



21.11.2018

VÉLEMÉNY

a Költségvetési Bizottság részéről

a Kulturális és Oktatási Bizottság részére

a Kreatív Európa program (2021–2027) létrehozásáról és az 1295/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról
(COM(2018)0366 – C8-0237/2018 – 2018/0190(COD))

A vélemény előadója: John Howarth

PA_Legam

RÖVID INDOKOLÁS

Az Európai Unióban a kreatív iparágak növekedő ágazat, amely azonban jelentős kihívásokkal is szembesül. A Kreatív Európa program célja jobban felkészíteni a kreatív, a kulturális és a médiaágazatot ezekre a kihívásokra, és támogatni az uniós értékeket tükröző európai kultúra fejlesztését, valamint hozzájárulni ahhoz.

A Bizottság javaslata szerint a Kreatív Európa program 2018-ban (állandó árákon) 1,642 millió EUR-t kapna (folyó árákon 1,850 millió EUR-t) a 2021–2027-es időszakra szóló többéves pénzügyi keretben, mely a következőképpen oszlana meg a programok között: 541 millió EUR (609 millió EUR) Kultúra, 959 millió EUR (1,081 millió EUR) Média és 142 millió EUR (142 millió EUR) szektorközi projektekre. Ezeket a számokat a többéves pénzügyi keret folyamatának lezárásáig indikatív összegeknek kell tekinteni, és azokat változatlan árákon kell kifejezni az előző többéves pénzügyi kerettel való közvetlen összehasonlíthatóság érdekében.

A jelenlegi többéves pénzügyi keret során a Kreatív Európa programjait jelentősen túljegyezték, sokkal több projektkérelmet nyújtottak be, mint amennyi a biztosított költségvetésből finanszírozható. Függetlenül a többéves pénzügyi keretről szóló végső megállapodástól, nagyon valószínű, hogy ez továbbra is így lesz, és hogy lesznek olyan, valamennyi finanszírozási kritériumnak megfelelő projekteket, melyeket pusztán költségvetési okokból nem fognak finanszírozni. E projektek alternatív finanszírozási források utáni kutatásának segítségével a Bizottság bevezette a „kiválósági pecsét” üdvözlendő koncepcióját. Az uniós „kiválósági pecséttel” rendelkező projektek elemzése lehetővé teszi, hogy a Kreatív Európa későbbi értékelései során jobban fel tudják mérni a programok túljegyzésének minőségi szintjét, így az elemzést bele kell foglalni a programról szóló jövőbeli költségvetési jelentésbe.

A Kreatív Európa ezenkívül más uniós pénzügyi eszközökből (például a szomszédsági eszközökből, a fejlesztési és nemzetközi együttműködési eszközökből, az Előcsatlakozási Támogatási Eszközből) is kap finanszírozást. A jelenlegi program ezenkívül 12 országban rendelkezik „Kreatív Európa” tájékoztató irodákkal, és kap hozzájárulásokat. A Kreatív Európa által más uniós finanszírozási eszközökből és harmadik országokból kapott hozzájárulásokat jelenteni kell a költségvetési hatóságnak.

Mind az Európai Filmakadémia, mind az Európai Unió Ifjúsági Zenekara egyedi szerepet alakított ki az európai kultúrában, így az ezen intézmények közvetlen finanszírozására irányuló javaslat üdvözlendő.

MÓDOSÍTÁSOK

A Költségvetési Bizottság felkéri a Kulturális és Oktatási Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy vegye figyelembe az alábbi módosításokat:

Módosítás 1

Rendeletre irányuló javaslat 11 a preambulumbekzdés (új)

(11a) Az új európai kulturális programnak arra kell törekednie, hogy megőrizzen, kibővítsen és elterjesszen egy minden ember részvételét elősegítő, élénk és változatos kulturális színteret.

Módosítás 2

Rendeletre irányuló javaslat 12 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(12) A művészi szabadság a pezsgő kulturális és kreatív ágazatok lényegi eleme, így a hírmédiáé is. A **pluralizmuson alapuló médiakörnyezet megteremtése** érdekében a programnak támogatnia kell az audiovizuális és a kiadói ágazat közötti összekapcsolódásokat és együttműködést.

Módosítás

(12) A művészi szabadság a pezsgő kulturális és kreatív ágazatok lényegi eleme, így a hírmédiáé is. A **pluralisabb médiakörnyezet előmozdítása, támogatása és fenntartásának segítése** érdekében a programnak támogatnia kell az audiovizuális és a kiadói ágazat közötti összekapcsolódásokat és együttműködést.

Módosítás 3

Rendeletre irányuló javaslat 13 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(13) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 8. és 10. cikkének megfelelően a programnak valamennyi tevékenységében támogatnia kell a nemek közötti egyenlőséggel és a megkülönböztetés tilalmával kapcsolatos célkitűzések általános érvényesítését, és adott esetben a nemek egyensúlyát biztosító megfelelő szempontokat kell meghatároznia.

Módosítás

(13) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 8. és 10. cikkének megfelelően a programnak valamennyi tevékenységében támogatnia kell a nemek közötti egyenlőséggel és a megkülönböztetés tilalmával kapcsolatos célkitűzések általános érvényesítését, és adott esetben a nemek egyensúlyát biztosító megfelelő szempontokat kell meghatároznia. **A programban való részvételnek és a program projektjeinek arra kell törekedniük, hogy elérjék és tükrözzék az európai társadalom sokszínűségét, a program tevékenységeit pedig nyomon kell követni és arról**

jelentést kell készíteni a program e tekintetben való teljesítményének biztosítása érdekében, hogy lehetővé váljon a döntéshozók számára, hogy a későbbi programok tekintetében megalapozottabb döntéseket hozzanak.

Módosítás 4

Rendeletre irányuló javaslat 18 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(18) Az Európai Gazdasági Térségben (EGT) tagsággal rendelkező harmadik országok az EGT-megállapodással – amely a programoknak a megállapodás szerint meghozott határozattal történő végrehajtásáról rendelkezik – létrehozott együttműködés keretében részt vehetnek uniós programokban. Más jogi eszközök alapján harmadik országok is részt vehetnek ezekben. E rendeletnek konkrét rendelkezést kell tartalmaznia az engedélyezésre jogosult tisztviselő, az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) és az Európai Számvevőszék számára a hatáskörük hiánytalan gyakorlásához szükséges jogok és hozzáférés biztosításáról.

Módosítás

(18) Az Európai Gazdasági Térségben (EGT) tagsággal rendelkező harmadik országok az EGT-megállapodással – amely a programoknak a megállapodás szerint meghozott határozattal történő végrehajtásáról rendelkezik – létrehozott együttműködés keretében részt vehetnek uniós programokban. Más jogi eszközök alapján harmadik országok is részt vehetnek ezekben. E rendeletnek konkrét rendelkezést kell tartalmaznia az engedélyezésre jogosult tisztviselő, az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) és az Európai Számvevőszék számára a hatáskörük hiánytalan gyakorlásához szükséges jogok és hozzáférés biztosításáról. *A harmadik országok által a Kreatív Európa program számára biztosított hozzájárulásokat évente jelenteni kell a költségvetési hatóságnak.*

Módosítás 5

Rendeletre irányuló javaslat 20 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(20) *Tekintettel az éghajlatváltozás okozta problémák megoldásának szükségességére, és összhangban azzal, hogy az EU elkötelezte magát az Egyesült Nemzetek fenntartható fejlesztési céljai és*

Módosítás

(20) *Szem előtt tartva az éghajlatváltozás kezelésének fontosságát, összhangban az Unió által a Párizsi Megállapodás élen járó végrehajtása és az Egyesült Nemzetek fenntartható fejlesztési*

a Párizsi Megállapodás végrehajtása mellett, ez a program hozzá fog járulni az éghajlati szempontok érvényesítéséhez és ahhoz az átfogó célkitűzéshez, hogy az uniós költségvetési kiadások 25 %-át éghajlat-politikai célkitűzések támogatására fordítsák. A Bizottság a program előkészítése és végrehajtása során meg fogja határozni a releváns intézkedéseket, majd újraértékeli azokat a vonatkozó értékelési és felülvizsgálati eljárások keretében.

céljainak megvalósítása érdekében vállalt kötelezettségekkel, ez az alap hozzá fog járulni az éghajlati intézkedések uniós szakpolitikákban történő általános érvényesítéséhez, valamint annak az átfogó célkitűzésnek a teljesítéséhez, hogy a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret időszakában az uniós költségvetés kiadásainak 25%-át és amint lehetséges, de legkésőbb 2027-re évente 30%-át éghajlat-politikai célkitűzések támogatására és a fenntartható fejlesztési célok valamennyi uniós szakpolitikában történő általános érvényesítésére fordítsák. A Bizottság a program előkészítése és végrehajtása során meg fogja határozni a releváns intézkedéseket, majd újraértékeli azokat a vonatkozó értékelési és felülvizsgálati eljárások keretében.

Módosítás 6

Rendeletre irányuló javaslat
7 cikk – 1 bekezdés – 1 albekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

A programnak a 2021–2027 közötti időszakban történő végrehajtására szánt pénzügyi keretösszeg folyó áron 1 850 000 000 EUR.

Módosítás

A program 2021–2027 közötti időszakban történő megvalósítására szánt pénzügyi keretösszeg 2018-as áron számítva 2 806 000 000 EUR (folyó áron 3 566 000 000 EUR).

Indokolás

A keretösszeg módosítása tükrözi a többéves pénzügyi keretet.

Módosítás 7

Rendeletre irányuló javaslat
7 cikk – 1 bekezdés – 2 albekezdés – 1 franciabekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

– legfeljebb **609 000 000 EUR** a 3. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett célkitűzésre (KULTÚRA ág);

– legfeljebb **az (1) bekezdés első albekezdésében említett összeg 32,92%-a** a 3. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett célkitűzésre (KULTÚRA ág);

Indokolás

A keretösszeg módosítása tükrözi a többéves pénzügyi keretet.

Módosítás 8

Rendeletre irányuló javaslat

7 cikk – 1 bekezdés – 2 albekezdés – 2 franciabekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

– legfeljebb **1 081 000 000 EUR** a 3. cikk (2) bekezdésének b) pontjában említett célkitűzésre (MEDIA ág);

Módosítás

– legfeljebb **az (1) bekezdés első albekezdésében említett összeg 58,43%-a** a 3. cikk (2) bekezdésének b) pontjában említett célkitűzésre (MEDIA ág);

Indokolás

A keretösszeg módosítása tükrözi a többéves pénzügyi keretet.

Módosítás 9

Rendeletre irányuló javaslat

7 cikk – 1 bekezdés – 2 albekezdés – 3 franciabekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

– legfeljebb **160 000 000 EUR** a 3. cikk (2) bekezdésének c) pontjában említett **célkitűzésre** (SZEKTORKÖZI ág);

Módosítás

– legfeljebb **az (1) bekezdés első albekezdésében említett összeg 8,65%-a** a 3. cikk (2) bekezdésének c) pontjában említett **tevékenységekre** (SZEKTORKÖZI ág);

Indokolás

A keretösszeg módosítása tükrözi a többéves pénzügyi keretet.

Módosítás 10

Rendeletre irányuló javaslat 7 cikk – 3 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(3) Az (1) bekezdésben említett pénzügyi keretösszeg mellett, valamint a program nemzetközi dimenziójának előmozdítása érdekében további pénzügyi hozzájárulások bocsáthatók rendelkezésre a külső finanszírozási eszközökből [Szomszédsgai, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz, Előcsatlakozási Támogatási Eszköz (IPA III)] az e rendelettel összhangban végrehajtott és irányított intézkedéseknek a támogatására. Az ilyen hozzájárulást az ezeket az eszközöket létrehozó rendeleteknek megfelelően kell finanszírozni.

Módosítás

(3) Az (1) bekezdésben említett pénzügyi keretösszeg mellett, valamint a program nemzetközi dimenziójának előmozdítása érdekében további pénzügyi hozzájárulások bocsáthatók rendelkezésre a külső finanszírozási eszközökből [Szomszédsgai, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz, Előcsatlakozási Támogatási Eszköz (IPA III)] az e rendelettel összhangban végrehajtott és irányított intézkedéseknek a támogatására. Az ilyen hozzájárulást az ezeket az eszközöket létrehozó rendeleteknek megfelelően kell finanszírozni, **és erről és a harmadik országok által a programhoz adott hozzájárulásokról minden évben jelentést kell tenni a költségvetési hatóságnak.**

Módosítás 11

Rendeletre irányuló javaslat 18 cikk – 1 a bekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(1a) Minden évben közlik a költségvetési hatóság két ágával, az éves költségvetési eljárás közösen elfogadott menetrendjének megfelelően, legalább 3 hónappal a következő évi uniós költségvetésre vonatkozó álláspontjuk kialakítása előtt, hogy kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok tekintetében a rendelkezésre álló adatok alapján mekkora összegekre lett volna szükség ahhoz, hogy a „kiválósági pecséttel” rendelkező projekteket finanszírozni lehessen.

A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ELJÁRÁSA

Cím	Establishing the Creative Europe programme (2021 to 2027)
Hivatkozások	COM(2018)0366 – C8-0237/2018 – 2018/0190(COD)
Illetékes bizottságok A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	CULT 14.6.2018
Véleményt nyilvánított A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	BUDG 14.6.2018
A vélemény előadója A kijelölés dátuma	John Howarth 28.6.2018
Vizsgálat a bizottságban	26.9.2018
Az elfogadás dátuma	21.11.2018
A zárószavazás eredménye	+: 24 -: 4 0: 0
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Urmas Paet, Răzvan Popa, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Inese Vaidere, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Stanisław Żółtek
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Karine Gloanec Maurin, Tomáš Zdechovský

**A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG
NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA**

24	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez, Urmas Paet
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Richard Ashworth, José Manuel Fernandes, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Inese Vaidere, Tomáš Zdechovský
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Karine Gloanec Maurin, John Howarth, Vladimír Maňka, Răzvan Popa, Manuel dos Santos, Daniele Viotti, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Jordi Solé

4	-
ECR	Bernd Kölmel
ENF	André Elissen, Stanisław Żółtek
NI	Eleftherios Synadinos

0	0

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás