



Komisja Budżetowa

2018/0209(COD)

06.11.2018

OPINIA

Komisji Budżetowej

dla Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i
Bezpieczeństwa Żywności

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i
Rady ustanawiającego program działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE)
i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 1293/2013
(COM(2018)0385 – C8-0249/2018 – 2018/0209(COD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Anneli Jäätteenmäki

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Zmiana klimatu i degradacja środowiska to poważne globalne problemy, które wywierają coraz większy wpływ na nasze społeczeństwa. Wyzwania środowiskowe mają charakter transgraniczny. Radzenie sobie z nimi w odpowiedzialny i trwały sposób wymaga ściślejszej współpracy na wszystkich szczeblach.

Program działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE) jest głównym instrumentem unijnym i jedynym funduszem UE przeznaczonym wyłącznie do realizacji celów środowiskowych i klimatycznych. Biorąc pod uwagę skalę aktualnych problemów, zwiększenie budżetu tego programu jest jak najbardziej zasadne.

Zgodnie z apelem Parlamentu Europejskiego wyrażonym w rezolucjach z dnia 14 marca^[1] i 30 maja^[2] w sprawie następnych WRF pula środków finansowych programu powinna zostać podwojona w stosunku do poziomu finansowania w obecnych WRF.

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej popiera stanowisko Parlamentu Europejskiego dotyczące zwiększenia ogólnego unijnego celu w zakresie wydatków budżetowych na wspieranie celów klimatycznych z 25 do 30 % oraz jego jak najszybszego osiągnięcia, najpóźniej do 2027 r. Ponadto w związku z celem UE dotyczącym uwzględniania kwestii klimatu działania związane z klimatem zostaną również objęte finansowaniem w ramach szeregu innych programów w następnych WRF.

Sprawozdawczyni uważa, że ważne jest zapewnienie dodatkowego finansowania działań w dziedzinie środowiska. W związku z tym proponuje, aby w ramach programu LIFE przeznaczyć więcej środków finansowych na realizację podprogramów dotyczących środowiska.

Sprawozdawczyni wyraża uznanie dla solidnej pracy Komisji, zwracając szczególną uwagę na katalityczną rolę finansowania z programu LIFE i jego komplementarność z innymi instrumentami unijnymi.

Z zadowoleniem przyjmuje również propozycję Komisji, aby rozszerzyć i wzmocnić wykorzystanie strategicznych projektów zintegrowanych, które miały pozytywny wpływ na innowacje w dziedzinie środowiska.

POPRAWKI

Komisja Budżetowa zwraca się do Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności, jako komisji przedmiotowo właściwej, o wzięcie pod uwagę następujących poprawek:

[1] Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 14 marca 2018 r. w sprawie następnych WRF: przygotowanie stanowiska Parlamentu dotyczącego WRF na okres po 2020 r. (2017/2052(INI)).

[2] Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 i zasobów własnych (2018/2714(RSP)).

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 7

Tekst proponowany przez Komisję

(7) Do spełnienia zobowiązań Unii wynikających z porozumienia klimatycznego z Paryża, konieczna jest transformacja Unii w energooszczędne, niskoemisyjne i odporne na zmianę klimatu **społeczeństwo**. To z kolei wymaga podejmowania działań ze szczególnym uwzględnieniem sektorów, które w największym stopniu przyczyniają się do obecnych poziomów emisji CO₂ i zanieczyszczeń, oraz udziału w realizacji ram polityki klimatyczno-energetycznej do 2030 r. i zintegrowanych krajowych planów w zakresie energii i klimatu państw członkowskich, a także **przygotowań do** unijnej strategii w dziedzinie klimatu i energii na połowę stulecia i długoterminowej. Program powinien również obejmować środki przyczyniające się do realizacji unijnej polityki przystosowania się do zmiany klimatu w celu zmniejszenia podatności na niekorzystne skutki zmian klimatycznych.

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 8

Tekst proponowany przez Komisję

(8) Przejście na czystą energię stanowi niezbędny wkład w łagodzenie zmiany klimatu i niesie dodatkowe korzyści dla środowiska. Do programu powinny zostać włączone działania na rzecz budowania

Poprawka

(7) Do spełnienia zobowiązań Unii wynikających z porozumienia klimatycznego z Paryża konieczna jest transformacja Unii w **społeczeństwo, które będzie** energooszczędne, **zrównoważone, stosujące gospodarkę o obiegu zamkniętym**, niskoemisyjne i odporne na zmianę klimatu. To z kolei wymaga podejmowania działań ze szczególnym uwzględnieniem sektorów, które w największym stopniu przyczyniają się do obecnych poziomów emisji CO₂ i zanieczyszczeń, oraz udziału w realizacji ram polityki klimatyczno-energetycznej do 2030 r. i zintegrowanych krajowych planów w zakresie energii i klimatu państw członkowskich, a także **realizacji** unijnej strategii w dziedzinie klimatu i energii na połowę stulecia i długoterminowej, **zgodnie z celem zapisanym w porozumieniu paryskim**. Program powinien również obejmować środki przyczyniające się do realizacji unijnej polityki przystosowania się do zmiany klimatu w celu zmniejszenia podatności na niekorzystne skutki zmian klimatycznych.

Poprawka

(8) Przejście na czystą energię stanowi niezbędny wkład w łagodzenie zmiany klimatu i niesie dodatkowe korzyści dla środowiska. Do programu powinny zostać włączone działania na rzecz budowania

zdolności wspierające przejście na czystą energię, finansowane do 2020 r. w ramach programu „Horyzont 2020” – ich celem nie jest bowiem finansowanie doskonałości i generowanie innowacji, lecz ułatwienie korzystania z dostępnej technologii, która przyczyni się do łagodzenia zmiany klimatu. Włączenie do programu działań w zakresie budowania zdolności daje potencjał synergii między podprogramami i zwiększa ogólną spójność unijnego finansowania. Należy zatem gromadzić i rozpowszechniać dane dotyczące wykorzystania istniejących rozwiązań w zakresie badań naukowych i innowacji w projektach LIFE, w tym dane pochodzące z programu „Horyzont Europa” i jego poprzedników.

zdolności wspierające przejście na czystą energię, finansowane do 2020 r. w ramach programu „Horyzont 2020” – ich celem nie jest bowiem finansowanie doskonałości i generowanie innowacji, lecz ułatwienie korzystania z dostępnej technologii **w zakresie energii ze źródeł odnawialnych i efektywności energetycznej**, która przyczyni się do łagodzenia zmiany klimatu. Włączenie do programu działań w zakresie budowania zdolności daje potencjał synergii między podprogramami i zwiększa ogólną spójność unijnego finansowania. Należy zatem gromadzić i rozpowszechniać dane dotyczące wykorzystania istniejących rozwiązań w zakresie badań naukowych i innowacji w projektach LIFE, w tym dane pochodzące z programu „Horyzont Europa” i jego poprzedników.

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 9

Tekst proponowany przez Komisję

(9) W ocenach skutków prawodawstwa dotyczącego czystej energii szacuje się, że realizacja unijnych celów w dziedzinie energii na 2030 r. będzie wymagała dodatkowych inwestycji w wysokości 177 mld EUR rocznie w okresie 2021–2030. Największe braki występują w inwestycjach w dekarbonizację budynków (efektywność energetyczna i odnawialne źródła energii wykorzystywane na małą skalę), w sytuacji gdy kapitał powinien być kierowany w stronę projektów o wysoce rozproszonym charakterze. Jednym z celów podprogramu „Przejście na czystą energię” jest budowanie zdolności w zakresie tworzenia i agregacji projektów, a zatem również pomoc w **absorbacji** środków z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych w celu

Poprawka

(9) W ocenach skutków prawodawstwa dotyczącego czystej energii szacuje się, że realizacja unijnych celów w dziedzinie energii na 2030 r. będzie wymagała dodatkowych inwestycji w wysokości 177 mld EUR rocznie w okresie 2021–2030. Największe braki występują w inwestycjach w dekarbonizację budynków (efektywność energetyczna i odnawialne źródła energii wykorzystywane na małą skalę), w sytuacji gdy kapitał powinien być kierowany w stronę projektów o wysoce rozproszonym charakterze. Jednym z celów podprogramu „Przejście na czystą energię” jest budowanie zdolności w zakresie tworzenia i agregacji projektów, a zatem również pomoc w **absorpcji** środków z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych w celu

stymulowania inwestycji w *czystą* energię z wykorzystaniem instrumentów finansowych przewidzianych w ramach Funduszu InvestEU.

stymulowania inwestycji w energię ze *źródeł odnawialnych i efektywność energetyczną*, z wykorzystaniem instrumentów finansowych przewidzianych w ramach Funduszu InvestEU.

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 9 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(9a) Program LIFE jest jedynym programem ukierunkowanym w szczególności na działania w dziedzinie środowiska i klimatu, w związku z czym odgrywa kluczową rolę we wspieraniu wdrażania unijnych przepisów w tych obszarach.

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 24

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(24) Niniejszy program, który jest odzwierciedleniem znaczenia, jakie ma przeciwdziałanie zmianie klimatu zgodnie z zobowiązaniami Unii do realizacji porozumienia paryskiego i celów zrównoważonego rozwoju ONZ, przyczyni się do uwzględnienia działań w dziedzinie klimatu w innych politykach i do osiągnięcia ogólnego celu, jakim jest przeznaczenie 25 % wydatków z budżetu UE na cele związane z klimatem. Oczekuje się, że w ramach działań objętych programem 61 % ogólnej puli środków finansowych programu będzie przeznaczonych na osiągnięcie celów w zakresie klimatu. W trakcie przygotowania i realizacji programu zidentyfikowane zostaną odpowiednie działania, które zostaną poddane ponownej

(24) Niniejszy program, który jest odzwierciedleniem znaczenia, jakie ma przeciwdziałanie zmianie klimatu zgodnie z zobowiązaniami Unii do realizacji porozumienia paryskiego i celów zrównoważonego rozwoju ONZ, przyczyni się do uwzględnienia działań w dziedzinie klimatu w innych politykach i do osiągnięcia ogólnego celu, jakim jest przeznaczenie 25 % wydatków z budżetu UE na cele związane z klimatem ***w WRF na lata 2021–2027, oraz celu rocznego na poziomie 30 % jak najszybciej, a najpóźniej do 2027 r.*** Oczekuje się, że w ramach działań objętych programem 61 % ogólnej puli środków finansowych programu będzie przeznaczonych na osiągnięcie celów w zakresie klimatu. W trakcie przygotowania i realizacji

ocenie w ramach stosownych procedur oceny i przeglądu.

programu zidentyfikowane zostaną odpowiednie działania, które zostaną poddane ponownej ocenie w ramach stosownych procedur oceny i przeglądu.

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1. Pula środków finansowych na realizację programu na lata 2021–2027 wynosi **5 450 000 000** EUR według cen bieżących.

1. Pula środków finansowych na realizację programu na lata 2021–2027 wynosi **6 442 000 000** EUR **w cenach z 2018 r. (7 272 000 000 EUR** według cen bieżących).

Uzasadnienie

Proponuje się zmianę puli środków finansowych zgodnie z rezolucjami PE z dnia 14 marca i 30 maja w sprawie następnych WRF.

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 2 – litera a – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

a) **3 500 000 000** EUR na dziedzinę „Środowisko”, w tym:

a) **70 %**, co odpowiada **4 509 400 000** EUR **w cenach z 2018 r. (5 090 400 000 EUR według cen bieżących)**, na dziedzinę „Środowisko”, w tym:

Uzasadnienie

Program LIFE to jedyny fundusz UE przeznaczony w całości na realizację celów środowiskowych i związanych z klimatem. Choć w związku z celem UE dotyczącym uwzględniania kwestii klimatu działania związane z klimatem będą również finansowane z szeregu innych programów w kolejnych WRF, konieczne jest zapewnienie dodatkowego finansowania działań w dziedzinie środowiska. A zatem zasadne jest zwiększenie puli środków finansowych na realizację podprogramów dotyczących środowiska w ramach programu LIFE (70 % zamiast proponowanych przez Komisję 64,2 %).

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 2 – litera a – punkt 1

Tekst proponowany przez Komisję

(1) **2 150 000 000** EUR na podprogram „Przyroda i różnorodność biologiczna” oraz

Poprawka

(1) **61 %**, co odpowiada **2 750 734 000** EUR w cenach z 2018 r. (**3 105 144 000** EUR według cen bieżących), na podprogram „Przyroda i różnorodność biologiczna” oraz

Uzasadnienie

Program LIFE to jedyny fundusz UE przeznaczony w całości na realizację celów środowiskowych i związanych z klimatem. Choć w związku z celem UE dotyczącym uwzględniania kwestii klimatu działania związane z klimatem będą również finansowane z szeregu innych programów w kolejnych WRF, konieczne jest zapewnienie dodatkowego finansowania działań w dziedzinie środowiska. A zatem zasadne jest zwiększenie puli środków finansowych na realizację podprogramów dotyczących środowiska w ramach programu LIFE (70 % zamiast proponowanych przez Komisję 64,2 %).

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 2 – litera a – punkt 2

Tekst proponowany przez Komisję

2) **1 350 000 000** EUR na podprogram „Gospodarka o obiegu zamkniętym i jakość życia”;

Poprawka

2) **39 %**, co odpowiada **1 758 666 000** EUR w cenach z 2018 r. (**1 958 256 000** EUR według cen bieżących), na podprogram „Gospodarka o obiegu zamkniętym i jakość życia”;

Uzasadnienie

Program LIFE to jedyny fundusz UE przeznaczony w całości na realizację celów środowiskowych i związanych z klimatem. Choć w związku z celem UE dotyczącym uwzględniania kwestii klimatu działania związane z klimatem będą również finansowane z szeregu innych programów w kolejnych WRF, konieczne jest zapewnienie dodatkowego finansowania działań w dziedzinie środowiska. A zatem zasadne jest zwiększenie puli środków finansowych na realizację podprogramów dotyczących środowiska w ramach programu LIFE (70 % zamiast proponowanych przez Komisję 64,2 %).

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 2 – litera b – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

b) **1 950 000 000** EUR na dziedzinę „Działania w dziedzinie klimatu”, w tym:

b) **30 %**, co odpowiada **1 932 600 000 EUR w cenach z 2018 r. (2 182 000 000 EUR według cen bieżących)**, na dziedzinę „Działania w dziedzinie klimatu”, w tym:

Uzasadnienie

Program LIFE to jedyny fundusz UE przeznaczony w całości na realizację celów środowiskowych i związanych z klimatem. Choć w związku z celem UE dotyczącym uwzględniania kwestii klimatu działania związane z klimatem będą również finansowane z szeregu innych programów w kolejnych WRF, konieczne jest zapewnienie dodatkowego finansowania działań w dziedzinie środowiska. A zatem zasadne jest zwiększenie puli środków finansowych na realizację podprogramów dotyczących środowiska w ramach programu LIFE (70 % zamiast proponowanych przez Komisję 64,2 %).

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 2 – litera b – punkt 1

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1) **950 000 000** EUR na podprogram „Łagodzenie zmiany klimatu i przystosowanie się do niej” oraz

1) **49 %**, co odpowiada **946 974 000 EUR w cenach z 2018 r. (1 069 180 000 EUR według cen bieżących)**, na podprogram „Łagodzenie zmiany klimatu i przystosowanie się do niej” oraz

Uzasadnienie

Program LIFE to jedyny fundusz UE przeznaczony w całości na realizację celów środowiskowych i związanych z klimatem. Choć w związku z celem UE dotyczącym uwzględniania kwestii klimatu działania związane z klimatem będą również finansowane z szeregu innych programów w kolejnych WRF, konieczne jest zapewnienie dodatkowego finansowania działań w dziedzinie środowiska. A zatem zasadne jest zwiększenie puli środków finansowych na realizację podprogramów dotyczących środowiska w ramach programu LIFE (70 % zamiast proponowanych przez Komisję 64,2 %).

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 2 – litera b – punkt 2

Tekst proponowany przez Komisję

2) **1 000 000 000** EUR na podprogram „Przejście na czystą energię”.

Poprawka

2) **51 %**, co odpowiada **985 626 000** EUR w cenach z 2018 r. (**1 112 820 000** EUR według cen bieżących), na podprogram „Przejście na czystą energię”.

Uzasadnienie

Program LIFE to jedyny fundusz UE przeznaczony w całości na realizację celów środowiskowych i związanych z klimatem. Choć w związku z celem UE dotyczącym uwzględniania kwestii klimatu działania związane z klimatem będą również finansowane z szeregu innych programów w kolejnych WRF, konieczne jest zapewnienie dodatkowego finansowania działań w dziedzinie środowiska. A zatem zasadne jest zwiększenie puli środków finansowych na realizację podprogramów dotyczących środowiska w ramach programu LIFE (70 % zamiast proponowanych przez Komisję 64,2 %).

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 18 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję

4. Komisja regularnie monitoruje i składa sprawozdania na temat uwzględniania celów w zakresie klimatu i różnorodności biologicznej, w tym na temat kwot wydatków. Wkład niniejszego rozporządzenia w ogólnobudżetowy cel, którym jest przeznaczenie 25 % wydatków na realizację celów w zakresie klimatu, mierzony jest za pomocą unijnego systemu wskaźników klimatycznych. Wydatkowanie związane z różnorodnością biologiczną jest mierzone za pomocą specjalnego zestawu wskaźników. Te metody pomiaru stosuje się do ilościowego określenia środków na zobowiązania, które mają przyczynić się do realizacji celów dotyczących klimatu i różnorodności biologicznej

Poprawka

4. Komisja regularnie monitoruje i składa sprawozdania na temat uwzględniania celów w zakresie klimatu i różnorodności biologicznej, w tym na temat kwot wydatków. Wkład niniejszego rozporządzenia w ogólnobudżetowy cel, którym jest przeznaczenie 25 % wydatków na realizację celów w zakresie klimatu **w WRF na lata 2021–2027, oraz w cel roczny na poziomie 30 % jak najszybciej, a najpóźniej do 2027 r.**, mierzony jest za pomocą unijnego systemu wskaźników klimatycznych. Wydatkowanie związane z różnorodnością biologiczną jest mierzone za pomocą specjalnego zestawu wskaźników. Te metody pomiaru stosuje się do ilościowego określenia środków na zobowiązania, które mają przyczynić się

w wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027 na odpowiednim poziomie dezagregacji. Wydatki przedstawiane są corocznie w budżetowym oświadczeniu dotyczącym programu. Wkład programu w realizację unijnych celów w zakresie klimatu i różnorodności biologicznej jest regularnie przedstawiany w ramach ocen i sprawozdania rocznego.

odpowiednio do realizacji celów dotyczących klimatu i różnorodności biologicznej w wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027 na odpowiednim poziomie dezagregacji. Wydatki przedstawiane są corocznie w budżetowym oświadczeniu dotyczącym programu. Wkład programu w realizację unijnych celów w zakresie klimatu i różnorodności biologicznej jest regularnie przedstawiany w ramach ocen i sprawozdania rocznego.

PROCEDURA W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

Tytuł	Ustanowienie programu działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE)
Odsyłacze	COM(2018)0385 – C8-0249/2018 – 2018/0209(COD)
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	ENVI 14.6.2018
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	BUDG 14.6.2018
Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej Data powołania	Anneli Jäätteenmäki 11.7.2018
Rozpatrzenie w komisji	26.9.2018
Data przyjęcia	5.11.2018
Wynik głosowania końcowego	+: 26 -: 2 0: 1
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Jean Arthuis, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräßle, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Marco Zanni
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Karine Gloanec Maurin, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Marco Valli
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Michael Detjen, Stefan Gehrold

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

26	+
ALDE	Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
EFDD	Marco Valli
NI	Eleftherios Synadinos
PPE	Reimer Böge, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Stefan Gehrold, Ingeborg Gräßle, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Inese Vaidere
S&D	Michael Detjen, Eider Gardiazabal Rubial, Karine Gloanec Maurin, John Howarth, Vladimír Maňka, Isabelle Thomas, Daniele Viotti, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Indrek Tarand

2	-
ECR	Bernd Kölmel
ENF	André Elissen

1	0
ENF	Marco Zanni

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się