



Budžeta komiteja

2017/0334(COD)

19.6.2018

ATZINUMS

Sniegusi Budžeta komiteja

Reģionālās attīstības komitejai

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko groza Regulu (ES) 2017/825, lai palielinātu Strukturālo reformu atbalsta programmas finansējumu un pielāgotu tās vispārīgo mērķi (COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Atzinuma sagatavotājs (*): *Jean Arthuis*

(*): Iesaistītā komiteja — Reglamenta 54. pants

PA_Legam

ĪSS PAMATOJUMS

Atzinuma sagatavotāja uzskata, ka Strukturālo reformu atbalsta programmas finansējuma un vispārīgā mērķa pārskatīšana dod iespēju:

1) pārskatīt programmas vispārīgo mērķi nolūkā nodrošināt, ka programma ir nepārprotami paredzēta tam, lai pēc dalībvalsts pieprasījuma sniegtu tehnisko palīdzību reformām ar sociālajā un/vai vides ziņā labvēlīgu ietekmi. Programmai vajadzētu veicināt ekonomikas atlabšanu un kvalitatīvas nodarbinātības veidošanu, nabadzības apkarošanu un ieguldījumus reālajā ekonomikā;

2) pamatojoties uz iepriekš minēto prasību, ka reformai jābūt ar sociālajā un/vai vides ziņā labvēlīgu ietekmi, izstrādāt kritērijus dalībvalstu palīdzības pieprasījumu pieņemšanai gadījumos, kad ir saņemts vairāk pieprasījumu, nekā iespējams segt no pieejamajiem līdzekļiem.

Atzinuma sagatavotājs uzskata, ka šai programmai atvēlētā finansējuma palielināšana būtu jāsaista ar izmaiņām izpratnē par to, uz kādām strukturālajām reformām šī programma būtu jāorientē. Strukturālajām reformām šīs programmas ietvaros vajadzētu būt tādām, kas ietver publisko ieguldījumu programmas, sabiedrisko labumu un pakalpojumu renacionalizāciju un remunicipalizāciju, valsts sociālā nodrošinājuma sistēmu stiprināšanu un reformas, kuras sekmē darba koplīgumu slēgšanu un veicina reālās algas izaugsmi.

Saskaņā ar programmas 2017. gada darba programmu aptuveni 90 % no programmas finansējuma tika piešķirti projektiem, kuru mērķis bija īstenot ar Eiropas pusgadu saistītos Komisijas norādījumus un citas ES leģislatīvās prasības. Līdz ar to atzinuma sagatavotājs uzskata, ka priekšlikumā būtu īpaši jāpiemin sociālo partneru, pilsoniskās sabiedrības un vietējo un reģionālo iestāžu loma pieprasījuma formulēšanā un reformas īstenošanas izstrādē un uzraudzībā.

Attiecībā uz vispārīgā mērķa pārskatīšanu nolūkā ietvert konverģences kritērijus tām dalībvalstīm, kuras nav eurozonas locekles, atzinuma sagatavotājs uzskata, ka tādējādi programma var tikt izmantota, vājinot sabiedrisko pakalpojumu un sociālā nodrošinājuma sistēmu kvalitāti un pieejamību — atkarībā no valdības budžeta deficīta un jo īpaši valdības parāda un IKP attiecības. Līdz ar to viņš uzskata, ka galvenā uzmanība programmā būtu jāpievērš tādu pieprasījumu apstiprināšanai, kuri nodrošinās konkrētu ieguvumu sociālajā vai vides ziņā.

Atzinuma sagatavotājs nepiekrīt Komisijas ierosinājumam, kas pausts priekšlikumam pievienotajā paskaidrojuma rakstā, proti, ka dalībvalstis būtu jāaicina pārdalīt tehniskajai palīdzībai paredzētos līdzekļus no Eiropas strukturālajiem un investīciju fondiem par labu šai programmai, tostarp pieprasījumiem saistībā ar euro ieviešanu. Viņš uzskata, ka ESI fondu līdzekļi un to svarīgā loma dalībvalstīs būtu jāsauglabā un tie nebūtu jāpārdala šai programmai.

GROZĪJUMI

Budžeta komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Reģionālās attīstības komiteju ņemt vērā šādus grozījumus:

Grozījums Nr. 1

Regulas priekšlikums

1. apsvērums

Komisijas ierosinātais teksts

(1) Strukturālo reformu atbalsta programma (“programma”) tika izveidota ar mērķi stiprināt dalībvalstu spēju sagatavot un īstenot izaugsmi veicinošas administratīvas un strukturālas reformas, tostarp sniedzot palīdzību Savienības fondu efektīvā un lietderīgā izmantošanā. Atbalstu programmas ietvaros sniedz Komisija pēc dalībvalsts pieprasījuma, un tas var aptvert ļoti dažādas politikas jomas. Tādas noturīgas ekonomikas attīstība, kura tiek veidota uz spēcīgām ekonomiskām un sociālām struktūrām, ļauj dalībvalstīm efektīvi absorbēt satricinājumus un ātri atgūties no tiem, veicina ekonomisko un sociālo kohēziju. Institucionālu, administratīvu un izaugsmi veicinošu strukturālo reformu īstenošana ir piemērots instruments šādas attīstības panākšanai.

Grozījums

(1) Strukturālo reformu atbalsta programma (“programma”) tika izveidota ar mērķi stiprināt dalībvalstu spēju sagatavot un īstenot izaugsmi veicinošas administratīvas un strukturālas reformas, tostarp sniedzot palīdzību Savienības fondu efektīvā un lietderīgā izmantošanā. Atbalstu programmas ietvaros sniedz Komisija pēc dalībvalsts pieprasījuma, un tas var aptvert ļoti dažādas politikas jomas. Tādas noturīgas ekonomikas **un sabiedrības** attīstība, kura tiek veidota uz spēcīgām ekonomiskām un sociālām struktūrām, veicina **teritoriālo**, ekonomisko un sociālo kohēziju. Institucionālu, administratīvu un izaugsmi veicinošu strukturālo reformu īstenošana ir piemērots instruments šādas attīstības panākšanai. **Strukturālās reformas tiek uzskatītas par labvēlīgām ne tikai tad, kad tās mazina publiskos izdevumus sociāli noturīgā veidā, bet arī tad, kad tās īstermiņā palielina izdevumus, lai uzlabotu ekonomikas sniegumu un budžeta bilances vidējā termiņā un ilgtermiņā. Strukturālo reformu veiksmīgas īstenošanas un ilgtspējības nolūkā ir izšķiroši svarīgi, lai tās gūtu demokrātisku atbalstu, kas nodrošinātu visu attiecīgo ieinteresēto personu, tādu kā vietējās un reģionālās iestādes, ekonomiskie un sociālie partneri un pilsoniskās sabiedrības pārstāvji, līdzdalību.**

Grozījums Nr. 2

Regulas priekšlikums 1.a apsvērums (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(1a) *Lai sniegtu pārskatu par reformām, kas izstrādātas un īstenotas, pamatojoties uz katras dalībvalsts pieprasījumu, jaunā budžeta sadale programmai būtu jābalsta uz skaidriem atlases kritērijiem un jāizklāsta pārredzamā veidā. Tas nodrošinātu zināšanu, pieredzes un paraugprakses apmaiņu, kas ir viens no programmas mērķiem.*

Grozījums Nr. 3

Regulas priekšlikums 1.b apsvērums (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(1b) *Tiecoties stiprināt dalībvalstu spējas sagatavot un īstenot izaugsmi veicinošas strukturālās reformas, programmai nevajadzētu aizstāt dalībvalstu budžeta finansējumu vai tikt izmantotai, lai segtu kārtējos izdevumus.*

Grozījums Nr. 4

Regulas priekšlikums 2. apsvērums

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(2) Dalībvalstis aizvien vairāk izmanto programmas nodrošināto atbalstu, pārsniedzot sākotnēji gaidīto. Atbalsta pieprasījumi, ko Komisija saņēmusi 2017. gadā, spriežot pēc to aplēstās vērtības, ievērojami pārsniedz pieejamo

(2) Dalībvalstis aizvien vairāk izmanto programmas nodrošināto atbalstu, pārsniedzot sākotnēji gaidīto. Atbalsta pieprasījumi, ko Komisija saņēmusi 2017. gadā, spriežot pēc to aplēstās vērtības, ievērojami pārsniedz pieejamo

gada piešķirumu. 2018. gada ciklā aplēstā saņemto pieprasījumu vērtība piecas reizes pārsniedz minētajam gadam pieejamos finanšu resursus. Gandrīz visas dalībvalstis ir pieprasījušas atbalstu no programmas, un pieprasījumi aptver visas politikas jomas, uz kurām attiecas programma.

gada piešķirumu, *tīdz ar to daļa pieprasījumu netika atlasīti finansējuma saņemšanai*. 2018. gada ciklā aplēstā saņemto pieprasījumu vērtība piecas reizes pārsniedz minētajam gadam pieejamos finanšu resursus. Gandrīz visas dalībvalstis ir pieprasījušas atbalstu no programmas, un pieprasījumi aptver visas politikas jomas, uz kurām attiecas programma.

Grozījums Nr. 5

Regulas priekšlikums

3. apsvērums

Komisijas ierosinātais teksts

(3) Lai varētu veiksmīgi piedalīties ekonomiskajā un monetārajā savienībā, ir ļoti svarīgi nostiprināt ekonomisko un sociālo kohēziju, pastiprinot strukturālas reformas. Sevišķi svarīgi tas ir tām dalībvalstīm, kuru naudas vienība nav euro, lai tās sagatavotos pievienoties eurozonai.

Grozījums

(3) Lai varētu veiksmīgi piedalīties ekonomiskajā un monetārajā savienībā, ir ļoti svarīgi nostiprināt *teritoriālo*, ekonomisko un sociālo kohēziju, pastiprinot strukturālas reformas. Sevišķi svarīgi tas ir tām dalībvalstīm, kuru naudas vienība nav euro, lai tās sagatavotos pievienoties eurozonai.

Grozījums Nr. 6

Regulas priekšlikums

4. apsvērums

Komisijas ierosinātais teksts

(4) Tādējādi programmas vispārīgajā mērķī, ciktāl tas ir sekmēt reaģēšanu uz ekonomikas un sociālām problēmām, ir lietderīgi uzsvērt, ka arī kohēzijas, konkurētspējas, produktivitātes, ilgtspējīgas izaugsmes un darbvietu radīšanas veicināšanai būtu jāsekmē to dalībvalstu sagatavošanās dalībai eurozonā, kuru naudas vienība nav euro.

Grozījums

(4) Tādējādi programmas vispārīgajā mērķī, ciktāl tas ir sekmēt reaģēšanu uz *teritoriālām*, ekonomikas un sociālām problēmām, ir lietderīgi uzsvērt, ka arī kohēzijas, konkurētspējas, produktivitātes, ilgtspējīgas izaugsmes un darbvietu radīšanas veicināšanai būtu jāsekmē to dalībvalstu sagatavošanās dalībai eurozonā, kuru naudas vienība nav euro.

Grozījums Nr. 7

Regulas priekšlikums

6. apsvērumš

Komisijas ierosinātais teksts

(6) Lai apmierinātu dalībvalstu pieaugošo pieprasījumu pēc atbalsta un ņemot vērā nepieciešamību atbalstīt strukturālu reformu īstenošanu dalībvalstīs, kuru naudas vienība nav euro, finanšu piešķirums programmai būtu jāpalielina līdz tādā apjomam, kas ļauj Savienībai sniegt atbalstu, kurš apmierina pieprasījuma iesniedzēju dalībvalstu vajadzības.

Grozījums

(6) Lai apmierinātu dalībvalstu pieaugošo pieprasījumu pēc atbalsta un ņemot vērā nepieciešamību atbalstīt strukturālu reformu īstenošanu dalībvalstīs, kuru naudas vienība nav euro, finanšu piešķirums programmai būtu jāpalielina līdz tādā apjomam, kas ļauj Savienībai sniegt atbalstu, kurš apmierina pieprasījuma iesniedzēju dalībvalstu vajadzības. ***Šādu papildu piešķirumu vajadzētu finansēt tikai no jaunām apropriācijām, kas jārod budžeta lēmējinstīcijai, pilnībā izmantojot pieejamo budžeta elastību uz attiecīga Komisijas priekšlikuma pamata. Lai novērstu jebkādu nelabvēlīgu ietekmi uz pašreizējo daudzgadu programmu finansējumu, minētajā nolūkā nevajadzētu apsvērt nekādu pārdali.***

Grozījums Nr. 8

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. daļa – 1. punkts

Regula (ES) 2017/825

4. pants – 1. daļa

Komisijas ierosinātais teksts

Programmas vispārīgais mērķis ir sekmēt institucionālās, administratīvās un izaugsmi veicinošās strukturālās reformas dalībvalstīs, sniedzot valsts iestādēm atbalstu, kas paredzēts pasākumiem, kuru nolūks ir reformēt un stiprināt iestādes, pārvaldību, publisko pārvaldi un ekonomikas un sociālo jomu, reaģējot uz ekonomikas un sociālām problēmām, lai ekonomikas pārvaldības procesu kontekstā veicinātu kohēziju, konkurētspēju, produktivitāti, ilgtspējīgu izaugsmi, darbietu radīšanu un ieguldījumus, kas arī palīdz sagatavoties dalībai eurozonā, jo īpaši saistībā ar ekonomikas pārvaldības

Grozījums

Programmas vispārīgais mērķis ir sekmēt institucionālās, administratīvās un izaugsmi veicinošās strukturālās reformas dalībvalstīs, sniedzot valsts iestādēm atbalstu, kas paredzēts pasākumiem, kuru nolūks ir reformēt un stiprināt iestādes, pārvaldību, publisko pārvaldi un ekonomikas un sociālo jomu, reaģējot uz ***teritoriālām***, ekonomikas un sociālām problēmām, lai ekonomikas pārvaldības procesu kontekstā veicinātu kohēziju, konkurētspēju, produktivitāti, ilgtspējīgu izaugsmi, ***finanšu stabilitāti, kvalitatīvu*** darbietu radīšanu un ieguldījumus, kas varētu arī palīdzēt sagatavoties dalībai

procesiem, tostarp sniedzot palīdzību Savienības fondu efektīvā, lietderīgā un pārredzamā izmantošanā.;

eurozonā, jo īpaši saistībā ar ekonomikas pārvaldības procesiem, tostarp sniedzot palīdzību Savienības fondu efektīvā, lietderīgā un pārredzamā izmantošanā.

Grozījums Nr. 9

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. daļa – 3. punkts – a apakšpunkts

Regula (ES) 2017/825

10. pants – 1. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

1. Finansējums programmas īstenošanai pašreizējās cenās ir EUR 222 800 000.;

Grozījums

1. Finansējums programmas īstenošanai pašreizējās cenās ir EUR 222 800 000. ***Jebkādu palielinājumu programmā finansē, izmantojot īpašos instrumentus, kā paredzēts Padomes 2013. gada 2. decembra Regulā (ES, Euratom) Nr. 1311/2013, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2014.–2020. gadam*, nevis uz pašreizējo Savienības programmu rēķina.***

* OVL 347, 20.12.2013., 884. lpp.

ATZINUMU SNIEDZOŠĀS KOMITEJAS PROCEDŪRA

Virsraksts	Priekšlikums palielināt Strukturālo reformu atbalsta programmas finansējumu un pielāgot tās vispārīgo mērķi
Atsauces	COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD)
Atbildīgā komiteja Datums, kad paziņoja plenārsēdē	REGI 14.12.2017
Atzinumu sniedza Datums, kad paziņoja plenārsēdē	BUDG 14.12.2017
Iesaistītās komitejas - datums, kad paziņoja plenārsēdē	19.4.2018
Atzinumu sagatavoja Iecelšanas datums	Liadh Ní Riada 21.3.2018
Izskatīšana komitejā	24.4.2018
Pieņemšanas datums	19.6.2018
Galīgais balsojums	+: 28 –: 5 0: 3
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Tiemo Wölken, Marco Zanni
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Anneli Jäätteenmäki, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Andrey Novakov, Pavel Poc, Claudia Țapardel
Aizstājēji (200. panta 2. punkts), kas bija klāt galīgajā balsošanā	John Stuart Agnew, Martina Anderson, Auke Zijlstra, Ivan Štefanec

**ATZINUMU SNIEDZOŠĀS KOMITEJAS
GALĪGAIS BALSOJUMS PĒC SARAKSTA**

28	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Richard Ashworth, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere, Ivan Štefanec, Patricija Šulin
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, John Howarth, Vladimír Maňka, Pavel Poc, Răzvan Popa, Isabelle Thomas, Tiemo Wölken, Manuel dos Santos, Claudia Țapardel

5	-
ECR	Bernd Kölmel
EFDD	John Stuart Agnew
ENF	Marco Zanni, Auke Zijlstra
GUE/NGL	Martina Anderson

3	0
ALDE	Anneli Jäätteenmäki
Verts/ALE	Jordi Solé, Monika Vana

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums:

+ : par

- : pret

0 : atturas