



2020/0097(COD)

1.9.2020

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

över förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om ändring av beslut nr 1313/2013/EU om en civilskyddsmekanism för unionen (COM(2020)0220 – C9-0160/2020 – 2020/0097(COD))

Föredragande av yttrande: Niclas Herbst

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Föredraganden välkomnar förslaget om en riktad översyn av den gällande lagstiftningen om unionens civilskyddsmekanism i syfte att säkerställa att unionen och medlemsstaterna blir bättre rustade inför framtida kriser. Föredraganden påminner om att civilskyddsmekanismen är ett av de mest konkreta uttrycken för den solidaritet som är ett av EU:s grundläggande värden. Den pågående covid-19-krisen har emellertid tydligt blottat det rådande systemets begränsningar, eftersom mekanismen i flertalet fall inte till fullo har kunnat tillgodose begärandena om bistånd från medlemsstater, deltagande stater och tredjeländer. Föredraganden menar därför att vi på unionsnivå måste stärka vår beredskap för risker av gränsöverskridande karaktär och storskaliga katastrofer som skulle kunna drabba flera medlemsstater samtidigt, få betydande konsekvenser och medföra väsentliga störningar.

Dessutom är föredraganden av den starka åsikten att det behövs en ambitiös finansieringsram som matchar ambitionsnivån i fråga om den nyligen reformerade civilskyddsmekanismen, särskilt inrättandet av ”rescEU”, som är en särskild reserv för insatskapacitet som leds och kontrolleras på unionsnivå. Föredraganden välkomnar kommissionens förslag att för perioden 2021–2027 ta 1 268 282 000 EUR från rubrik 5 ”Resiliens, säkerhet och försvar” och 2 187 620 000 EUR (i löpande priser) från ett nytt EU-återhämtningsinstrument, som ska mobiliseras som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål genom bemyndigande i enlighet med det nya beslutet om egna medel. Förslaget innebär också att ytterligare 134 personer ska anställas, varav 30 inom ramen för detta beslut.

Föredraganden anser att den föreslagna finansieringen, som nästan skulle innebära en tredubbling jämfört med det ursprungliga förslaget från maj 2018, och storleken på personalstyrkan står i proportion till syftet med och omfattningen av denna riktade översyn. Med tanke på den nuvarande mekanismens oförmåga att tillgodose medlemsstaternas behov av bistånd och den ytterligare finansiering som mobiliserats för medicinsk lagerhållning och hemflygningar under covid-19-krisen, utgår föredraganden från att det till och med för rådet blivit tydligt att det inte är realistiskt att minska budgeten för civilskyddsmekanismen inom nästa fleråriga budgetram. Det bör också noteras att en optimal sammanslagning av resurser och stordriftsfördelar genom smarta investeringar på unionsnivå kommer att medföra betydande besparingar för medlemsstaternas nationella budgetar.

Föredraganden ser positivt på flera av förslagen om budgetförenkling och ökad budgetflexibilitet, till exempel införandet av indirekt förvaltning och automatisk överföring av utnyttjade anslag för katastrofinsatser till år $N + 1$. Han ställer sig dock negativ till att man stryker uppdelningen av utgifter per pelare i bilaga I, eftersom det är viktigt att medlagstiftarna kan hålla sig uppdaterade i fråga om den relativa fördelningen av utgifter för förebyggande, beredskap och insatser. Tillräcklig flexibilitet garanteras genom möjligheten att ändra bilagan genom en delegerad akt.

Vidare välkomnar föredraganden möjligheten för ERCC och medlemsstaterna att utnyttja unionens rymdbaserade infrastruktur, såsom Copernicus, Galileo, rymdövervakningssystemet och Govsatcom, som tillhandahåller viktiga verktyg på unionsnivå för att hantera interna och externa krissituationer. Synergier mellan de olika verktygen bör utnyttjas fullt ut och medlemsstaterna bör aktivt uppmuntras att använda denna tjänst.

Föredraganden önskar betona vikten av att säkerställa en lämplig geografisk täckning när

rescEU-kapacitet på förhand förläggs vid logistiska knutpunkter inom unionen, så att alla medlemsstater har samma möjligheter att utnyttja dessa tillgångar effektivt och snabbt.

Föredraganden understryker vikten av att kontrollera kvaliteten på de medicinska förnödenheter och medicintekniska produkter som upphandlas inom ramen för mekanismen. Covid-19-krisen har tydligt visat på behovet av detta, särskilt vid upphandling från tillverkare utanför unionen.

Föredraganden vill också betona behovet av att skydda unionens ekonomiska intressen på lämpligt sätt, särskilt med tanke på den planerade användningen av indirekt förvaltning. Vidare vill föredraganden framhålla den viktiga funktion som Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) har att fylla i detta sammanhang.

Slutligen välkomnar föredraganden de stärkta bestämmelserna i artikel 20a om synliggörande av EU-stöd från civilskyddsmekanismen och understryker behovet av att medlemsstaterna sörjer för proaktiv offentlig kommunikation om insatser som finansieras inom ramen för civilskyddsmekanismen.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till beslut Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) Civilskyddsmekanismen främjar solidaritet mellan medlemsstaterna i enlighet med artikel 3.3 i fördraget om Europeiska unionen, även om det samtidigt erkänns att det är medlemsstaterna som har det primära ansvaret för förebyggande, beredskap och insatser vid naturkatastrofer och katastrofer som orsakats av människor.

Ändringsförslag

(2) Civilskyddsmekanismen, ***inbegripet rescEU***, främjar solidaritet mellan medlemsstaterna i enlighet med artikel 3.3 i fördraget om Europeiska unionen ***genom att den stärker medlemsstaternas befintliga kapacitet och säkerställer effektiv beredskap och effektiva insatser i de fall där kapaciteten brister på dessa områden***, även om det samtidigt erkänns att det är medlemsstaterna som har det primära ansvaret för förebyggande, beredskap och insatser vid naturkatastrofer och katastrofer som orsakats av människor.

Ändringsförslag 2

Förslag till beslut Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) De mycket speciella erfarenheterna av covid-19-pandemin har visat att unionens effektivitet när det gäller att hantera en kris begränsas av räckvidden av dess styrningsram, men också av graden av beredskap hos unionen vid katastrofer som påverkar en majoritet av medlemsstaterna.

Ändringsförslag

(3) De mycket speciella erfarenheterna av covid-19-pandemin har visat att unionens effektivitet när det gäller att hantera en kris begränsas av räckvidden av dess styrningsram, men också av graden av beredskap hos unionen vid katastrofer som påverkar en majoritet av medlemsstaterna. ***Det är också tydligt att unionen och medlemsstaterna inte är tillräckligt rustade för extrema och komplexa katastrofer med långtgående och långsiktiga globala konsekvenser som exempelvis en omfattande pandemi. Det är därför oerhört viktigt att medlemsstaternas civilskyddsinsatser samordnas bättre och att rescEU förstärks.***

Ändringsförslag 3

Förslag till beslut Skäl 3a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(3a) Med tanke på erfarenheterna från covid-19-utbrottet och behovet av att stärka unionens insatsförmåga på områdena folkhälso- och civilskydd, bör rescEU förstärkas avsevärt i syfte att göra den mer verkningsfull inom var och en av de tre pelarna, dvs. förebyggande, beredskap och insatser.

Ändringsförslag 4

Förslag till beslut Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) För att ha en bättre beredskap för sådana händelser i framtiden krävs snabba åtgärder för att stärka civilskyddsmekanismen.

Ändringsförslag

(5) För att ha en bättre beredskap för sådana händelser i framtiden krävs snabba åtgärder för att stärka civilskyddsmekanismen. ***Förstärkningen av civilskyddsmekanismen bör komplettera unionens strategier och fonder och inte ersätta integreringen av principen om katastrofresiliens i dessa strategier och fonder.***

Ändringsförslag 5

Förslag till beslut

Skäl 6

Kommissionens förslag

(6) För att förbättra planeringen i fråga om förebyggande och beredskap bör unionen ***fortsätta att förespråka investeringar*** i förebyggande av katastrofer inom alla sektorer och i övergripande riskhanteringsmetoder som ligger till grund för förebyggande och beredskap, med beaktande av en multirisikstrategi, en ekosystembaserad strategi och de sannolika effekterna av klimatförändringar, i nära samarbete med berörda vetenskapliga samfund ***och*** de viktigaste ekonomiska aktörerna. Därför bör sektorsövergripande strategier som tar hänsyn till alla risker prioriteras och baseras på unionsövergripande mål för resiliens, som underlag för en grundläggande definition av kapacitet och beredskap. Kommissionen ***bör*** samarbeta med medlemsstaterna vid fastställandet av unionsövergripande mål för resiliens.

Ändringsförslag

(6) För att förbättra planeringen i fråga om förebyggande och beredskap bör unionen ***öka investeringarna*** i förebyggande av katastrofer inom alla sektorer och i övergripande riskhanteringsmetoder som ligger till grund för förebyggande och beredskap, med beaktande av en multirisikstrategi, en ekosystembaserad strategi och de sannolika effekterna av klimatförändringar, i nära samarbete med berörda vetenskapliga samfund, de viktigaste ekonomiska aktörerna ***och regionala och lokala myndigheter, som är nyckelaktörer i katastrofhanteringscykeln, samt med de tredjesektors- och frivilligorganisationer som är verksamma på området.*** Därför bör sektorsövergripande strategier som tar hänsyn till alla risker prioriteras och baseras på unionsövergripande mål för resiliens, som underlag för en grundläggande definition av kapacitet och beredskap. Kommissionen ***måste*** samarbeta med medlemsstaterna ***och Europaparlamentet*** vid fastställandet av unionsövergripande mål för resiliens ***samt beakta eventuella operativa beredskapsplaner som redan finns på***

nationell, regional eller lokal nivå.

Ändringsförslag 6

Förslag till beslut

Skäl 6a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(6a) Stresstester och ett förfarande för certifiering av insatskapaciteten betraktas som centrala aspekter i säkerställandet av ett effektivt katastrofförebyggande. Det behövs regelbundna riskbedömningar på regional och lokal nivå, så att de nationella myndigheterna om nödvändigt kan vidta åtgärder för att stärka resiliensen, bland annat med hjälp av befintliga unionsmedel. Dessa riskbedömningar bör fokusera på regionala särdrag, till exempel seismisk aktivitet eller frekventa översvämningar eller skogsbränder. Bedömningarna bör även omfatta graden av gränsöverskridande samarbete, så att civilskyddsmekanismen får detaljerad information om lokalt tillgänglig kapacitet och kan genomföra mer riktade insatser.

Ändringsförslag 7

Förslag till beslut

Skäl 6b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(6b) Vid utarbetandet av unionsmål för resiliens vid katastrofer, som syftar till att stödja förebyggande åtgärder och beredskapsåtgärder, bör man noggrant bedöma och beakta de långsiktiga sociala konsekvenser som kan konstateras under den första tiden efter nödsituationen och som hanteras av civilskyddsmekanismen, med särskild hänsyn till de mest utsatta

Ändringsförslag 8

Förslag till beslut Skäl 9

Kommissionens förslag

(9) Civilskyddsmekanismen bör utnyttja unionens rymdbaserade infrastruktur, såsom det europeiska jordobservationsprogrammet (Copernicus), Galileo, rymdövervakningssystemet och Govsatcom, som tillhandahåller viktiga verktyg på unionsnivå för att hantera interna och externa krissituationer. Copernicus krishanteringssystem ger stöd till ERCC i de olika faserna av en kris, från av tidig varning och förebyggande till katastrofläge och återhämtning. Govsatcom kommer att tillhandahålla säker satellitkommunikationskapacitet som är särskilt anpassad till de statliga användarnas behov vid hantering av nödsituationer. Galileo är den första globala infrastrukturen för satellitnavigering som är särskilt utformad för civila ändamål i Europa och i hela världen och kan användas på andra områden, t.ex. krishantering, inbegripet system för tidig varning. Galileos relevanta tjänster kommer att omfatta en nödtjänst som, genom att avge signaler, sänder ut varningar om naturkatastrofer eller andra nödsituationer i specifika områden. Medlemsstaterna **bör ha möjlighet** att använda denna tjänst. Om de beslutar sig för att använda nödtjänsten bör de, för att validera systemet, identifiera och anmäla till kommissionen vilka nationella myndigheter som är behöriga att använda den.

Ändringsförslag

(9) Civilskyddsmekanismen bör utnyttja unionens rymdbaserade infrastruktur, såsom det europeiska jordobservationsprogrammet (Copernicus), Galileo, rymdövervakningssystemet och Govsatcom, som tillhandahåller viktiga verktyg på unionsnivå för att hantera interna och externa krissituationer. Copernicus krishanteringssystem ger stöd till ERCC i de olika faserna av en kris, från av tidig varning och förebyggande till katastrofläge och återhämtning. Govsatcom kommer att tillhandahålla säker satellitkommunikationskapacitet som är särskilt anpassad till de statliga användarnas behov vid hantering av nödsituationer. Galileo är den första globala infrastrukturen för satellitnavigering som är särskilt utformad för civila ändamål i Europa och i hela världen och kan användas på andra områden, t.ex. krishantering, inbegripet system för tidig varning. Galileos relevanta tjänster kommer att omfatta en nödtjänst som, genom att avge signaler, sänder ut varningar om naturkatastrofer eller andra nödsituationer i specifika områden. ***Eftersom nödtjänsten kan rädda liv och underlätta samordningen av nödgärder bör medlemsstaterna uppmuntras*** att använda denna tjänst. Om de beslutar sig för att använda nödtjänsten bör de, för att validera systemet, identifiera och anmäla till kommissionen vilka nationella myndigheter som är behöriga att använda den.

Ändringsförslag 9

Förslag till beslut Skäl 9a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(9a) Civilskyddsmekanismen och rescEU måste utvecklas för att man effektivt ska kunna hantera ett stort antal olika nödsituationer, varav många orsakas av klimatförändringarna. Naturkatastroferna har under de senaste åren blivit mer frekventa och intensiva både inom och utanför unionen, även i områden där de tidigare inte förekommit. Det är därför absolut nödvändigt att civilskyddsmekanismen har tillräcklig kapacitet för att kunna hantera den ökande förekomsten av naturkatastrofer som exempelvis skogsbränder och översvämningar.

Ändringsförslag 10

Förslag till beslut Skäl 10

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(10) För att den operativa kapaciteten ska kunna reagera snabbt på en storskalig nödsituation eller vid en händelse med låg sannolikhet men med omfattande verkningar, såsom covid-19-pandemin, bör unionen ha möjlighet att förvärva, hyra, leasa eller på annat sätt anlita rescEU-kapacitet för att kunna bistå medlemsstaterna vid storskaliga nödsituationer, i enlighet med de stödjande befogenheterna på civilskyddets område och med särskild hänsyn till utsatta personer. Dessa kapaciteter bör på förhand förläggas vid logistiska knutpunkter inom unionen eller, av strategiska skäl, fördelas via tillförlitliga nätverk av nav såsom FN:s humanitära insatsenheter.

(10) För att den operativa kapaciteten ska kunna reagera snabbt på en storskalig nödsituation eller vid en händelse med låg sannolikhet men med omfattande verkningar, såsom covid-19-pandemin, bör unionen ha möjlighet att förvärva, hyra, leasa eller på annat sätt anlita rescEU-kapacitet för att kunna bistå medlemsstaterna vid storskaliga nödsituationer, i enlighet med de stödjande befogenheterna på civilskyddets område och med särskild hänsyn till utsatta personer. Dessa kapaciteter bör på förhand förläggas vid logistiska knutpunkter inom unionen eller, av strategiska ***och vederbörligen motiverade*** skäl, fördelas via tillförlitliga nätverk av nav såsom FN:s humanitära insatsenheter. ***RescEU bör öka***

synergierna mellan nationella logistiska knutpunkter i syfte att underlätta effektivare operativa insatser, stärka den regionala kapaciteten och bidra till det långsiktiga målet att säkerställa maximal flexibilitet och förmågan att hantera många olika typer av katastrofer utöver den pågående pandemin. Man bör tillvarata civilskyddsmekanismens nära samarbete med medlemsstaternas myndigheter och använda mekanismen till att samla in information om de nationella kapaciteterna i de medlemsstater där knutpunkterna finns och bedöma de nationella krishanteringssystemens och civilskyddsmyndigheternas beredskap, så att man kan utfärda konkreta landsspecifika rekommendationer för att förbättra den ytterligare.

Ändringsförslag 11

Förslag till beslut Skäl 10a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(10a) Eftersom EU har enats om solidaritet som ett gemensamt värde har unionen en central funktion att fylla när det gäller att påskynda framstegen i fråga om målet att rättvis och allmän tillgång till hälso- och sjukvård av god kvalitet ska ligga till grund för unionens politik på civilskyddsområdet.

Ändringsförslag 12

Förslag till beslut Skäl 16

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(16) Med hänsyn till att utnyttjandet av rescEU-kapacitet för insatser inom ramen för civilskyddsmekanismen tillför ett

(16) Med hänsyn till att utnyttjandet av rescEU-kapacitet för insatser inom ramen för civilskyddsmekanismen tillför ett

betydande mervärde för unionen genom att säkerställa en effektiv och snabb reaktion på människor i nödsituationer, bör ytterligare krav på synlighet ställas för att uppmärksamma unionens insatser.

betydande mervärde för unionen genom att säkerställa en effektiv och snabb reaktion på människor i nödsituationer, bör ytterligare krav på synlighet ställas för att **sprida information till allmänheten och medierna i unionen och för att uppmärksamma unionens insatser. Kommissionen bör ge de nationella myndigheterna riktlinjer för kommunikationen kring varje enskild insats, i syfte att sörja för att unionens roll uppmärksammas på vederbörligt sätt.**

Ändringsförslag 13

Förslag till beslut Skäl 17

Kommissionens förslag

(17) För att öka flexibiliteten och uppnå ett optimalt budgetgenomförande bör indirekt förvaltning **inbegripas** som metod för **budgetgenomförandet**.

Ändringsförslag

(17) För att öka flexibiliteten och uppnå ett optimalt budgetgenomförande bör **detta beslut föreskriva** indirekt förvaltning som **en** metod för **budgetgenomförande, avsedd att användas enbart när det är motiverat på grund av den berörda åtgärdens karaktär och innehåll.**

Motivering

Direkt förvaltning från kommissionens sida, inklusive unionens delegationer, bör om möjligt ges företräde. Indirekt förvaltning bör endast användas när det tydligt kan visas att det är ett effektivare och mer ändamålsenligt sätt att genomföra den aktuella typen av åtgärd.

Ändringsförslag 14

Förslag till beslut Skäl 17a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(17a) I enlighet med artikel 155 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046^{1a} ("budgetförordningen") bör de enheter som förtecknas i artikel 62.1 c i den

förordningen och i artikel 25.2 i detta beslut årligen fullgöra sina rapporteringsskyldigheter. Rapporteringskraven för dessa enheter fastställs i den överenskommelse om verifiering som avses i artikel 130.3 i budgetförordningen.

^{1a} Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

Motivering

Eftersom indirekt förvaltning är en ny genomförandemetod inom ramen för civilskyddsmekanismen är det viktigt att påminna om rapporteringsskyldigheterna för enheter som omfattas av indirekt förvaltning i enlighet med artikel 155 i budgetförordningen.

Ändringsförslag 15

Förslag till beslut Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) För att främja förutsebarhet och långsiktig effektivitet i samband med genomförandet av beslut 1313/2013/EU bör kommissionen anta årliga **eller** fleråriga arbetsprogram som anger de planerade anslagen. Detta bör ge unionen att mer flexibilitet i budgetgenomförandet och därigenom bidra till att förbättra förebyggande åtgärder och beredskapsåtgärder.

Ändringsförslag

(18) För att främja förutsebarhet och långsiktig effektivitet i samband med genomförandet av beslut 1313/2013/EU bör kommissionen, **i samråd med relevanta berörda parter och institutioner**, anta årliga **och** fleråriga arbetsprogram som anger de planerade anslagen. Detta bör ge unionen att mer flexibilitet i budgetgenomförandet och därigenom bidra till att förbättra förebyggande åtgärder och beredskapsåtgärder.

Ändringsförslag 16

Förslag till beslut Skäl 18a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18a) Inrättandet och förvaltningen av ytterligare strategiska unionsreserver och beredskapslager av krisnödvändiga produkter inom ramen för programmet EU för hälsa bör utgöra ett komplement till rescEU:s reaktiva reserver.

Ändringsförslag 17

Förslag till beslut Skäl 22a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(22a) Det bör också finnas möjlighet till ytterligare frivilliga bidrag från medlemsstaterna inom ramen för civilskyddsmekanismen.

Ändringsförslag 18

Förslag till beslut Skäl 23

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(23) Förebyggande åtgärder och beredskapsåtgärder är nödvändiga för att stärka unionens motståndskraft i samband med naturkatastrofer och katastrofer orsakade av människor, men när katastrofer inträffar och hur omfattande de blir är naturligtvis oförutsägbart. Såsom framgår av den senaste tidens covid-19-kris kan de ekonomiska resurser som krävs för att säkerställa adekvata insatser variera avsevärt från år till år; sådana resurser bör omedelbart göras tillgängliga. En sammanjämkning av principen om förutsebarhet och behovet av snabba

(23) Förebyggande åtgärder och beredskapsåtgärder är nödvändiga för att stärka unionens motståndskraft i samband med naturkatastrofer och katastrofer orsakade av människor, men när katastrofer inträffar och hur omfattande de blir är naturligtvis oförutsägbart. Såsom framgår av den senaste tidens covid-19-kris kan de ekonomiska resurser som krävs för att säkerställa adekvata insatser variera avsevärt från år till år; sådana resurser bör omedelbart göras tillgängliga. En sammanjämkning av principen om förutsebarhet och behovet av snabba

reaktioner på nya behov innebär att det finansiella genomförandet av programmen behöver anpassas. Det är därför lämpligt att tillåta överföring av outnyttjade anslag som är begränsade till det följande året och som *endast* avser insatser, utöver vad som föreskrivs artikel 12.4 i budgetförordningen.

reaktioner på nya behov innebär att det finansiella genomförandet av programmen behöver anpassas. Det är därför lämpligt att tillåta överföring av outnyttjade anslag som är begränsade till det följande året och som avser *förebyggande, beredskap och* insatser, utöver vad som föreskrivs artikel 12.4 i budgetförordningen.

Ändringsförslag 19

Förslag till beslut Skäl 25

Kommissionens förslag

(25) Bilaga I till beslut nr 1313/2013/EU medger inte den flexibilitet som behövs för att unionen ska kunna anpassa sina investeringar när det gäller förebyggande, beredskap och insatser och bör därför utgå. Nivåerna på de investeringar som ska anslås till de olika stadierna i katastrofriskhanteringscykeln måste fastställas på förhand. Avsaknaden av flexibilitet hindrar unionen från att kunna hantera att katastrofer är oförutsebara till sin natur.

Ändringsförslag

utgår

Motivering

Medlagstiftarna bör hålla sig à jour med den relativa fördelningen av medel per pelare (förebyggande, beredskap och insatser). Tillräcklig flexibilitet tryggas i och med att det går att ändra bilagan genom en delegerad akt.

Ändringsförslag 20

**Förslag till beslut
Artikel 1 – led 1a (nytt)
Beslut nr 1313/2013/EU
Artikel 4 – punkt 1 – punkt 4a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(1a) I artikel 4 ska följande punkt läggas till:

4a. unionsmål för resiliens vid katastrofer: mål som fastställer förebyggande åtgärder och beredskapsåtgärder i syfte att trygga unionens och dess medlemsstaters kapacitet att hantera katastrofer och som samtidigt säkerställer att den inre marknaden fungerar väl i en situation där en katastrof eller kris kan få negativa gränsöverskridande effekter.

Ändringsförslag 21

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 2 – led c

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 6 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Kommissionen ska fastställa unionsmål för resiliens vid katastrofer för att stödja förebyggande åtgärder och beredskapsåtgärder. Målen för resiliens vid katastrofer ska säkerställa en gemensam utgångspunkt för att kunna bevara kritiska samhällsfunktioner när en katastrof med omfattande verkningar ger upphov till dominoeffekter och för att säkerställa den inre marknads funktion. Målen ska baseras på framåtblickande scenarier, inbegripet ***klimatförändringarnas effekter på katastrofriskerna***, data om tidigare händelser och sektorsövergripande konsekvensbedömningar, med särskild hänsyn till utsatta personer.

Ändringsförslag

5. Kommissionen ska fastställa unionsmål för resiliens vid katastrofer för att stödja förebyggande åtgärder och beredskapsåtgärder. Målen för resiliens vid katastrofer ska säkerställa en gemensam utgångspunkt för att kunna bevara kritiska samhällsfunktioner när en katastrof med omfattande verkningar ger upphov till dominoeffekter och för att säkerställa den inre marknads funktion. Målen ska baseras på framåtblickande scenarier, inbegripet ***påverkan av klimatförändringarna och förlusten av biologisk mångfald på katastrofriskerna***, data om tidigare händelser och sektorsövergripande konsekvensbedömningar ***samt analyser av de långsiktiga sociala konsekvenserna i de berörda regionerna***, med särskild hänsyn till utsatta personer. ***Vid utarbetandet av målen för resiliens vid katastrofer ska kommissionen särskilt fokusera på återkommande katastrofer som drabbar regioner i medlemsstaterna och föreslå konkreta åtgärder för de nationella myndigheterna, inbegripet sådana som ska genomföras med hjälp av EU-medel,***

för att stärka resiliensen vid kriser.

Ändringsförslag 22

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 3

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 7 – punkt 1

Kommissionens förslag

ERCC ska särskilt, i realtid, samordna, övervaka och stödja insatser vid nödsituationer på unionsnivå. ERCC ska arbeta i nära kontakt med nationella krishanteringssystem, civilskyddsmyndigheter och relevanta unionsorgan.

Ändringsförslag

ERCC ska särskilt, i realtid, samordna, övervaka och stödja insatser vid nödsituationer på unionsnivå. ERCC ska arbeta i nära kontakt med nationella krishanteringssystem, civilskyddsmyndigheter, **lokala frivilliggrupper** och relevanta unionsorgan.

Ändringsförslag 23

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 4 – led a

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 8 – led c – strecksats 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

– ***tillhandahålla tekniskt utbildningsstöd till lokalsamhällen för att öka deras kapacitet att på egen hand genomföra en första krisinsats.***

Ändringsförslag 24

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 8 – led a

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 12 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Kommissionen ska, genom genomförandeakter som antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 33.2, fastställa den kapacitet som

Ändringsförslag

2. Kommissionen ska, genom genomförandeakter som antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 33.2, fastställa den kapacitet som

rescEU ska bestå av, baserat på de resiliensmål som avses i artikel 6.5 och sådant utarbetande av scenarier som avses i artikel 10.1, med beaktande av identifierade och framväxande risker, total kapacitet och brister på unionsnivå, i synnerhet på områdena luftburen skogsbrandsbekämpning, kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära incidenter och akutsjukvård.

rescEU ska bestå av, baserat på de resiliensmål som avses i artikel 6.5 och sådant utarbetande av scenarier som avses i artikel 10.1, med beaktande av identifierade och framväxande risker, total kapacitet och brister på unionsnivå, i synnerhet på områdena luftburen skogsbrandsbekämpning, *seismiska*, kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära incidenter och akutsjukvård.

Kommissionen ska regelbundet uppdatera informationen om kvantiteten rescEU-kapacitet och klassificeringen av den samt göra denna information direkt tillgänglig för andra EU-institutioner.

Ändringsförslag 25

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 8 – led a

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 12 – punkt 2 – stycke 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Kommissionen ska samordna den kapacitet som är inriktad på medicinska nödsituationer, till exempel strategisk lagring och akutsjukvårdsgrupper, och sörja för att de är samordnade och ger synergier med andra relevanta unionsprogram, särskilt programmet EU för hälsa, i syfte att uppnå en enhetlig hantering och undvika dubbelarbete, vilket potentiellt skulle kunna medföra ekonomiska besparingar.

Ändringsförslag 26

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 8 – led a

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 12 – punkt 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

RescEU-kapacitet ska förvärvas, hyras,

RescEU-kapacitet ska förvärvas, hyras,

leasas och/eller på annat sätt anlitas av kommissionen eller medlemsstaterna. Kommissionen får förvärva, hyra, leasa eller på annat sätt anlita rescEU-kapacitet för att lagra och distribuera varor eller tillhandahålla tjänster till medlemsstaterna genom upphandlingsförfaranden i enlighet med unionens finansiella regler. Om rescEU-kapacitet förvärvas, hyrs, leasas eller på annat sätt anlitas av medlemsstaterna får direkta bidrag beviljas av kommissionen till medlemsstaterna utan en inbjudan att lämna förslag.

leasas och/eller på annat sätt anlitas av kommissionen eller medlemsstaterna. Kommissionen får förvärva, hyra, leasa eller på annat sätt anlita rescEU-kapacitet för att lagra och distribuera varor **av hög kvalitet** eller tillhandahålla tjänster till medlemsstaterna genom upphandlingsförfaranden i enlighet med unionens finansiella regler. Om rescEU-kapacitet förvärvas, hyrs, leasas eller på annat sätt anlitas av medlemsstaterna får direkta bidrag beviljas av kommissionen till medlemsstaterna utan en inbjudan att lämna förslag.

Motivering

Covid-19-krisen har tydligt visat vikten av att kontrollera kvaliteten på alla medicinska förnödenheter och medicintekniska produkter, särskilt när de upphandlas från tillverkare utanför unionen.

Ändringsförslag 27

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 8 – led a

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 12 – punkt 3 – stycke 3

Kommissionens förslag

RescEU-kapacitet ska hysas av medlemsstater som förvärvar, hyr, leasar eller på annat sätt anlitar denna kapacitet. Som ett sätt att öka unionens resiliens ska rescEU-kapacitet som förvärvats, hyrts, leasats eller på annat sätt anlits av kommissionen placeras strategiskt i unionen på förhand. I samråd med medlemsstaterna skulle rescEU-kapacitet som förvärvats, hyrts, leasats eller på annat sätt anlits av kommissionen också kunna lokaliseras i tredjeländer via betrodda nätverk som förvaltas av relevanta internationella organisationer.”

Ändringsförslag

RescEU-kapacitet ska hysas av medlemsstater som förvärvar, hyr, leasar eller på annat sätt anlitar denna kapacitet. Som ett sätt att öka unionens resiliens ska rescEU-kapacitet som förvärvats, hyrts, leasats eller på annat sätt anlits av kommissionen placeras strategiskt i unionen på förhand. I samråd med medlemsstaterna **och Europaparlamentet** skulle rescEU-kapacitet som förvärvats, hyrts, leasats eller på annat sätt anlits av kommissionen också kunna lokaliseras i tredjeländer via betrodda nätverk som förvaltas av relevanta internationella organisationer.”

Ändringsförslag 28

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 8 – led b

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 12 – punkt 10 – stycke 1

Kommissionens förslag

”RescEU-kapacitet får sättas in utanför unionen i enlighet med punkterna 6–9 i denna artikel.”

Ändringsförslag

”RescEU-kapacitet får sättas in utanför unionen i enlighet med punkterna 6–9 i denna artikel. **Kommissionen ska införa särskilda bestämmelser för att säkerställa ansvarsskyldighet och en korrekt användning av rescEU-kapacitet i tredjeländer, inbegripet tillträde för unionens kontrolltjänstemän. Civilskyddsmekanismens synlighet i tredjeländer ska säkerställas i enlighet med punkterna 1 och 2 i artikel 20a i detta beslut.**”

Ändringsförslag 29

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 12 – led d

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 19 – punkterna 5 och 6

Kommissionens förslag

d) Punkterna 5 och 6 ska utgå.

Ändringsförslag

d) Punkterna 5 och 6 ska ersättas med följande:

5. Kommissionen ska se över den fördelning som anges i bilaga I på grundval av resultatet av den utvärdering som avses i artikel 34.3. Kommissionen ska, när så är nödvändigt på grund av oväntade händelser som påverkar budgetgenomförandet eller på grund av inrättandet av rescEU-kapacitet, ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 30 i syfte att ändra bilaga I för att justera varje sifferuppgift i bilaga I med mer än 10 procentenheter. Dessutom ska kommissionen uppmantras att anordna konsekvensbedömningar av alla eventuella förslag till ändring av

bilaga I och att samråda med relevanta berörda parter i det avseendet.

6. Om det föreligger tvingande skäl till skyndsamhet i samband med en nödvändig översyn av de tillgängliga budgetresurserna för katastrofinsatser ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 30 i syfte att ändra bilaga I för att justera varje sifferuppgift i bilaga I med mer än 10 procentenheter, inom ramen för de tillgängliga budgetanslagen i enlighet med det förfarande som föreskrivs i artikel 31.”

Ändringsförslag 30

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 12 – led da (nytt)

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 19 – punkt 6a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

da) I artikel 19 ska följande punkt läggas till som punkt 6a:

(6a) Europaparlamentet och rådet ska godkänna de årliga tillgängliga anslagen utan att det påverkar bestämmelserna i rådets förordning (EU, Euratom) nr .../... om inrättande av en flerårig budgetram för åren 2021–2027 och det interinstitutionella avtalet av den .../... 2020 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning.

Ändringsförslag 31

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 13

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 19a – stycke 1

Kommissionens förslag

Åtgärder som avses i artikel 2 i förordning [ERI] ska genomföras enligt detta beslut med **de** belopp som avses i artikel 3.2 a iv i den förordningen, med förbehåll för vad som anges i dess artikel 4.4 och 4.8.

Ändringsförslag

Åtgärder som avses i artikel 2 i förordning [ERI] ska genomföras enligt detta beslut **till ett** belopp **på 2 187 620 000 EUR i löpande priser enligt vad** som avses i artikel 3.2 a iv i den förordningen, med förbehåll för vad som anges i dess artikel 4.4 och 4.8.

Motivering

Av tydlighets- och insynsskäl bör man i civilskyddsmekanismens rättsliga grund ange det exakta belopp som ska tillhandahållas för civilskyddsmekanismen genom återhämtningsinstrumentet.

Ändringsförslag 32

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 14

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 20a – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Allt bistånd och all finansiering som tillhandahålls inom ramen för detta beslut ska synliggöras på lämpligt sätt. Medlemsstaterna ska särskilt säkerställa att kommunikation till allmänheten om insatser som finansieras inom ramen för civilskyddsmekanismen

Ändringsförslag

Allt bistånd och all finansiering som tillhandahålls inom ramen för detta beslut ska synliggöras på lämpligt sätt **i enlighet med de särskilda riktlinjer som kommissionen utfärdar för specifika insatser**. Medlemsstaterna ska särskilt säkerställa att kommunikation till allmänheten om insatser som finansieras inom ramen för civilskyddsmekanismen

Ändringsförslag 33

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 18

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 25 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Kommissionen ska genomföra unionens ekonomiska bistånd i enlighet

Ändringsförslag

2. Kommissionen ska genomföra unionens ekonomiska bistånd i enlighet

med ***budgetförordningen*** genom direkt förvaltning eller indirekt förvaltning med organ som avses i artikel 62.1 c i ***budgetförordningen***.

med ***förordning (EU, Euratom) 2018/1046*** genom direkt förvaltning eller indirekt förvaltning med de organ som avses i artikel 62.1 c i ***den förordningen***. ***Vid valet av genomförandemetod för det ekonomiska biståndet ska direkt förvaltning ges företräde. När det är motiverat på grund av den berörda åtgärdens karaktär och innehåll får kommissionen använda indirekt förvaltning. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 30 för att komplettera detta beslut genom att fastställa vilka av civilskyddsmekanismsåtgärderna som får genomföras genom indirekt förvaltning.***

Motivering

Direkt förvaltning från kommissionens sida, inklusive unionens delegationer, bör om möjligt ges företräde. Indirekt förvaltning bör endast användas när det tydligt kan visas att det är ett effektivare och mer ändamålsenligt sätt att genomföra den aktuella typen av åtgärd.

Ändringsförslag 34

Förslag till beslut

Artikel 1 – led 18

Beslut nr 1313/2013/EU

Artikel 25 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Utöver bestämmelserna i artikel 12.4 i budgetförordningen ska de åtagande- och betalningsbemyndiganden som inte har utnyttjats vid utgången av det budgetår för vilket anslagen har förts in i den årliga budgeten överföras automatiskt och får ingås och utbetalas fram till och med den 31 december påföljande år. De överförda anslagen ska ***endast*** användas för katastrofinsatser. De överförda anslagen ska användas först under närmast påföljande budgetår.”

Ändringsförslag

5. Utöver bestämmelserna i artikel 12.4 i budgetförordningen ska de åtagande- och betalningsbemyndiganden som inte har utnyttjats vid utgången av det budgetår för vilket anslagen har förts in i den årliga budgeten överföras automatiskt och får ingås och utbetalas fram till och med den 31 december påföljande år. De överförda anslagen ska användas för ***förebyggande, beredskap och*** katastrofinsatser. De överförda anslagen ska användas först under närmast påföljande budgetår.”

Ändringsförslag 35

Förslag till beslut
Artikel 1 – led 20 – led a
Beslut nr 1313/2013/EU
Artikel 30 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i **artikel 6.5** och artikel 21.3 andra stycket ska ges till kommissionen till och med den 31 december 2027.”

Ändringsförslag

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i **artiklarna 6.5, 19.5 och 19.6**, artikel 21.3 andra stycket **och artikel 25.2** ska ges till kommissionen till och med den 31 december 2027.”

Ändringsförslag 36

Förslag till beslut
Artikel 1 – led 23
Beslut nr 1313/2013/EU
Bilaga I

Kommissionens förslag

(23) Bilaga I ska utgå.

Ändringsförslag

utgår

Motivering

Medlagstiftarna bör hålla sig à jour med den relativa fördelningen av medel per pelare (förebyggande, beredskap och insatser). Tillräcklig flexibilitet tryggas i och med att det går att ändra bilagan genom en delegerad akt.

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Ändring av beslut nr 1313/2013/EU om en civilskyddsmekanism för unionen
Referensnummer	COM(2020)0220 – C9-0160/2020 – 2020/0097(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	ENVI 17.6.2020
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	BUDG 17.6.2020
Föredragande av yttrande Utnämning	Niclas Herbst 19.6.2020
Behandling i utskott	13.7.2020
Antagande	1.9.2020
Slutomröstning: resultat	+: 38 –: 1 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Rasmus Andresen, Clotilde Armand, Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Paolo De Castro, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Valentino Grant, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Petros Kokkalis, Mislav Kolakušić, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Hélène Laporte, Pierre Larrousurou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Petros Kokkalis

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

38	+
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
S&D	Robert Biedroń, Paolo De Castro, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
Renew-gruppen	Clotilde Armand, Olivier Chastel, Valérie Hayer, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds
ID	Anna Bonfrisco, Valentino Grant, Hélène Laporte
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Johan Van Overtveldt
GUE/NGL	Petros Kokkalis, Dimitrios Papadimoulis

1	-
ID	Joachim Kuhs

1	0
NI	Mislav Kolakušić

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster