



23.1.2019

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 767/2008, Verordening (EG) nr. 810/2009, Verordening (EU) 2017/2226, Verordening (EU) 2016/399, Verordening XX/2018 [de interoperabiliteitsverordening] en Beschikking 2004/512/EG, en tot intrekking van Besluit 2008/633/JBZ van de Raad (COM(2018)0302 – C8-0185/2018 – 2018/0152(COD))

Rapporteur voor advies: Bernd Kölmel

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De rapporteur deelt de doelstelling van het voorstel van de Commissie om het Visuminformatiesysteem (VIS) te versterken om de visumaanvraagprocedure te vereenvoudigen, de controles aan de doorlaatposten aan de buitengrens en op het grondgebied van de lidstaten te vergemakkelijken en te versterken, en de interne veiligheid van het Schengengebied te vergroten door de uitwisseling van informatie tussen lidstaten inzake onderdanen van derde landen die houder zijn van een visum voor verblijf van langere duur of een verblijfsvergunning, te faciliteren. Dit zal de veiligheid in de EU en aan haar grenzen verbeteren, het recht van bonafide reizigers faciliteren om de buitengrens te overschrijden en zich vrij binnen het gebied zonder controle aan de binnengrenzen te verplaatsen en er vrij te verblijven, en het beheer van de Schengenbuitengrenzen bevorderen.

De rapporteur is van oordeel dat de geraamde kosten voor de EU-begroting gerechtvaardigd en evenredig zijn, maar dringt er bij de Commissie, eu-LISA, Frontex, Europol, Cepol en de lidstaten op aan om de grootst mogelijke kosteneffectiviteit te verzekeren.

De rapporteur versterkt een aantal bepalingen inzake verslaglegging en evaluatie, teneinde de begrotingsautoriteit in staat te stellen de ontwikkeling en de werking van het versterkte VIS op de voet te volgen.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 43

Door de Commissie voorgestelde tekst

(43) Onverminderd de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de accuraatheid van de in het VIS ingevoerde gegevens, dient eu-LISA de verantwoordelijkheid te hebben om de gegevenskwaliteit te verbeteren door een centraal instrument voor het monitoren van de gegevenskwaliteit in te voeren, en om op gezette tijden verslag uit te brengen aan de lidstaten.

Amendement

(43) Onverminderd de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de accuraatheid van de in het VIS ingevoerde gegevens, dient eu-LISA de verantwoordelijkheid te hebben om de gegevenskwaliteit te verbeteren door een centraal instrument voor het monitoren van de gegevenskwaliteit in te voeren, **te onderhouden en voortdurend te actualiseren**, en om op gezette tijden verslag uit te brengen aan de lidstaten.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 44

Door de Commissie voorgestelde tekst

(44) Om het gebruik van het VIS voor het analyseren van trends in migratiedruk en grensbeheer beter te kunnen monitoren, moet eu-LISA in staat zijn om, zonder gevaar voor de integriteit van de gegevens, een capaciteit te ontwikkelen voor statistische rapportage aan de lidstaten, de Commissie en het Europees Grens- en kustwachtagentschap. Hiertoe moet een centraal statistisch register worden opgezet. De geproduceerde statistieken mogen geen persoonsgegevens bevatten.

Amendement

(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 46 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(46 bis) Deze verordening zal, door de verwezenlijking van de doelstellingen ervan (vereenvoudiging van de visumaanvraagprocedures, identificatie van vermiste personen, hulp bij het identificeren en terugsturen van personen en door rechtshandhavingsinstanties te helpen toegang te krijgen tot gegevens van visumaanvragers) door de lidstaten, zorgen voor besparingen op dit gebied in hun respectieve nationale begrotingen.

Amendement 4

**Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 26 – letter d
Verordening (EG) nr. 767/2008
Artikel 29 – alinea 2 bis**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Samen met de Commissie ontwikkelt en handhaaft de beheersautoriteit automatische mechanismen en procedures voor het controleren van de gegevenskwaliteit, waarmee de VIS-gegevens aan kwaliteitscontroles kunnen worden onderworpen, en brengt zij regelmatig verslag uit aan de lidstaten. De beheersautoriteit brengt regelmatig verslag uit over de controles van de gegevenskwaliteit aan de lidstaten en de Commissie.

Amendement

Samen met de Commissie ontwikkelt, handhaaft **en actualiseert** de beheersautoriteit automatische mechanismen en procedures voor het controleren van de gegevenskwaliteit, waarmee de VIS-gegevens aan kwaliteitscontroles kunnen worden onderworpen, en brengt zij regelmatig verslag uit aan de lidstaten. **De beheersautoriteit zorgt voor voldoende professioneel opgeleid personeel om de technische innovaties en upgrades toe te passen die nodig zijn om de mechanismen voor gegevenskwaliteitscontrole toe te passen.** De beheersautoriteit brengt regelmatig verslag uit over de controles van de gegevenskwaliteit aan de lidstaten en de Commissie.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 38

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 50 ter – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Om de twee jaar legt eu-LISA aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie een verslag voor over de technische werking en de beveiliging van het VIS.

Amendement

3. Om de twee jaar legt eu-LISA aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie een verslag voor over de technische werking en de beveiliging van het VIS **en de kosten ervan. Dat verslag bevat een overzicht van de actuele voortgang van het project en de daarmee gepaard gaande kosten, een evaluatie van de financiële gevolgen, alsook informatie over eventuele technische problemen en risico's die gevolgen kunnen hebben voor de totale kosten van het systeem.**

Amendement 6

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 38

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Indien het ontwikkelingsproces vertraging oploopt, brengt eu-LISA het Europees Parlement en de Raad onmiddellijk op de hoogte van de redenen van de vertraging, de gevolgen voor het tijdschema en de financiële consequenties.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 38

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 50 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5. Om de **vier** jaar stelt de Commissie een algemene evaluatie van het VIS op. In deze algemene evaluatie worden de bereikte resultaten afgezet tegen de doelstellingen, en wordt nagegaan of de uitgangspunten nog gelden, hoe deze verordening is toegepast met betrekking tot het VIS, hoe de beveiliging van het VIS is, hoe gebruik wordt gemaakt van de in artikel 31 bedoelde bepalingen en welke gevolgen een en ander voor toekomstige werkzaamheden heeft. De Commissie legt deze evaluatie voor aan het Europees Parlement en de Raad.

5. Om de **twee** jaar stelt de Commissie een algemene evaluatie van het VIS op. In deze algemene evaluatie worden de bereikte resultaten afgezet tegen de doelstellingen **en de gedane kosten**, en wordt nagegaan of de uitgangspunten nog gelden, hoe deze verordening is toegepast met betrekking tot het VIS, hoe de beveiliging van het VIS is, hoe gebruik wordt gemaakt van de in artikel 31 bedoelde bepalingen en welke gevolgen een en ander voor toekomstige werkzaamheden heeft. De Commissie legt deze evaluatie voor aan het Europees Parlement en de Raad.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 767/2008, Verordening (EG) nr. 810/2009, Verordening (EU) 2017/2226, Verordening (EU) 2016/399, Verordening XX/2018 [de interoperabiliteitsverordening] en Beschikking 2004/512/EG, en tot intrekking van Besluit 2008/633/JBZ van de Raad
Document- en procedurenummers	COM(2018)0302 – C8-0185/2018 – 2018/0152(COD)
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	LIBE 2.7.2018
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 2.7.2018
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Bernd Kölmel 28.6.2018
Behandeling in de commissie	21.11.2018
Datum goedkeuring	23.1.2019
Uitslag eindstemming	+: 27 –: 3 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Nedzhmi Ali, Jonathan Arnott, Jean Arthuis, Reimer Böge, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Esteban González Pons, Ingeborg Gräßle, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Siegfried Mureşan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Paul Rübige, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervaarders	Karine Gloanec Maurin

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

27	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bernd Kölmel
PPE	Reimer Böge, José Manuel Fernandes, Esteban González Pons, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere, Patricija Šulin
S&d	Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Karine Gloanec Maurin, Iris Hoffmann, John Howarth, Răzvan Popa, Isabelle Thomas, Manuel dos Santos
VERTS/ALE	Jordi Solé, Indrek Tarand, Monika Vana

3	-
EFDD	Jonathan Arnott
ENF	André Elissen
GUE/NGL	Liadh Ní Riada

1	0
NI	Eleftherios Synadinos

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding