminen vastauksena **alueellisiin**, taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin, jotta voidaan lisätä yhteenkuuluvuutta, kilpailukykyä, tuottavuutta, kestäväää kasvua, **rahoitusvakautta, laadukkaiden** työpaikkojen luomista ja investointeja ja samalla auttaa jäsenvaltioita valmistautumaan euroalueen jäsenyyteen, erityisesti talouden ohjausprosessien yhteydessä, myös auttamalla unionin rahastojen tehokkaassa, tuloksellisessa ja läpinäkyvässä käytössä.”.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 3 alakohta – a alakohta

Asetus (EU) 2017/825

10 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Rahoituspuitteet ohjelman toteuttamiseksi ovat 222 800 000 euroa käypinä hintoina.”;

Tarkistus

1. Rahoituspuitteet ohjelman toteuttamiseksi ovat 222 800 000 euroa käypinä hintoina. ***Mahdolliset lisäykset ohjelman määrärahoihin rahoitetaan ottamalla käyttöön vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta 2 päivänä joulukuuta 2013 annetussa neuvoston asetuksessa (EU, Euratom) N:o 1311/2013 tarkoitettuja erityisrahoitusvälineitä eikä unionin olemassa olevien ohjelmien kustannuksella.***”;

* *EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884.*

**ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Rakennemuutosten tukiohjelman rahoituspuitteiden kasvattaminen ja sen yleistavoitteen mukauttaminen
Viiteasiakirjat	COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	REGI 14.12.2017
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 14.12.2017
Yhteistyöhön osallistuvat valiokunnat – Ilmoitettu istunnossa (pvä)	19.4.2018
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Liadh Ní Riada 21.3.2018
Valiokuntakäsittely	24.4.2018
Hyväksytty (pvä)	19.6.2018
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 28 –: 5 0: 3
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Tiemo Wölken, Marco Zanni
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Anneli Jäätteenmäki, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Andrey Novakov, Pavel Poc, Claudia Țapardel
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	John Stuart Agnew, Martina Anderson, Auke Zijlstra, Ivan Štefanec

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

28	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Richard Ashworth, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere, Ivan Štefanec, Patricija Šulin
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, John Howarth, Vladimír Maňka, Pavel Poc, Răzvan Popa, Isabelle Thomas, Tiemo Wölken, Manuel dos Santos, Claudia Țapardel

5	-
ECR	Bernd Kölmel
EFDD	John Stuart Agnew
ENF	Marco Zanni, Auke Zijlstra
GUE/NGL	Martina Anderson

3	0
ALDE	Anneli Jäätteenmäki
Verts/ALE	Jordi Solé, Monika Vana

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää