



21.9.2018

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för sysselsättning och sociala frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av europeiska arbetsmyndigheten
(COM(2018)0131 – C8-0118/2018 – 2018/0064(COD))

Föredragande av yttrande: Jens Geier,

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Föredraganden välkomnar kommissionens förslag om en europeisk arbetsmyndighet och anser att det är ett viktigt steg för att uppnå den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Kommissionens förslag är en bra utgångspunkt, men föredraganden föreslår ändå att ge myndigheten större befogenheter för att framgångsrikt kunna utföra sitt uppdrag och bli ett värdefullt komplement till befintliga strukturer.

En ny prioritering bör vara att myndigheten uteslutande finansieras med nya medel och inte på bekostnad av befintliga program. Kommissionen har föreslagit att 70 % av budgeten för myndigheten ska finansieras genom omfördelningar från EU:s program för sysselsättning och social innovation (EaSI) inom ramen för den nuvarande fleråriga budgetramen. Även om myndigheten har liknande arbetsuppgifter kommer myndighetens första verksamhetsår att ägnas åt att bygga upp organisationen. Operativa socialpolitiska utgifter får inte begränsas och de finansiella resurserna för myndigheten måste således finansieras med nya pengar.

När beslut ska fattas om myndighetens säte hänvisar föredraganden till de rekommendationer som godkänts av alla unionsinstitutioner om att tillämpa ett effektivitetsorienterat och kostnadsbesparande tillvägagångssätt. Han anser därför att det är viktigt att unionens institutioner beslutar om en specifik plats för myndigheten, och inte bara utser en medlemsstat.

Föredraganden föreslår att styrningsstrukturen baseras på den som råder i befintliga organ på området sysselsättning och sociala frågor, dvs. att trepartsstyrningen fortsätter. För att säkerställa enhetlighet och undvika överlappning av uppgifter bör särskild vikt läggas vid potentiella synergieffekter och överlappande uppgifter mellan Eurofound, Cedefop, ETF, EU-Osha och myndigheten.

Övriga ändringar syftar slutligen till att upprätthålla budgetutskottets långvariga positioner, såsom parlamentets representation i styrelsen och ökad flexibilitet när det gäller översättningstjänster.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för sysselsättning och sociala frågor att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning
Skäl 6a (nytt)

(6a) Byrån bör proaktivt bidra till nationella insatser och unionsinsatser när den utför sina uppgifter i fullt samarbete med unionens institutioner, organ och byråer samt medlemsstater, undvika dubbelarbete och främja synergieffekter och komplementaritet och därigenom uppnå samordning och budgetbesparingar.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 15

Kommissionens förslag

(15) För att bevaka framväxande tendenser, utmaningar och kryphål på områdena arbetstagarnas rörlighet och samordning av de sociala trygghetssystemen bör myndigheten utveckla en kapacitet för analyser och riskbedömningar. Detta bör omfatta analyser och studier av arbetsmarknaden liksom ömsesidiga granskningar. Myndigheten bör övervaka möjliga obalanser i fråga om kompetens och gränsöverskridande flöden av arbetskraft, inbegripet den eventuella inverkan på territoriell sammanhållning. Myndigheten bör även stödja sådana riskbedömningar som avses i artikel 10 i direktiv 2014/67/EU. Myndigheten bör säkerställa synergieffekter och komplementaritet med andra av unionens organ, tjänster och nätverk. Detta bör omfatta inhämtande av synpunkter från Solvit och liknande tjänster om problem som ofta återkommer för enskilda och företag som utövar sina rättigheter på de områden som myndighetens behörighet omfattar. Myndigheten bör också förenkla och rationalisera insamling av uppgifter enligt relevanta unionsrättsakter inom dess behörighetsområde. Detta omfattar inte

Ändringsförslag

(15) För att bevaka framväxande tendenser, utmaningar och kryphål på områdena arbetstagarnas rörlighet och samordning av de sociala trygghetssystemen bör myndigheten utveckla en kapacitet för analyser och riskbedömningar. Detta bör omfatta analyser och studier av arbetsmarknaden liksom ömsesidiga granskningar. Myndigheten bör övervaka möjliga obalanser i fråga om kompetens och gränsöverskridande flöden av arbetskraft, inbegripet den eventuella inverkan på territoriell sammanhållning. Myndigheten bör även stödja sådana riskbedömningar som avses i artikel 10 i direktiv 2014/67/EU. Myndigheten bör säkerställa synergieffekter och komplementaritet med andra av unionens organ, tjänster och nätverk. Detta bör omfatta **nära samarbete med Eurofound om analyser av arbetsmarknaden och** inhämtande av synpunkter från Solvit och liknande tjänster om problem som ofta återkommer för enskilda och företag som utövar sina rättigheter på de områden som myndighetens behörighet omfattar. Myndigheten bör också förenkla och rationalisera insamling av uppgifter enligt

införandet av nya rapporteringskrav för medlemsstaterna.

relevanta unionsrättsakter inom dess behörighetsområde. Detta omfattar inte införandet av nya rapporteringskrav för medlemsstaterna.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning

Skäl 24

Kommissionens förslag

(24) För att garantera myndighetens fullständiga oberoende och självständighet bör den ha en egen budget, med inkomster som kommer från unionens allmänna budget, eventuella frivilliga ekonomiska bidrag från medlemsstaterna och eventuella bidrag från tredjeländer som deltar i myndighetens arbete. I exceptionella och vederbörligen motiverade fall bör den även kunna få delegeringsavtal eller särskilda bidrag, och ta ut avgifter för publikationer och tjänster som den tillhandahåller.

Ändringsförslag

(24) För att garantera myndighetens fullständiga oberoende och självständighet bör den ha en egen budget, med inkomster som kommer från unionens allmänna budget, eventuella frivilliga ekonomiska bidrag från medlemsstaterna och eventuella bidrag från tredjeländer som deltar i myndighetens arbete. ***Myndighetens budget bör utarbetas i enlighet med principen om resultatbaserad budgetering, med beaktande av myndighetens mål och de förväntade resultaten för dess uppgifter.*** I exceptionella och vederbörligen motiverade fall bör den även kunna få delegeringsavtal eller särskilda bidrag, och ta ut avgifter för publikationer och tjänster som den tillhandahåller. ***Bidraget från unionens budget bör inte vara till förfång för andra unionsprogram.***

Motivering

Eftersom de första åren av myndighetens verksamhet kommer att ägnas åt att bygga upp organisationen bör den operativa verksamheten i befintliga program, såsom Eures, inte äventyras.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning

Skäl 28

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(28) Myndighetens värdmedlemsstat bör tillhandahålla bästa möjliga villkor för att säkerställa myndighetens väl fungerande verksamhet.

(28) Myndighetens värdmedlemsstat bör tillhandahålla bästa möjliga villkor för att säkerställa myndighetens väl fungerande verksamhet. **Myndigheten bör ha ett nära samarbete med unionens andra institutioner, byråer och organ, särskilt sådana som har sitt säte i samma medlemsstat, för att uppnå ekonomiska besparingar.**

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 28a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(28a) Vid fastställande av säte för myndigheten bör både parlamentets och rådets befogenheter som unionslagstiftare respekteras till fullo och rekommendationerna från den interinstitutionella arbetsgruppen om de decentraliserade byråernas resurser beaktas. I linje med förfaranden på senare tid när det gäller sätet för ett unionsorgan bör unionens institutioner inte bara enas om den medlemsstat där organet ska ha sitt säte, utan även om den specifika platsen i denna medlemsstat.

Motivering

Lo scopo è quello di evitare quanto successo in occasione della nuova ubicazione della sede dell'Agenzia Europea per i Medicinali, dove la procedura di assegnazione prevedeva la decisione mediante sorteggio - tra le offerte in situazione di parità - al termine della terza tornata di voto. In aggiunta, il Parlamento europeo non è stato coinvolto nel processo decisionale, nonostante le sue prerogative di co-legislatore e di primo garante del rispetto del principio democratico nell'Unione. La decisione, infatti, è stata presa a margine del Consiglio "Affari generali" e il Parlamento è stato meramente chiamato a confermarne la scelta mediante la procedura legislativa ordinaria.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 30

Kommissionens förslag

(30) Inom ramen för respektive behörighetsområden bör myndigheten samarbeta med unionens övriga organ, särskilt med sådana som inrättats inom området sysselsättning och socialpolitik, så att den bygger vidare på deras sakkunskap och maximerar synergieffekterna: Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound), Europeiska centrumet för utveckling av yrkesutbildning (Cedefop), Europeiska arbetsmiljöbyrån (EU-Osha) och Europeiska yrkesutbildningsstiftelsen (ETF) samt, när det gäller kampen mot organiserad brottslighet och människohandel, med Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) och Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust).

Ändringsförslag

(30) Inom ramen för respektive behörighetsområden bör myndigheten samarbeta med unionens övriga organ, särskilt med sådana som inrättats inom området sysselsättning och socialpolitik, så att den bygger vidare på deras sakkunskap, maximerar synergieffekterna och **undviker dubbelarbete och därigenom uppnår ekonomiska besparingar**: Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound), Europeiska centrumet för utveckling av yrkesutbildning (Cedefop), Europeiska arbetsmiljöbyrån (EU-Osha) och Europeiska yrkesutbildningsstiftelsen (ETF) samt, när det gäller kampen mot organiserad brottslighet och människohandel, med Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) och Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust).

Motivering

I linje med den gemensamma ansatsen ska byråerna på området sysselsättning och arbetsmarknad effektivt utnyttja de begränsade resurser som finns genom att eftersträva synergier och undvika överlappningar i sina verksamheter.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Artikel 5 – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag

(a) Underlätta för enskilda och **arbetsgivare** att få tillgång till information om rättigheter och skyldigheter i gränsöverskridande situationer samt tillgång till tjänster som avser arbetstagarnas rörlighet över gränserna i enlighet med artiklarna 6 och 7.

Ändringsförslag

(a) Underlätta för enskilda och **arbetsmarknadens parter** att få tillgång till information om rättigheter och skyldigheter i gränsöverskridande situationer samt tillgång till tjänster som avser arbetstagarnas rörlighet över gränserna i enlighet med artiklarna 6 och 7.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning

Artikel 5 – stycke 1 – led ga (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ga) Främja samarbete och samordning på unionsnivå mellan medlemsstater, unionens institutioner, byråer och organ i syfte att uppnå budgetbesparingar, undvika dubbelarbete och främja synergieffekter och komplementaritet i fråga om deras verksamhet.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning

Artikel 5 – stycke 1 – led ga (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ga) Övervaka medlemsstaternas program för frivilligt återvändande som hjälper enskilda som vill återvända till sina ursprungsländer efter att ha deltagit i gränsöverskridande rörlighet i arbetslivet.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning

Artikel 6 – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) tillhandahålla relevant information om rättigheter och skyldigheter för enskilda arbetstagare i gränsöverskridande situationer,

(a) tillhandahålla relevant information om rättigheter och skyldigheter för enskilda arbetstagare i gränsöverskridande situationer, ***bland annat information om deras sociala rättigheter såsom administrativa tjänster, arbetsförmedling, hälso- och sjukvård och bostadstjänster,***

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Artikel 6 – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) lämna relevant information till **arbetsgivare** om arbetsrättsliga regler samt om levnads- och arbetsvillkoren för arbetstagare i gränsöverskridande situationer, inbegripet för utstationerade arbetstagare,

Ändringsförslag

(c) lämna relevant information till **arbetsmarknadens parter** om arbetsrättsliga regler samt om levnads- och arbetsvillkoren för arbetstagare i gränsöverskridande situationer, inbegripet för utstationerade arbetstagare,

Motivering

Myndigheten bör lämna informationen till både arbetsgivare och arbetstagarorganisationer.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1 – stycke 2 – led ba (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ba) stödja och finansiera rådgivningstjänster, i samarbete med de nationella myndigheterna, för arbetstagare som söker eller har arbete utanför sitt ursprungsland,

Motivering

Myndigheten måste ges befogenhet att inte bara informera, utan också ge råd till arbetstagarna.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1 – stycke 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Om en nationell myndighet inte svarar på en begäran inom den tidsfrist som fastställts av myndigheten, ska den lämna

en motivering till myndigheten till varför det inte har gjort det.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Myndigheten ska **regelbundet rapportera** sina slutsatser till kommissionen samt direkt till de berörda medlemsstaterna och föreslå möjliga åtgärder för att avhjälpa konstaterade brister.

Ändringsförslag

3. Myndigheten ska **offentliggöra halvårsrapporter om** sina slutsatser till kommissionen samt direkt till de berörda medlemsstaterna och föreslå möjliga åtgärder för att avhjälpa konstaterade brister. **Dessa rapporter ska göras tillgängliga för allmänheten.**

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 15

Kommissionens förslag

Myndigheten ska, där så är lämpligt, etablera samarbete med andra decentraliserade unionsorgan.

Ändringsförslag

Myndigheten ska, där så är lämpligt **och för att uppnå kostnadseffektivitet**, etablera samarbete med andra decentraliserade unionsorgan, **särskilt Eurofound, Cedefop, EU-Osha och ETF, i syfte att uppnå samordning, främja synergieffekter och undvika överlappningar i deras verksamhet.**

Motivering

I linje med den gemensamma ansatsen ska byråerna på området sysselsättning och arbetsmarknad effektivt utnyttja de begränsade resurser som finns genom att eftersträva synergier och undvika överlappningar i sina verksamheter.

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Artikel 18 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Styrelsen ska bestå av en erfaren företrädare för varje medlemsstat **och** två företrädare för kommissionen, vilka alla ska ha rösträtt.

Ändringsförslag

1. Styrelsen ska bestå av en erfaren företrädare för varje medlemsstat, **en ledamot från varje medlemsstats arbetsgivarorganisationer, en ledamot från varje medlemsstats arbetstagarorganisationer**, två företrädare för kommissionen **och en ledamot som utses av Europaparlamentet**, vilka alla ska ha rösträtt.

Motivering

Detta ändringsförslag syftar till att avspegla styrningsstrukturen för befintliga myndigheter på arbetsmarknadsområdet och öka den demokratiska kontrollen genom att föreskriva en ledamot utsedd av Europaparlamentet.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Artikel 18 – punkt 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5a. Fyra företrädare, nämligen en från var och en av Eurofound, Cedefop, EU-Osha och ETF, får delta i styrelsens möten som observatörer.

Motivering

Detta ändringsförslag syftar till att öka samordningen mellan byråer med anknytning till områdena sysselsättning och arbetsmarknaden.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Artikel 25 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Varje år ska den verkställande direktören utarbeta ett utkast till samlat programplaneringsdokument som

1. Varje år ska den verkställande direktören utarbeta ett utkast till samlat programplaneringsdokument som

innehåller en flerårig och årlig programplanering i enlighet med kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013⁷³ och som tar hänsyn till de riktlinjer som kommissionen fastställt.

⁷³ Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 328, 7.12.2013, s. 42).

innehåller en flerårig och årlig programplanering i enlighet med kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013⁷³ och som tar hänsyn till de riktlinjer som kommissionen fastställt **samt till rekommendationerna från den interinstitutionella arbetsgruppen om byråernas resurser.**

⁷³ Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 328, 7.12.2013, s. 42).

Motivering

Rekommendationerna från den interinstitutionella arbetsgruppen om byråer ska vederbörligen beaktas av myndigheten när den utformar sitt samlade programplaneringsdokument.

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 26 – punkt 1 – stycke 1 (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Utkastet till preliminär beräkning ska baseras på de detaljerade målen och de förväntade resultaten enligt det årliga arbetsprogram som avses i artikel 25.3 och ska beakta de finansiella resurser som behövs för att uppnå dessa mål och resultat, i enlighet med principen om resultatbaserad budgetering.

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 36 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. De översättningstjänster som krävs för myndighetens verksamhet ska utföras av Översättningscentrum för Europeiska unionens organ.

Ändringsförslag

2. De översättningstjänster som krävs för myndighetens verksamhet ska utföras av Översättningscentrum för Europeiska unionens organ **eller andra översättningsleverantörer i enlighet med upphandlingsreglerna och inom de gränser som fastställs genom relevanta finansiella bestämmelser.**

Motivering

Syftet med den föreslagna ändringen är att ge byrån en viss flexibilitet när det gäller översättningstjänster.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 38 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. För att underlätta bekämpning av bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet i enlighet med förordning (EG) nr 883/2013 ska myndigheten **inom sex månader** från den dag då den inleder sin verksamhet ansluta sig till det interinstitutionella avtalet av den 25 maj 1999 om interna utredningar som utförs av Olaf och anta lämpliga bestämmelser som ska gälla myndighetens samtliga anställda med hjälp av den mall som finns i bilagan till avtalet.

Ändringsförslag

1. För att underlätta bekämpning av bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet i enlighet med förordning (EG) nr 883/2013 ska myndigheten från den dag då den inleder sin verksamhet ansluta sig till det interinstitutionella avtalet av den 25 maj 1999 om interna utredningar som utförs av Olaf och anta lämpliga bestämmelser som ska gälla myndighetens samtliga anställda med hjälp av den mall som finns i bilagan till avtalet.

Motivering

I detta sammanhang behövs ingen buffertperiod på sex månader.

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Artikel 44 – punkt 2a (ny)

2a. För att uppnå finansiella besparingar bör myndigheten ha ett nära samarbete med unionens andra institutioner, byråer och organ, särskilt sådana som har sitt säte på samma plats.

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Inrättande av en europeisk arbetsmyndighet
Referensnummer	COM(2018)0131 – C8-0118/2018 – 2018/0064(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	EMPL 16.4.2018
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	BUDG 16.4.2018
Föredragande av yttrande Utnämning	Jens Geier 21.3.2018
Behandling i utskott	10.7.2018
Antagande	25.9.2018
Slutomröstning: resultat	+: 30 –: 5 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Monika Hohlmeier, John Howarth, Zbigniew Kuźmiuk, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Daniele Viotti, Marco Zanni, Manuel dos Santos, Stanisław Żółtek
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Karine Gloanec Maurin, Giovanni La Via, Ivana Maletić, Andrey Novakov
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	José Blanco López, Jonathan Bullock, Isabella De Monte, Sofia Ribeiro, Ruža Tomašić

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

30	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Ruža Tomašić
PPE	Reimer Böge, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Giovanni La Via, Ivana Maletić, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Sofia Ribeiro, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere
S&D	José Blanco López, Isabella De Monte, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Karine Gloanec Maurin, John Howarth, Răzvan Popa, Manuel dos Santos, Isabelle Thomas, Daniele Viotti
VERTS/ALE	Jordi Solé, Indrek Tarand, Monika Vana

5	-
EFDD	Jonathan Bullock
ENF	André Elissen, Marco Zanni, Stanisław Żółtek
NI	Eleftherios Synadinos

1	0
PPE	Paul Rübig

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster