



Odbor za proračune

2018/0206(COD)

6.11.2018

MIŠLJENJE

Odbora za proračune

upućeno Odboru za zapošljavanje i socijalna pitanja

o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom socijalnom fondu plus (ESF+)
(COM(2018)0382 – C8-0232/2018 – 2018/0206(COD))

Izvjestiteljica za mišljenje: Karine Gloanec Maurin

PA_Legam

PE625.489v02-00

2/21

AD\1168113HR.docx

HR

AMANDMANI

Odbor za proračune poziva Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće amandmane:

Amandman 1

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 1.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

1.a Potrebno je iskoristiti sinergije između Europskog socijalnog fonda plus, Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda, Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj, Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo, Europske funkcije stabilizacije ulaganja, fonda InvestEU i Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji.

Amandman 2

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 1.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(1b) Europski parlament istaknuo je 14. ožujka i 30. svibnja 2018. u svojoj Rezoluciji o višegodišnjem financijskom okviru (VFO) za razdoblje 2021. – 2027. važnost horizontalnih načela koja bi trebala biti temelj VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. i svih povezanih politika Unije. Parlament je u tom kontekstu ponovno potvrdio svoje stajalište prema kojemu Unija mora ispuniti svoju obvezu i biti predvodnik u provedbi ciljeva održivog razvoja UN-a te je izrazio žaljenje zbog toga što u tom smislu u prijedlozima nema jasnog i vidljivog angažmana. Parlament je stoga pozvao na to da se u okviru predstojećeg višegodišnjeg financijskog okvira ciljevi održivog razvoja integriraju u sve politike i inicijative Unije. Nadalje,

naglasio je da je suzbijanje diskriminacije ključno kako bi Unija ispoštovala preuzeće obveze u korist uključive Europe i stoga je zatražio da se u okviru predstojećeg VFO-a preuzmu obveze u pogledu uključivanja rodne dimenzije i pitanja rodne jednakosti u sve politike i inicijative Unije.

Parlament je u svojoj Rezoluciji naglasio da bi u skladu s Pariškim sporazumom horizontalne rashode u području klime trebalo znatno povećati u odnosu na trenutačni VFO te bi oni što je prije moguće, a najkasnije do 2027., trebali doseći 30 %.

Amandman 3

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 1.c (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(1c) U svojoj rezoluciji od 30. svibnja 2018. o višegodišnjem finansijskom okviru i vlastitim sredstvima za razdoblje 2021. – 2027. Europski parlament je izrazio žaljenje zbog toga što je prijedlog Komisije od 2. svibnja 2018. o višegodišnjem finansijskom okviru za razdoblje 2021. – 2027. izravno doveo do smanjenja razine kohezijske politike od 10 %, a posebno se usprotivio svakom radikalnom smanjenju koje bi moglo štetno utjecati na prirodu i ciljeve te politike. U tom kontekstu doveo je u pitanje prijedlog da se Europski socijalni fond smanji za 6% unatoč njegovu proširenom području primjene i integraciji Inicijative za zapošljavanje mlađih.

Amandman 4

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 1.d (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(1d) Od ključne je važnosti zadržati sredstva dodijeljena Europskom socijalnom fondu, Fondu za europsku pomoć najugroženijima, Programu za zapošljavanje i socijalne inovacije i Akcijskom programu Unije u području zdravlja za razdoblje nakon 2020. za EU-27 barem na razini proračuna za razdoblje 2014. – 2020. u stalnim cijenama. Također je važno da se omotnica za Inicijativu za zapošljavanje mlađih udvostruči i da se u potpunosti provede Jamstvo za mlade EU-a, istovremeno osiguravajući brzu i pojednostavnjenu upotrebu sredstava te trajne i stabilne izvore financiranja u sljedećem programskom razdoblju.

Amandman 5

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 4.

Tekst koji je predložila Komisija

(4) Vijeće je 20. lipnja 2017. poduprlo Unijin odgovor na Program održivog razvoja UN-a do 2030. – održiva europska budućnost. Vijeće je naglasilo važnost uravnoteženog i integriranog ostvarenja održivog razvoja u tri dimenzije (gospodarska, socijalna i dimenzija okoliša). Ključno je da se održivi razvoj uključi u sve unutarnje i vanjske politike Unije i da Unija bude ambiciozna u primjeni politika za rješavanje globalnih izazova. Vijeće je podržalo Komunikaciju Komisije pod nazivom „Budući koraci za održivu europsku budućnost“ od 22. studenoga 2016. kao prvi korak u uključivanju ciljeva održivog razvoja u ostala područja i primjeni održivog razvoja kao temeljnog vodećeg načela za sve politike Unije, među ostalim putem instrumenata financiranja.

Izmjena

(4) Vijeće je 20. lipnja 2017. poduprlo Unijin odgovor na Program održivog razvoja UN-a do 2030. – održiva europska budućnost. Vijeće je naglasilo važnost uravnoteženog i integriranog ostvarenja održivog razvoja u tri dimenzije (gospodarska, socijalna i dimenzija okoliša). Ključno je da se održivi razvoj uključi u sve unutarnje i vanjske politike Unije i da Unija bude ambiciozna u primjeni politika za rješavanje globalnih izazova. Vijeće je podržalo Komunikaciju Komisije pod nazivom „Budući koraci za održivu europsku budućnost“ od 22. studenoga 2016. kao prvi korak u uključivanju ciljeva održivog razvoja u ostala područja i primjeni održivog razvoja kao temeljnog vodećeg načela za sve politike Unije, među ostalim putem instrumenata financiranja. **ESF-om plus**

trebalo bi dati doprinos provedbi ciljeva održivog razvoja – smanjenjem siromaštva i iskorjenjivanjem ekstremnih oblika siromaštva, postizanjem kvalitetnog i uključivog obrazovanja, promicanjem ravnopravnosti spolova i promicanjem trajnog, uključivog i održivog gospodarskog rasta, pune i produktivne zaposlenosti te dostojanstvenog rada za sve i smanjenjem nejednakosti.

Amandman 6

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 13.

Tekst koji je predložila Komisija

(13) Cilj ESF-a plus trebao bi biti promicanje zapošljavanja aktivnom intervencijom koja omogućuje (re)integraciju na tržište rada, posebice mlađih, dugotrajno nezaposlenih i neaktivnih, **te** promicanjem samozapošljavanja i socijalne ekonomije. Trebalо bi se nastojati poboljšati funkciranje tržišta rada podupiranjem modernizacije njegovih institucija poput javnih službi za zapošljavanje kako bi se povećao njihov kapacitet pružanja intenzivnog ciljanog savjetovanja i usmjeravanja tijekom potrage za poslom i prelaska u svijet rada te kako bi se poboljšala mobilnost radnika. Sredstvima iz ESF-a plus trebalо bi se promicati sudjelovanje žena na tržištu rada mjerama kojima se želi, među ostalim, osigurati bolja ravnoteža poslovnog i privatnog života i bolji pristup skrbi za djecu. Trebalо bi se nastojati pružiti zdravo i prilagođeno radno okruženje kako bi se odgovorilo na zdravstvene rizike povezane s promjenjivim oblicima rada i potrebama radne snage koja stari.

Izmjena

(13) Cilj ESF-a plus trebalо bi biti promicanje zapošljavanja aktivnom intervencijom koja omogućuje (re)integraciju na tržište rada, posebice mlađih, dugotrajno nezaposlenih i neaktivnih **te skupina u najnepovoljnijem položaju, kao i** promicanjem **zapošljavanja**, samozapošljavanja i socijalne ekonomije. Trebalо bi se nastojati poboljšati funkciranje tržišta rada podupiranjem modernizacije njegovih institucija poput javnih službi za zapošljavanje kako bi se povećao njihov kapacitet pružanja intenzivnog ciljanog savjetovanja i usmjeravanja tijekom potrage za poslom i prelaska u svijet rada te kako bi se poboljšala mobilnost radnika. Sredstvima iz ESF-a plus trebalо bi se promicati sudjelovanje žena na tržištu rada mjerama kojima se želi, među ostalim, osigurati bolja ravnoteža poslovnog i privatnog života i bolji pristup skrbi za djecu. Trebalо bi se nastojati pružiti zdravo i prilagođeno radno okruženje kako bi se odgovorilo na zdravstvene rizike povezane s promjenjivim oblicima rada i potrebama radne snage koja stari.

Amandman 7

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 13.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(13a) U kontekstu upravljanja proračunom i procjene operativnih programa država članica uključivanje rodne perspektive u izradu proračuna važan je instrument politike jednakih prilika kako bi se rodne nejednakosti u sudjelovanju u fondu ESF plus učinile transparentnima.

Amandman 8

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 14.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(14) Sredstvima iz ESF-a plus trebala bi se pružiti potpora za poboljšanje kvalitete, djelotvornosti i relevantnosti sustava obrazovanja i osposobljavanja za tržište rada kako bi se olakšalo stjecanje ključnih kompetencija, posebice u pogledu digitalnih vještina koje svatko treba imati za osobno ispunjenje i razvoj, zaposlenje, socijalnu uključenost i aktivno građanstvo. ESF+ bi trebao pomoći u napretku u obrazovanju i osposobljavanju te prelasku u svijet rada, podupirati cjeloživotno učenje i zapošljivost te pridonijeti konkurentnosti, društvenim i ekonomskim inovacijama podupiranjem prilagodljivih i održivih inicijativa u tim područjima. To bi se moglo postići, primjerice, učenjem kroz rad i naukovanjem, cjeloživotnim usmjeravanjem, predviđanjem vještina u suradnji s industrijom, ažuriranim materijalima za osposobljavanje, projekcijama i praćenjem osoba s diplomom, osposobljavanjem predavača, vrednovanjem ishoda učenja i priznavanjem kvalifikacija.

(14) Sredstvima iz ESF-a plus, *kao glavnog instrumenta EU-a za promicanje socijalne, gospodarske i teritorijalne kohezije*, trebala bi se pružiti potpora za poboljšanje kvalitete, djelotvornosti i relevantnosti sustava obrazovanja i osposobljavanja za tržište rada kako bi se olakšalo stjecanje ključnih kompetencija, posebice u pogledu digitalnih vještina koje svatko treba imati za osobno ispunjenje i razvoj, zaposlenje, socijalnu uključenost i aktivno građanstvo. ESF+ bi trebao pomoći u napretku u obrazovanju i osposobljavanju te prelasku u svijet rada, podupirati cjeloživotno učenje i zapošljivost te pridonijeti konkurentnosti, društvenim i ekonomskim inovacijama podupiranjem prilagodljivih i održivih inicijativa u tim područjima. To bi se moglo postići, primjerice, učenjem kroz rad i naukovanjem, cjeloživotnim usmjeravanjem, predviđanjem vještina u suradnji s industrijom, ažuriranim materijalima za osposobljavanje, projekcijama i praćenjem osoba s diplomom, osposobljavanjem predavača, vrednovanjem ishoda učenja i

priznavanjem kvalifikacija.

Amandman 9

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 18.

Tekst koji je predložila Komisija

(18) Sredstvima iz ESF-a plus trebala bi se poduprijeti nastojanja država članica da smanje siromaštvo kako bi se prekinuo krug nepovoljnog položaja kroz generacije i promicala socijalna uključenost osiguravanjem jednakih mogućnosti za sve, suzbijanjem diskriminacije i uklanjanjem nejednakosti u području zdravlja. To podrazumijeva pokretanje niza politika koje su usmjerene na ljude u najnepovoljnijem položaju bez obzira na njihovu dob, uključujući djecu, marginalizirane zajednice poput romske zajednice i *siromašnih radnika*. ESF+ bi trebao promicati aktivno uključivanje ljudi udaljenih od tržišta rada kako bi se osigurala njihova socioekonomска integracija. ESF+ bi se trebao iskoristiti i za omogućivanje većeg, pravodobnog i jednakog pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama kao što su zdravstvena i dugotrajna skrb, posebice usluge obiteljske skrbi i skrbi u zajednici. Trebao bi pridonijeti modernizaciji sustava socijalne zaštite, posebice radi promicanja njihove dostupnosti.

Izmjena

(18) Sredstvima iz ESF-a plus trebala bi se poduprijeti nastojanja država članica da smanje siromaštvo kako bi se prekinuo krug nepovoljnog položaja kroz generacije i promicala socijalna uključenost osiguravanjem jednakih mogućnosti za sve, suzbijanjem diskriminacije i uklanjanjem nejednakosti u području zdravlja. To podrazumijeva pokretanje niza politika *prilagođenih različitim razinama razvoja u europskim regijama*, koje su usmjerene na ljude u najnepovoljnijem položaju bez obzira na njihovu dob, uključujući djecu, marginalizirane zajednice poput romske zajednice i *siromašne radnike*. ESF+ bi trebao promicati aktivno uključivanje ljudi udaljenih od tržišta rada kako bi se osigurala njihova socioekonomска integracija. ESF+ bi se trebao iskoristiti i za omogućivanje većeg, pravodobnog i jednakog pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama kao što su zdravstvena i dugotrajna skrb, posebice usluge obiteljske skrbi i skrbi u zajednici. Trebao bi pridonijeti modernizaciji sustava socijalne zaštite, posebice radi promicanja njihove dostupnosti.

Amandman 10

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 19.

Tekst koji je predložila Komisija

(19) Sredstvima iz ESF-a plus trebalo bi se pridonijeti smanjenju siromaštva poticanjem nacionalnih programa za

Izmjena

(19) Sredstvima iz ESF-a plus trebalo bi se pridonijeti smanjenju siromaštva poticanjem nacionalnih programa za

ublažavanje oskudice hrane i materijalne oskudice te promicati socijalnu integraciju ljudi kojima prijeti rizik od siromaštva ili socijalne isključenosti te najpotrebitijih. Kako bi se na razini Unije izdvojilo najmanje 4 % sredstava iz tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za potporu najpotrebitijima, države članice trebale bi izdvojiti najmanje 2 % svojih nacionalnih sredstava iz tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za suzbijanje svih oblika krajnjeg siromaštva s najvećim učinkom na socijalnu isključenost, koji uključuju beskućništvo, siromaštvo djece i oskudicu hrane. S obzirom na prirodu operacija i vrstu primatelja pomoći, nužno je da se na potporu kojom se suzbija materijalna oskudica najpotrebitijih primjenjuju jednostavnija pravila.

ublažavanje oskudice hrane i materijalne oskudice te promicati socijalnu integraciju ljudi kojima prijeti rizik od siromaštva ili socijalne isključenosti te najpotrebitijih. Kako bi se na razini Unije izdvojilo najmanje 4 % sredstava iz tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za potporu najpotrebitijima, države članice trebale bi izdvojiti najmanje 2 % svojih nacionalnih sredstava iz tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za suzbijanje svih oblika krajnjeg siromaštva s najvećim učinkom na socijalnu isključenost, koji uključuju beskućništvo, siromaštvo djece i oskudicu hrane *i istovremeno održati minimalnu razinu osnovne socijalne sigurnosti u okviru nacionalnih programa socijalne sigurnosti*. S obzirom na prirodu operacija i vrstu primatelja pomoći, nužno je da se na potporu kojom se suzbija materijalna oskudica najpotrebitijih primjenjuju jednostavnija pravila.

Obrazloženje

Sredstva koja su u okviru ESF-a plus namijenjena najpotrebitijima ne bi trebala služiti kao zamjena nastojanja država članica da u okviru svojih nacionalnih sustava socijalne sigurnosti zadrže odgovarajuću razinu osnovne socijalne sigurnosti za svoje građane.

Amandman 11

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 22.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(22 a) S obzirom na visoku razinu siromaštva i socijalne isključenosti djece u EU-u (26,4 % u 2017.) te na europski stup socijalnih prava u kojem se navodi da djeca imaju pravo na zaštitu od siromaštva, a djeca u nepovoljnem položaju i pravo na posebne mjere radi poboljšanja jednakih mogućnosti, države članice trebale bi najmanje 5,6 % sredstava, odnosno 5,9 milijardi EUR, pod

podijeljenim upravljanjem u okviru ESF-a plus dodijeliti sustavu Europskog jamstva za djecu radi iskorjenjivanja siromaštva i socijalne isključenosti djece. Ranim ulaganjem u djecu ostvaruje se znatan povrat, i za djecu i za društvo u cjelini. Potpora djeci u razvoju vještina i sposobnosti omogućuje im da razviju svoj puni potencijal, postanu aktivni članovi društva i da, kao mlađi ljudi, poboljšaju svoje šanse na tržištu rada.

Amandman 12

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 23.

Tekst koji je predložila Komisija

(23) U kontekstu trajno visokih razina nezaposlenosti i neaktivnosti mlađih u nizu država članica i regija, posebice mlađih koji nisu zaposleni, ne školju se i ne osposobljavaju, potrebno je da te države članice nastave ulagati dovoljno sredstava iz tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem u aktivnosti za promicanje zapošljavanja mlađih, među ostalim provedbom programa Garancije za mlađe. Nadovezujući se na aktivnosti za koje je izdvojena potpora iz Inicijative za zapošljavanje mlađih u programskom razdoblju 2014.–2020. namijenjena pojedincima, države članice trebale bi dodatno promicati ponovno uključivanje na radna mjesta i u obrazovanje te mjere informiranja mlađih stavljanjem, prema potrebi, dugotrajno nezaposlenih i neaktivnih mlađih te mlađih u nepovoljnem položaju na prvo mjesto, među ostalim kroz rad s mlađima. Države članice bi trebale ulagati i u mjere kojima je cilj olakšavanje prelaska iz škole na posao te reformirati i prilagoditi usluge zapošljavanja kako bi se mlađima pružila prilagođena potpora. Predmetne države članice stoga bi trebale izdvojiti najmanje **10 %** nacionalnih sredstava iz tematskog

Izmjena

(23) U kontekstu trajno visokih razina nezaposlenosti i neaktivnosti mlađih u nizu država članica i regija, posebice mlađih koji nisu zaposleni, ne školju se i ne osposobljavaju, potrebno je da te države članice nastave ulagati dovoljno sredstava iz tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem u aktivnosti za promicanje zapošljavanja mlađih, među ostalim provedbom programa Garancije za mlađe. Nadovezujući se na aktivnosti za koje je izdvojena potpora iz Inicijative za zapošljavanje mlađih u programskom razdoblju 2014.–2020. namijenjena pojedincima, države članice trebale bi dodatno promicati ponovno uključivanje na radna mjesta i u obrazovanje te mjere informiranja mlađih stavljanjem, prema potrebi, dugotrajno nezaposlenih i neaktivnih mlađih te mlađih u nepovoljnem položaju na prvo mjesto, među ostalim kroz rad s mlađima **i mjere koje se temelje na aktivnom angažmanu i volontiranju**. Države članice bi trebale ulagati i u mjere kojima je cilj olakšavanje prelaska iz škole na posao te reformirati i prilagoditi usluge zapošljavanja kako bi se mlađima pružila prilagođena potpora. Predmetne države članice stoga bi trebale

područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za potporu zapošljivosti mladih.

izdvojiti najmanje **17,6 %** nacionalnih sredstava iz tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za potporu zapošljivosti mladih, **što predstavlja barem udvostručenje iznosa dodijeljenih Inicijativi za zapošljavanje mladih u usporedbi s trenutačnim višegodišnjim finansijskim okvirom i programskim razdobljem 2014. – 2020^{1a}.**

^{1a} **9 290 milijuna EUR u cijenama iz 2018. (i 10 479,7 milijuna EUR u tekućim cijenama).**

Amandman 13

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 25.

Tekst koji je predložila Komisija

(25) U skladu s **člankom 349.** UFEU-a i člankom 2. Protokola br. 6 uz Akt o pristupanju iz 1994. najudaljenije regije i sjeverne slabo naseljene regije imaju pravo na posebne mjere u okviru zajedničkih politika i programa EU-a. Zbog stalnih ograničenja tim je regijama potrebna posebna potpora.

Izmjena

(25) U skladu s **člancima 349. i 174.** UFEU-a i člankom 2. Protokola br. 6 uz Akt o pristupanju iz 1994. najudaljenije regije, **otoke** i sjeverne slabo naseljene regije imaju pravo na posebne mjere u okviru zajedničkih politika i programa EU-a. Zbog stalnih ograničenja tim je regijama potrebna posebna potpora.

Amandman 14

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 28.

Tekst koji je predložila Komisija

(28) Države članice i Komisija trebale bi osigurati da se sredstvima iz ESF-a plus doprinosi promicanju ravnopravnosti muškaraca i žena u skladu s člankom 8. UFEU-a kako bi se potakli jednakost postupanje prema muškarcima i ženama i njihove jednakake mogućnosti u svim područjima, među ostalim u pogledu sudjelovanja na tržištu rada, uvjeta

Izmjena

(28) Države članice i Komisija trebale bi osigurati da se sredstvima iz ESF-a plus doprinosi promicanju ravnopravnosti muškaraca i žena u skladu s člankom 8. UFEU-a kako bi se potakli jednakost postupanje prema muškarcima i ženama i njihove jednakake mogućnosti u svim područjima, među ostalim u pogledu sudjelovanja na tržištu rada, uvjeta

zapošljavanja i napretka u karijeri. Trebale bi isto tako osigurati da se sredstvima iz ESF-a plus promiču jednake mogućnosti za sve, bez diskriminacije, u skladu s člankom 10. UFEU-a te uključivanje u društvo osoba s invaliditetom na ravnopravnoj osnovi s drugima. Tim bi se sredstvima trebalo pridonijeti i provedbi Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom. Ta bi se načela trebala uzeti u obzir u svim dimenzijama i svim fazama pripreme, praćenja, provedbe i evaluacije programa, pravodobno i dosljedno, i trebalo bi se osigurati da se poduzmu posebne mjere za promicanje ravnopravnosti spolova i jednakih mogućnosti. ESF-om plus trebao bi se promicati prelazak sa skrbi sa smještajem/institucijske skrbi na obiteljsku skrb i skrb u zajednici, posebice za one koji su suočeni s višestrukom diskriminacijom. Sredstvima iz ESF-a plus ne bi se trebale podupirati mjere koje pridonose segregaciji ili socijalnoj isključenosti. Uredbom (EU) br. [buduća Uredba o zajedničkim odredbama] predviđa se da pravila o prihvatljivosti rashoda treba utvrditi na nacionalnoj razini, uz određene iznimke za koje je potrebno utvrditi posebne odredbe koje se odnose na tematsko područje ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem.

zapošljavanja i napretka u karijeri. *Pitanje roda trebalo bi se uzeti u obzir u svakom pogledu i u svim fazama planiranja i provedbe programa. Države članice i Komisija* trebale bi isto tako osigurati da se sredstvima iz ESF-a plus promiču jednake mogućnosti za sve, bez diskriminacije *na osnovi spola, rase, društvenog ili etničkog podrijetla, vjeroispovijesti ili uvjerenja, invaliditeta, dobi, seksualnog opredjeljenja, spolnih obilježja ili rodnog identiteta*, u skladu s člankom 10. UFEU-a, te uključivanje u društvo osoba s invaliditetom na ravnopravnoj osnovi s drugima. Tim bi se sredstvima trebalo pridonijeti i provedbi Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom. Ta bi se načela trebala uzeti u obzir u svim dimenzijama i svim fazama pripreme, praćenja, provedbe i evaluacije programa, pravodobno i dosljedno, i trebalo bi se osigurati da se poduzmu posebne mjere za promicanje ravnopravnosti spolova i jednakih mogućnosti. ESF-om plus trebao bi se promicati prelazak sa skrbi sa smještajem/institucijske skrbi na obiteljsku skrb i skrb u zajednici, posebice za one koji su suočeni s višestrukom diskriminacijom. Sredstvima iz ESF-a plus ne bi se trebale podupirati mjere koje pridonose segregaciji ili socijalnoj isključenosti. Uredbom (EU) br. [buduća Uredba o zajedničkim odredbama] predviđa se da pravila o prihvatljivosti rashoda treba utvrditi na nacionalnoj razini, uz određene iznimke za koje je potrebno utvrditi posebne odredbe koje se odnose na tematsko područje ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem.

Amandman 15

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 32.

Tekst koji je predložila Komisija

(32) Uredbom o ESF-u plus utvrđuju se

Izmjena

(32) Uredbom o ESF-u plus utvrđuju se

odredbe kojima je cilj postizanje slobode kretanja radnika na nediskriminirajućoj osnovi osiguravanjem bliske suradnje središnjih službi za zapošljavanje u državama članicama jednih s drugima i s Komisijom. Europska mreža službi za zapošljavanje trebala bi promicati bolje funkcioniranje tržišta rada olakšavanjem prekogranične mobilnosti radnika i većom transparentnošću informacija na tržištima rada. Područje primjene ESF-a plus uključuje razvoj i potporu ciljanih programa mobilnosti radi popunjavanja slobodnih radnih mjesta ondje gdje su utvrđeni manjkovi kandidata na tržištu rada.

odredbe kojima je cilj postizanje slobode kretanja radnika na nediskriminirajućoj osnovi osiguravanjem bliske suradnje središnjih službi za zapošljavanje u državama članicama jednih s drugima i s Komisijom. Europska mreža službi za zapošljavanje trebala bi promicati bolje funkcioniranje tržišta rada olakšavanjem prekogranične mobilnosti radnika i većom transparentnošću informacija na tržištima rada. Područje primjene ESF-a plus uključuje razvoj i potporu ciljanih programa mobilnosti radi popunjavanja slobodnih radnih mjesta ondje gdje su utvrđeni manjkovi kandidata na tržištu rada.

Amandman 16

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 46.

Tekst koji je predložila Komisija

(46) Uzimajući u obzir važnost borbe protiv klimatskih promjena u skladu s obvezama Unije u pogledu provedbe Pariškog sporazuma i ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda, **ovim** će se **programom** pridonijeti uključivanju klimatske politike u politike Unije i postizanju općeg cilja da se 25 % rashoda proračuna EU-a namijeni klimatskim ciljevima. Relevantne mjere utvrdit će se tijekom pripreme i provedbe fonda te će se ponovno procijeniti u okviru njegove evaluacije.

Izmjena

(46) Uzimajući u obzir važnost borbe protiv klimatskih promjena u skladu s obvezama Unije u pogledu provedbe Pariškog sporazuma i ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda, **ovom** će se **Uredbom** pridonijeti uključivanju klimatske politike u politike Unije i postizanju općeg cilja da se 25 % rashoda proračuna EU-a namijeni klimatskim ciljevima **tijekom VFO-a u razdoblju 2021. – 2027. te godišnjeg cilja od 30 % koji je potrebno ostvariti što prije, a najkasnije do 2027.** Relevantne mjere utvrdit će se tijekom pripreme i provedbe fonda te će se ponovno procijeniti u okviru njegove evaluacije.

Obrazloženje

U rezoluciji Europskog parlamenta od 14. ožujka 2018. o sljedećem VFO-u: priprema stajališta Parlamenta o VFO-u za razdoblje nakon 20206. (2017/2052(INI)) poziva se na to da se cilj od 30 % proračunskih rashoda EU-a za podupiranje klimatskih ciljeva ostvari što je prije moguće, a najkasnije do 2027.

Amandman 17

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 50.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(50a) Važno je osigurati dobro i pravedno financijsko upravljanje Fondom kako bi se jamčila njegova što jasnija, učinkovitija i lakša primjena, pri čemu je također potrebno jamčiti pravnu sigurnost i dostupnost instrumenta svim sudionicima. Aktivnosti fonda ESF plus izvršavaju se u okviru podijeljenog upravljanja te se države članice pozivaju da se suzdrže od dodavanja dopunskih pravila ili izmjene pravila tijekom primjene jer bi time uporaba sredstava postala složena za korisnike i to bi moglo dovesti do kašnjenja u plaćanju računa.

Amandman 18

Prijedlog uredbe Članak 3. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Cilj je ESF-a plus poduprijeti države članice u ostvarenju visokog stupnja zaposlenosti, pravedne socijalne zaštite te izgradnji vješte i otporne radne snage koja je spremna za budući svijet rada, u skladu s načelima utvrđenima u europskom stupu socijalnih prava, koji su Europski parlament, Vijeće i Komisija proglašili 17. studenoga 2017.

Cilj je ESF-a plus poduprijeti države članice u ostvarenju visokog stupnja zaposlenosti, pravedne socijalne zaštite te izgradnji vješte i otporne radne snage koja je spremna za budući svijet rada, u skladu s načelima utvrđenima u europskom stupu socijalnih prava, koji su Europski parlament, Vijeće i Komisija proglašili 17. studenoga 2017., *i time nastojati ojačati gospodarsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju u EU-u. ESF-om plus također se pridonosi ispunjavanju obveza Unije i njezinih država članica u postizanju ciljeva održivog razvoja.*

Amandman 19

Prijedlog uredbe
Članak 3. – stavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija

ESF+ služi kao potpora, dopuna i dodana vrijednost politikama država članica kako bi se osigurali jednake prilike, pristup tržištu rada, pravedni radni uvjeti, socijalna zaštita i uključenost te visoka razina zaštite ljudskog zdravlja.

Izmjena

ESF+ služi kao potpora, dopuna i dodana vrijednost politikama država članica kako bi se osigurali jednake prilike, pristup tržištu rada, pravedni radni uvjeti, socijalna zaštita, ***borba protiv siromaštva i socijalna uključenost*** te visoka razina zaštite ljudskog zdravlja.

Amandman 20

Prijedlog uredbe
Članak 4. – stavak 1. – točka i.

Tekst koji je predložila Komisija

(i) veći pristup zaposlenju za sve tražitelje zaposlenja, posebice mlade i dugotrajno nezaposlene, te za neaktivne osobe, promicanje samozapošljavanja i socijalne ekonomije;

Izmjena

(i) veći pristup ***kvalitetnom*** zaposlenju za sve tražitelje zaposlenja, posebice mlade i dugotrajno nezaposlene, te za neaktivne osobe ***i skupine u najnepovoljnijem položaju***, promicanje ***zapošljavanja***, samozapošljavanja i socijalne ekonomije;

Amandman 21

Prijedlog uredbe
Članak 4. – stavak 1. – točka vii.

Tekst koji je predložila Komisija

(vii) poticanje aktivnog uključivanja radi promicanja jednakih prilika i aktivnog sudjelovanja, te poboljšanje mogućnosti zapošljavanja;

Izmjena

(vii) poticanje aktivnog ***društvenog i gospodarskog*** uključivanja radi promicanja jednakih prilika, ***nediskriminacije*** i aktivnog sudjelovanja, te poboljšanje mogućnosti zapošljavanja;

Amandman 22

Prijedlog uredbe
Članak 5.

Tekst koji je predložila Komisija

Članak 5.

Proračun

1. Ukupna finansijska omotnica za ESF+ za razdoblje 2021.–2027. iznosi **101 174 000 000 EUR** u tekućim cijenama.
2. Dio finansijske omotnice za tematsko područje ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem u okviru cilja „Ulaganje u rast i radna mjesta“ iznosi **100 000 000 000 EUR** u **tekućim** cijenama, **odnosno 88 646 194 590 EUR** u **cijenama iz 2018.**, od čega se 200 000 000 EUR u tekućim cijenama ili 175 000 000 EUR u cijenama iz 2018. dodjeljuje za potporu inovativnim rješenjima u okviru transnacionalne suradnje, kako je navedeno u članku 23. točki i., i 400 000 000 EUR u tekućim cijenama, odnosno 376 928 934 EUR u cijenama iz 2018. kao dodatna sredstva za najudaljenije regije utvrđene u članku 349. UFEU-a i regije razine NUTS 2 koje ispunjavaju kriterije iz članka 2. Protokola br. 6 uz Akt o pristupanju iz 1994.
3. Finansijska omotnica za tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije za razdoblje 2021.–2027. iznosi **1 174 000 000 EUR** u tekućim cijenama.
4. Indikativna raspodjela iznosa iz stavka 3.:
 - a) **761 000 000 EUR** za provedbu tematskog područja Zapošljavanje i socijalne inovacije;
 - b) **413 000 000 EUR** za provedbu tematskog područja Zdravlje.
5. Iznosi navedeni u stavcima 3. i 4. mogu se upotrijebiti i za tehničku i

Izmjena

Članak 5.

Proračun

1. Ukupna finansijska omotnica za ESF+ za razdoblje 2021.–2027. iznosi **106 781 000 000 EUR u cijenama iz 2018.** (**120 457 000 000 EUR** u tekućim cijenama).
2. Dio finansijske omotnice za tematsko područje ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem u okviru cilja „Ulaganje u rast i radna mjesta“ iznosi **105 686 000 000 EUR** u cijenama **iz 2018.** (**119 222 000 000 EUR** u **tekućim cijenama**), od čega se 200 000 000 EUR u tekućim cijenama ili 175 000 000 EUR u cijenama iz 2018. dodjeljuje za potporu inovativnim rješenjima u okviru transnacionalne suradnje, kako je navedeno u članku 23. točki i., i 400 000 000 EUR u tekućim cijenama, odnosno 376 928 934 EUR u cijenama iz 2018. kao dodatna sredstva za najudaljenije regije utvrđene u članku 349. UFEU-a i regije razine NUTS 2 koje ispunjavaju kriterije iz članka 2. Protokola br. 6 uz Akt o pristupanju iz 1994.
3. Finansijska omotnica za tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije za razdoblje 2021.–2027. iznosi **1 095 000 000 EUR u cijenama iz 2018.** (**1 234 000 000 EUR** u tekućim cijenama).
4. Indikativna raspodjela iznosa iz stavka 3.:
 - a) **675 000 000 EUR u cijenama iz 2018.** (**761 000 000 EUR u tekućim cijenama**) za provedbu tematskog područja Zapošljavanje i socijalne inovacije;
 - b) **420 000 000 EUR u cijenama iz 2018.** (**473 000 000 EUR u tekućim cijenama**) za provedbu tematskog područja Zdravlje.
5. Iznosi navedeni u stavcima 3. i 4. mogu se upotrijebiti i za tehničku i

administrativnu pomoć za provedbu programâ, kao što su aktivnosti pripreme, praćenja, kontrole, revizije i evaluacije koje uključuju korporativne informacijske sustave.

administrativnu pomoć za provedbu programâ, kao što su aktivnosti pripreme, praćenja, kontrole, revizije i evaluacije koje uključuju korporativne informacijske sustave.

Obrazloženje

U skladu s odlukom Konferencije predsjednika od 13. rujna 2018., kompromisni amandman odražava najnoviju raščlambu VFO-a po programu, kako su predložili za usvajanje izvjestitelji za VFO s obzirom na glasovanje o nacrtu privremenog izvješća o prijedlogu Uredbe Vijeća o višegodišnjem finansijskom okviru 2021. – 2027. – stajalište Parlamenta u pogledu sporazuma.

Amandman 23

Prijedlog uredbe

Članak 7. – stavak 1. – podstavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Države članice koncentriraju sredstva iz ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem na intervencije kojima se rješavaju izazovi utvrđeni u njihovim nacionalnih programima reformi, u europskom semestru te u relevantnim preporukama po državama članicama donesenima u skladu s člankom 121. stavkom 2. UFEU-a i člankom 148. stavkom 4.

Izmjena

Države članice koncentriraju sredstva iz ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem na intervencije kojima se rješavaju izazovi utvrđeni u njihovim nacionalnih programima reformi, u europskom semestru te u relevantnim preporukama po državama članicama donesenima u skladu s člankom 121. stavkom 2. UFEU-a i člankom 148. stavkom 4. **UFEU-a i uzimaju u obzir načela i prava utvrđena u europskom stupu socijalnih prava i ciljevima održivog razvoja.**

Amandman 24

Prijedlog uredbe

Članak 7. – stavak 3.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

3 a. Države članice najmanje 5,6 % svojih sredstava pod podijeljenim upravljanjem u okviru ESF-a plus, što predstavlja 5,9 milijardi EUR, dodjeljuju za provedbu Europskog jamstva za djecu,

kako bi se svoj djeci zajamčio jednak pristup besplatnoj zdravstvenoj skrbi, obrazovanju i skrbi za djecu, dostoјnom smještaju i odgovarajućoj prehrani.

Amandman 25

Prijedlog uredbe

Članak 7. – stavak 5. – podstavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Države članice sa stopom mladih u dobi između 15 i 29 godina koji nisu zaposleni, ne školuju se i ne osposobljavaju, a koja je iznad prosjeka Unije 2019. na temelju podataka Eurostata, dodjeljuju najmanje **10 %** svojih sredstava iz ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za razdoblje 2021.–2025. za ciljane aktivnosti i strukturne reforme radi potpore zapošljavanju mladih i prelasku iz škole na posao, ponovno uključivanje u obrazovanje ili osposobljavanje i drugim prilikama za obrazovanje, posebice u kontekstu provedbe programa Garancije za mlade.

Izmjena

Države članice sa stopom mladih u dobi između 15 i 29 godina koji nisu zaposleni, ne školuju se i ne osposobljavaju, a koja je iznad prosjeka Unije 2019. na temelju podataka Eurostata, dodjeljuju najmanje **17,6 %** svojih sredstava iz ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za razdoblje 2021.–2025. – što predstavlja barem udvostručenje iznosa dodijeljenih Inicijativi za zapošljavanje mladih u usporedbi s trenutačnim višegodišnjim finansijskim okvirom i programskim razdobljem 2014. – 2020.^{1a} – za ciljane aktivnosti i strukturne reforme radi potpore zapošljavanju mladih i prelasku iz škole na posao, ponovno uključivanje u obrazovanje ili osposobljavanje i drugim prilikama za obrazovanje, posebice u kontekstu provedbe programa Garancije za mlade.

^{1a} **9 290 milijuna EUR u cijenama iz 2018. (i 10 479,7 milijuna EUR u tekućim cijenama).**

Obrazloženje

Predlaže se izmjena finansijskih sredstava u skladu s rezolucijama Europskog parlamenta o sljedećem višegodišnjem finansijskom okviru od 14. ožujka i 30. svibnja, na temelju tehničkog raščlanjivanja po programima i uz eventualne daljnje izmjene u budućnosti, poštujući pritom opće stajalište Europskog parlamenta izraženo u tim rezolucijama i ukupnu razinu od 1,3 % BND-a za skupinu EU-27.

Amandman 26

Prijedlog uredbe
Članak 7. – stavak 7. – podstavak 1.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

U operativnim programima koji se sufinanciraju iz fonda ESF plus posebna pozornost trebala bi se poklanjati ruralnim područjima, područjima zahvaćenima industrijskom tranzicijom i regijama koje su izložene ozbiljnim i trajnim prirodnim ili demografskim poteškoćama, u vezi s člankom 174. UFEU-a.

Amandman 27

Prijedlog uredbe
Članak 13. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

1. Države članice podupiru aktivnosti socijalnih inovacija i eksperimenata ili jačaju pristup „odozdo prema gore” koji se temelji na partnerstvima s javnim tijelima, privatnim sektorom i civilnim društvom kao što su lokalne akcijske skupine koje osmišljavaju i provode strategije lokalnog razvoja pod vodstvom zajednice.

1. Države članice podupiru aktivnosti socijalnih inovacija i eksperimenata ili jačaju pristup „odozdo prema gore” koji se temelji na partnerstvima s javnim tijelima, privatnim sektorom, **društvenim poduzetnicima** i civilnim društvom kao što su lokalne akcijske skupine koje osmišljavaju i provode strategije lokalnog razvoja pod vodstvom zajednice **te tematska djelovanja usmjerena na rješavanje problema ciljanih skupina.**

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Europski socijalni fond plus (ESF+)
Referentni dokumenti	COM(2018)0382 – C8-0232/2018 – 2018/0206(COD)
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	EMPL 11.6.2018
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	BUDG 11.6.2018
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Karine Gloanec Maurin 28.6.2018
Razmatranje u odboru	25.9.2018
Datum usvajanja	5.11.2018
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0: 24 3 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Jean Arthuis, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, André Elissen, Jossé Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Marco Zanni
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Karine Gloanec Maurin, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Andrey Novakov
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Michael Detjen

KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

24	+
ALDE	Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Reimer Böge, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureșan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Inese Vaidere
S&D	Michael Detjen, Eider Gardiazabal Rubial, Karine Gloanec Maurin, John Howarth, Vladimír Maňka, Isabelle Thomas, Daniele Viotti, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Indrek Tarand

3	-
ECR	Bernd Kölmel
ENF	André Elissen
NI	Eleftherios Synadinos

1	0
ENF	Marco Zanni

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani