



6.11.2018

LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

talous- ja raha-asioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi veroyhteistyötä
koskevan Fiscalis-ohjelman perustamisesta
(COM(2018)0443 – C8-0260/2018 – 2018/0233(COD))

Valmistelija: Manuel dos Santos

PA_Legam

TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talous- ja raha-asioiden valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi 1 a kohta (uusi)

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi

Tarkistus

1 a. korostaa kantaansa, että unionin on otettava käyttöön tarvittavat toimenpiteet veropetosten, verovilpin ja veronkierron estämiseksi ja torjumiseksi, jotta voidaan tukea sisämarkkinoita, parantaa kilpailukykyä ja suojata unionin ja sen jäsenvaltioiden taloudellisia etuja kestävän kehityksen tavoitteen 16 ”Rauha, oikeus ja vahvat instituutiot” mukaisesti;

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(3) Koska ohjelma muodostaa puitteet toimille, joilla tuetaan sisämarkkinoita ja jotka edistävät unionin kilpailukykyä ja suojaavat unionin ja sen jäsenvaltioiden taloudellisia etuja, sen odotetaan estävän ja torjuvan veropetoksia, verovilppiä ja veronkiertoa; ehkäisevän ja vähentävän kansalaisille ja yrityksille rajatylittävässä liiketoiminnassa aiheutuvaa tarpeetonta hallinnollista raskautta; saavuttavan sisämarkkinoiden koko potentiaalin ja edistävän EU:n kilpailukykyä; ja tukevan unionin yhteistä lähestymistapaa kansainvälisillä foorumeilla.

(3) Koska ohjelma muodostaa puitteet toimille, joilla tuetaan sisämarkkinoita ja jotka edistävät unionin kilpailukykyä ja suojaavat unionin ja sen jäsenvaltioiden taloudellisia etuja, sen odotetaan estävän ja torjuvan veropetoksia, verovilppiä ja veronkiertoa; ehkäisevän ja vähentävän kansalaisille ja yrityksille rajatylittävässä liiketoiminnassa aiheutuvaa tarpeetonta hallinnollista raskautta; **parantavan, käyttävän, tukevan ja panevan täytäntöön veroalan eurooppalaisia tietojärjestelmiä;** saavuttavan sisämarkkinoiden koko potentiaalin ja edistävän EU:n kilpailukykyä; ja tukevan unionin yhteistä lähestymistapaa kansainvälisillä

foorumeilla.

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 7 kappale

Komission teksti

(7) Fiscalis 2020 -ohjelmaan kuuluvat toimet ovat osoittautuneet riittäviksi, minkä vuoksi ne olisi säilytettävä. Jotta ohjelman toteutus olisi yksinkertaisempaa ja joustavampaa ja sen tavoitteet olisi siten helpompi saavuttaa, toimet olisi määriteltävä vain yleisinä luokkina ja antamalla kuvaavia esimerkkejä konkreettisista toimista. Fiscalis-ohjelmalla olisi yhteistyön ja valmiuksien kehittämisen kautta myös tehtävä tunnetuksi ja tuettava innovaatioiden käyttöönottoa ja vipuvaikutusta, jotta valmiuksia toteuttaa veroalan keskeisimmät painopistealat voitaisiin parantaa.

Tarkistus

(7) Fiscalis 2020 -ohjelmaan kuuluvat toimet ovat osoittautuneet riittäviksi, minkä vuoksi ne olisi säilytettävä. Jotta ohjelman toteutus olisi yksinkertaisempaa ja joustavampaa ja sen tavoitteet olisi siten helpompi saavuttaa, toimet olisi määriteltävä vain yleisinä luokkina ja antamalla kuvaavia esimerkkejä konkreettisista toimista **ja toimilla olisi myös tuettava hallinnollisten menettelyjen parantamista ja parhaiden hallintokäytäntöjen vaihtamista**. Fiscalis-ohjelmalla olisi yhteistyön ja valmiuksien kehittämisen kautta myös tehtävä tunnetuksi ja tuettava innovaatioiden käyttöönottoa ja vipuvaikutusta, jotta valmiuksia toteuttaa veroalan keskeisimmät painopistealat voitaisiin parantaa.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 9 kappale

Komission teksti

(9) Globalisaation tärkeyden vuoksi ohjelmassa olisi edelleen annettava mahdollisuus varainhoitoasetuksen 238 artiklassa tarkoitettujen ulkopuolisten asiantuntijoiden osallistumiselle. Kyseisten ulkopuolisten asiantuntijoiden olisi oltava pääasiassa valtion viranomaisten edustajia, mukaan lukien assosioitumattomien kolmansien maiden edustajat, sekä kansainvälisten järjestöjen, talouden toimijoiden, verovelvollisten ja

Tarkistus

(9) Globalisaation tärkeyden vuoksi ohjelmassa olisi edelleen annettava mahdollisuus varainhoitoasetuksen 238 artiklassa tarkoitettujen ulkopuolisten asiantuntijoiden osallistumiselle. Kyseisten ulkopuolisten asiantuntijoiden olisi oltava pääasiassa valtion viranomaisten edustajia, mukaan lukien assosioitumattomien kolmansien maiden edustajat, sekä kansainvälisten järjestöjen, talouden toimijoiden, verovelvollisten ja

kansalaisyhteiskunnan edustajia.

kansalaisyhteiskunnan edustajia. *Tähän liittyvällä valintamenettelyllä olisi pyrittävä saavuttamaan ulkopuolisten asiantuntijoiden parissa sukupuolten tasapuolinen edustus kestäväin kehityksen tavoitteen 5 ”Saavuttaa sukupuolten välinen tasa-arvo sekä vahvistaa naisten ja tyttöjen oikeuksia ja mahdollisuuksia” mukaisesti.*

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 10 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(10 a) Erityisesti Fiscalis-ohjelmassa täytyy kustannustehokkuuden parantamiseksi hyödyntää mahdollisia synergioita muiden asiaan liittyvillä aloilla toteutettavien unionin toimenpiteiden kanssa, kuten Tulli-ohjelman, EU:n petostentorjuntaohjelman, sisämarkkinaohjelman ja rakenneuudistusten tukiohjelman kanssa.

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 11 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(11) Suurin osa ohjelman talousarviosta on tarkoitus kohdentaa tietoteknisten valmiuksien kehittämiseen tähtääviin toimiin. Sen vuoksi eurooppalaisten sähköisten järjestelmien yhteiset ja kansalliset osat olisi kuvattava erityisissä säännöksissä. Lisäksi toimien soveltamisala sekä komission ja jäsenvaltioiden vastuualueet olisi määriteltävä selkeästi.

(11) Suurin osa ohjelman talousarviosta on tarkoitus kohdentaa tietoteknisten valmiuksien kehittämiseen tähtääviin toimiin. Sen vuoksi eurooppalaisten sähköisten järjestelmien yhteiset ja kansalliset osat olisi kuvattava erityisissä säännöksissä. Lisäksi toimien soveltamisala sekä komission ja jäsenvaltioiden vastuualueet olisi määriteltävä selkeästi. *Olisi varmistettava eurooppalaisten sähköisten järjestelmien yhteisten ja kansallisten osien saumaton*

yhteentoimivuus sekä synergia muiden asiaankuuluvien unionin ohjelmien sähköisten järjestelmien kanssa.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Ohjelman erityistavoitteena on tukea veropolitiikkaa, veroyhteistyötä ja hallinnollisten valmiuksien, mukaan lukien inhimilliset toimintaedellytykset, kehittämistä sekä eurooppalaisten sähköisten järjestelmien kehittämistä ja käyttämistä.

Tarkistus

2. Ohjelman erityistavoitteena on tukea veropolitiikkaa, veroyhteistyötä ja hallinnollisten valmiuksien, mukaan lukien inhimilliset toimintaedellytykset **sekä jäsenvaltioiden ja muiden ohjelmaan liittyneiden ehdokasvaltioiden veroviranomaisten ja verovirkailijoiden taidot**, kehittämistä sekä eurooppalaisten sähköisten järjestelmien kehittämistä ja käyttämistä.

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi 4 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Rahoituspuitteet ohjelman toteuttamista varten ajanjaksolla 2021–2027 ovat **270 000 000** euroa käypinä hintoina.

Tarkistus

1. Rahoituspuitteet ohjelman toteuttamista varten ajanjaksolla 2021–2027 ovat **300 000 000 euroa vuoden 2018 hintoina (339 000 000 euroa käypinä hintoina)**.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi 4 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Edellä olevassa 1 kohdassa tarkoitettusta määrästä voidaan kattaa myös menoja, jotka aiheutuvat valmistelu-, seuranta-, valvonta-, tarkastus-, arviointi-

Tarkistus

2. Edellä olevassa 1 kohdassa tarkoitettusta määrästä voidaan kattaa myös menoja, jotka aiheutuvat valmistelu-, seuranta-, valvonta-, tarkastus-, arviointi-

ja muusta ohjelman hallinnointia ja sen tavoitteiden saavuttamisen arviointia koskevasta toiminnasta. Lisäksi siitä voidaan kattaa menoja, jotka liittyvät selvityksiin, asiantuntijoiden kokouksiin, tiedotus- ja viestintätoimiin, sikäli kuin ne liittyvät ohjelman tavoitteisiin, sekä tietojenkäsittelyyn ja -vaihtoon keskittyviin tietoteknisiin verkkoihin liittyviä menoja, mukaan lukien *organisaation omat* tietotekniikkavälineet ja muu tekninen ja hallinnollinen apu, jota tarvitaan ohjelman hallinnoinnissa.

ja muusta ohjelman hallinnointia ja sen tavoitteiden saavuttamisen arviointia koskevasta toiminnasta. Lisäksi siitä voidaan kattaa menoja, jotka liittyvät selvityksiin, asiantuntijoiden kokouksiin, tiedotus- ja viestintätoimiin, sikäli kuin ne liittyvät ohjelman tavoitteisiin, sekä tietojenkäsittelyyn ja -vaihtoon keskittyviin tietoteknisiin verkkoihin liittyviä menoja, mukaan lukien tietotekniikkavälineet ja muu *sellainen* tekninen ja hallinnollinen apu, jota tarvitaan ohjelman hallinnoinnissa *ja joka vahvistaa jäsenvaltioiden ja muiden ohjelmaan liittyneiden ehdokasvaltioiden veroviranomaisten ja verovirkailijoiden toimintaedellytysten ja taitojen kehittämistä.*

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi 7 artikla – 2 kohta – d alakohta

Komission teksti

(d) inhimillisten toimintaedellytysten ja henkilöstövalmiuksien kehittämiseen tähtäävät toimet;

Tarkistus

(d) inhimillisten toimintaedellytysten ja *taitojen sekä* henkilöstövalmiuksien kehittämiseen tähtäävät toimet;

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi 15 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Ohjelman väliarviointi on tehtävä heti kun ohjelman toteutuksesta on saatavilla riittävästi tietoa, kuitenkin viimeistään *neljän* vuoden kuluttua siitä, kun ohjelman toteutus on käynnistynyt.

Tarkistus

2. Ohjelman väliarviointi on tehtävä heti kun ohjelman toteutuksesta on saatavilla riittävästi tietoa, kuitenkin viimeistään *kolmen* vuoden kuluttua siitä, kun ohjelman toteutus on käynnistynyt.

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi 15 artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. Komissio tekee ohjelman loppuarvioinnin ohjelman toteutuksen lopussa, mutta kuitenkin viimeistään **neljän** vuoden kuluttua 1 artiklassa eritellyn ajanjakson päättymisestä.

Tarkistus

3. Komissio tekee ohjelman loppuarvioinnin ohjelman toteutuksen lopussa, mutta kuitenkin viimeistään **kahden** vuoden kuluttua 1 artiklassa eritellyn ajanjakson päättymisestä.

Tarkistus 13

**Ehdotus asetukseksi
19 artikla – 2 kohta**

Komission teksti

2. Komissio toteuttaa tiedotus- ja viestintätoimia, jotka koskevat ohjelmaa ja sen toimia ja tuloksia. Ohjelmalle osoitetuilla taloudellisilla resursseilla tuetaan myös unionin poliittisia painopisteitä koskevaa tiedottamista sikäli kuin painopisteet liittyvät 3 artiklassa tarkoitettuihin tavoitteisiin.

Tarkistus

(Tarkistus ei vaikuta suomenkieliseen versioon.)

ASIAN KÄSITTELY LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

| | |
|--|---|
| Otsikko | Veroyhteistyötä koskevan Fiscalis-ohjelman perustaminen |
| Viiteasiakirjat | COM(2018)0443 – C8-0260/2018 – 2018/0233(COD) |
| Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä) | ECON 14.6.2018 |
| Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä) | BUDG 14.6.2018 |
| Valmistelija Nimitetty (pvä) | Manuel dos Santos 11.7.2018 |
| Valiokuntakäsittely | 25.9.2018 |
| Hyväksytty (pvä) | 5.11.2018 |
| Lopullisen äänestyksen tulos | +: 24 –: 5 0: 1 |
| Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet | Jean Arthuis, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Marco Zanni |
| Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet | Karine Gloanec Maurin, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Marco Valli |
| Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta) | Michael Detjen, Stefan Gehrold |

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ LAUSUNNON
ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

| 24 | + |
|-----------|--|
| ALDE | Jean Arthuis, Gérard Deprez |
| PPE | Reimer Böge, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Stefan Gehrold, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Inese Vaidere |
| S&D | Michael Detjen, Eider Gardiazabal Rubial, Karine Gloanec Maurin, John Howarth, Vladimír Maňka, Isabelle Thomas, Daniele Viotti, Tiemo Wölken |
| VERTS/ALE | Indrek Tarand |

| 5 | - |
|-----|--------------------------------|
| ECR | Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk |
| ENF | André Elissen, Marco Zanni |
| NI | Eleftherios Synadinos |

| 1 | 0 |
|------|-------------|
| EFDD | Marco Valli |

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää