



---

*Odbor za proračun*

---

**2021/2004(INI)**

26.2.2021

## **MNENJE**

Odbora za proračun

za Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

o evropskem semestru za usklajevanje ekonomskih politik: letna strategija za trajnostno rast za leto 2021  
(2021/2004(INI))

Pripravljalavka mnenja (\*): Margarida Marques

(\*): Postopek s pridruženim odborom – člen 57 Poslovnika

PA\_NonLeg

## POBUDE

Odbor za proračun poziva Odbor za ekonomske in monetarne zadeve kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. pozdravlja splošne ocene iz letne strategije za trajnostno rast 2021, večjo osredotočenost strategije na socialno in okoljsko razsežnost ter spodbujanje reform in naložb v podporo resničnemu okrevanju in za zagotavljanje večje odpornosti v primeru prihodnjih kriz, obenem pa poudarek na združevanje kriznega upravljanja s preobrazitvenimi prizadevanji zelenega in digitalnega prehoda; poudarja, da pandemija covid-19 naraščajočo brezposelnostjo, večjim tveganjem revščine, velikimi izgubami v prihodkih gospodinjstev ter malih in srednjih podjetij, socialno izključenostjo in vse večjimi razlikami med državami članicami vpliva na vsebino reform, okrevanja in odpornosti, ter izpostavlja osredotočenost portugalskega predsedstva na krepitev evropskega socialnega modela kot dragocen prispevek k dolgoročnemu okrevanju in konkurenčnosti v EU, k uresničevanju evropskega stebra socialnih pravic in krepitvi odprte strateške avtonomije EU;
2. priznava pomen evropskega svežnja za ožvitev gospodarstva brez primere (večletni finančni okvir in instrument Evropske unije za okrevanje) v višini 1,8 bilijona EUR, s katerim naj bi odpravili posledice krize, in poudarja, da je obravnavanje pandemije pogoj za okrevanje, tudi s pospeševanjem usklajene distribucije cepiv ter pravočasnega dostopa vseh držav članic in vseh ljudi do cepiv; je zaskrbljen, da bo krčenje BDP v EU, ki ga Komisija napoveduje v gospodarskih napovedih (-6,3 % BDP EU leta 2020 in +3,7 % leta 2021), skupaj s podaljševanjem omejitve gibanja močno zmanjšalo kratkodo srednjeročen fiskalni manevrski prostor številnih držav članic in oviralo njihovo zmožnost obravnave perečih političnih izzivov;
3. v tem kontekstu je zaskrbljen, da bi podaljšanje odstopanja od pravil Unije o državni pomoči v času sedanje krize za države članice z omejenimi javnimi sredstvi in omejeno fiskalno zmogljivostjo utegnilo dolgoročno vplivati na celovitost enotnega trga, in poudarja, da je treba ohraniti enake konkurenčne pogoje na enotnem trgu ter okrepiti gospodarsko in socialno kohezijo med regijami EU;
4. svari pred večjimi zaostanki pri izvajanju programov in skladov EU, predvsem tistih v skupnem upravljanju, za obdobje 2014–2020; zato poziva države članice, naj pospešijo izvajanje teh programov, da ne bi ogrozile pravočasnega začetka izvajanja novih programov iz večletnega finančnega okvira 2021–2027, ter programov, ki se financirajo iz evropskega instrumenta za okrevanje, pri čemer naj posebej upoštevajo kratke roke za njegovo izvajanje;
5. meni, da sporazumi o večletnem finančnem okviru, evropskem instrumentu za okrevanje, sklepu o virih lastnih sredstev, mehanizmu za okrevanje in odpornost in uredbi o pravni državi predstavljajo ključno osnovo za inovativne, trajnostne in socialno pravične politike, reforme in naložbe, ki so nujne za obravnavanje obstoječih in nepričakovanih ali nepričakovanih izzivov; je prepričan, da nova skupna izdaja obveznic na ravni EU, ki je potrebna zaradi zdravstvene, gospodarske in socialne krize in je namenjena za zagotavljanje trajnostne rasti, ustvarja vrednost z združevanjem neporavnanih bonitetnih ocen proračuna EU, ki temeljijo na sistemu lastnih sredstev, in

je bistvenega pomena za izvajanje evropskih prednostnih nalog ter podpiranje naložb in reform in predstavlja gospodarsko spodbudo za trajnostno in pravično okrevanje v EU; v zvezi s tem poudarja pomen izplačila sredstev, ki jih je Komisija ustvarila z zadolževanjem na kapitalskih trgih prek programov in instrumentov proračuna EU;

6. poudarja, da evropski instrument za okrevanje in predvsem mehanizem za okrevanje in odpornost spreminjata okvir evropskega semestra in bosta skupaj z mehanizmom za pravični prehod, REACT-EU, programom Obzorje Evropa, InvestEU, RescEU, skladom za razvoj podeželja in izdajanjem zelenih obveznic zgleden primer, kako je mogoče strateško vodenje in finančno moč EU uskladiti z nacionalnimi prednostnimi nalogami in izvedbenimi zmogljivostmi; poudarja, da so prednostne naloge in programi EU, kot na primer za naložbe, zaposlovanje, izobraževanje in usposabljanje, digitalne infrastrukture in spretnosti, kulturo, socialno varstvo in zdravje, pomembni za uspeh okrevanja in za okrepitev trajnostne rasti in ustvarjanje delovnih mest, ob hkratnem spodbujanju gospodarske, socialne in ozemeljske kohezije v EU, ter poudarja tudi, da je treba zagotoviti doslednost in dopolnjevanje z okvirom evropskega semestra in načrti za okrevanje in odpornost;

v zvezi s tem poudarja potrebo po sinergijah med načrti za okrevanje in odpornost ter partnerskimi sporazumi v okviru večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 ter poziva države članice, naj brez nepotrebnega odlašanja oblikujejo svoje predloge;

7. poudarja, da bi moral biti Evropski parlament bolj vključen v proces evropskega semestra, tudi v priporočila za posamezne države, da bi se zagotovila demokratična legitimnost ter pregled in nadzor nad porabo sredstev iz mehanizma za okrevanje in odpornost, ki dejansko izhajajo iz proračuna EU, na primer prek dialoga o okrevanju in odpornosti; poudarja bistveno nalogo lokalnih in regionalnih akterjev, malih in srednjih podjetij, socialnih partnerjev, organizacij civilne družbe in drugih ustreznih deležnikov, ki dejavno sodelujejo pri oblikovanju načrtov držav članic za okrevanje in odpornost, da bi spodbudili trajnostno rast in s tem zagotovili pravičen prehod ter hkrati ohranili delovna mesta po vsej EU; poziva Komisijo, naj zagotovi ustrezno javno posvetovanje z deležniki in naj obenem pozorno spremlja poročila držav članic o napredku pri izvajanju načrtov za okrevanje in odpornost in naj zagotovi strateško in odgovorno porabo, ki ne bo nadomeščala ponavljajočih se nacionalnih proračunskih izdatkov ter bo učinkovita in uspešna tako za gospodarstvo kot za državljanje;
8. poziva Komisijo, naj zagotovi, da bodo obstoječe preglednice dopolnjene z ustreznimi kazalniki, ki bodo bolje odražali učinek proračuna EU, vključno s socialnimi, s spolom povezanimi, makroekonomskimi in okoljskimi učinki;
9. poudarja, da morajo načrti za okrevanje in odpornost nujno zagotoviti javne dobrine, kot je preprečevanje pandemije, ter prispevati k izvajanju šestih stebrov mehanizma za okrevanje in odpornost (vključno z gospodarsko konkurenčnostjo in podjetništvom, socialno in teritorialno kohezijo ter politikami za mlade), evropskega stebra socialnih pravic, ciljev EU na področju podnebja in biotske raznovrstnosti, Pariškega sporazuma, ciljev OZN za trajnostni razvoj, evropskega zelenega dogovora ter digitalnega in zelenega prehoda, pa tudi strategije za enakost spolov, in prispevati k dolgoročni odpornosti evropskih gospodarstev in javnih financ prek reform in naložb; poudarja, da je treba izboljšati odpornost javnih institucij, da bi zagotovili neprekinjeno delovanje

uprave ter javnih storitev v izrednih okoliščinah;

10. poudarja, da ima lahko metodologija družbenega sledenja, ki bo razvita v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost, ključno vlogo pri izboljšanju evropskega semestra, da bi bolje vključili socialna in okoljska vprašanja na enaki ravni kot fiskalno usklajevanje, ter se na primer bolj posvetili agresivnemu davčnemu načrtovanju, zmanjšanju revščine, enakosti spolov, socialni pravičnosti, socialni koheziji in navzgor usmerjeni konvergenci;
11. poudarja, da so pandemija covid-19 in njene gospodarske in socialne posledice nesorazmerno prizadele ženske ter ranljive in marginalizirane skupine, saj te predstavljajo večino zaposlenih v sektorju oskrbe in drugih sektorjih, ki sta jih še posebej prizadela brezposelnost in omejevanje gibanja, obenem pa so žrtve velikega povečanja nasilja v družini in nasilja na podlagi spola; opozarja, da so razlike v zaposlenosti, plačah in pokojninah med spoloma še vedno izjemno velike; poudarja, da bi morala proces evropskega semestra in mehanizem za okrevanje in odpornost prispevati k premagovanju teh neenakosti; poziva h krepitvi enakosti spolov, in sicer z vključevanjem vidika spola v vse dejavnosti, politike in programe EU, ter Komisijo poziva, naj pospeši uvajanje učinkovite, pregledne, celovite, v rezultate usmerjene in na uspešnosti temelječe metodologije za vse programe EU;
12. ponovno opozarja, da je nujno treba povečati in zagotoviti raznolikost virov prihodkov proračuna EU v skladu z načrtom, vključenim v medinstitucionalni sporazum, in s tesnejšim povezovanjem virov lastnih sredstev s cilji politik, predvsem z zagotavljanjem okoljskih spodbud s pomočjo večje učinkovitosti pri obdavčevanju mobilnih osnov za davek od dohodkov pravnih oseb; opozarja, da je financiranje evropskega instrumenta za okrevanje, predvsem mehanizma za okrevanje in odpornost, odvisno od nujne ratifikacije sklepa o virih lastnih sredstev v državah članicah, in države članice poziva, naj sklep nemudoma ratificirajo; poudarja, da davčne utaje negativno vplivajo na proračun EU in nacionalne proračune in da je potreben celovit pristop za boj proti davčnim goljufijam, izogibanju davkom in agresivnemu davčnemu načrtovanju ter agresivni davčni konkurenci; zato poziva k letni raziskavi o evropski davčni vrzeli, vključno s seznamom škodljivih davčnih praks in učinkom davčnih utaj na prihodke;
13. poziva Komisijo, naj od 1. januarja 2021 uporablja uredbo o načelu pravne, kot sta jo sprejela sozakonodajalca, ki naj bi v celoti zaščitila finančne interese Unije; opozarja na vlogo Komisije kot varuhinje Pogodb.

## INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

<b>Datum sprejetja</b>	25.2.2021
<b>Izid končnega glasovanja</b>	+ :            33 - :            6 0 :            1
<b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Robert Biedroń, Olivier Chastel, Levteris Hristoforu (Lefteris Christoforou), David Cormand, Paolo De Castro, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Mislav Kolakušić, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Joanis Lagos (Ioannis Lagos), Hélène Laporte, Pierre Larrourou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Silvia Modig, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrej Novakov (Andrey Novakov), Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimulis (Dimitrios Papadimoulis), Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig
<b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Damian Boeselager

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU  
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

33	+
NI	Mislav Kolakušić
PPE	Leventis Christoforu (Lefteris Christoforou), José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrej Novakov (Andrey Novakov), Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds
S&D	Robert Biedroń, Paolo De Castro, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larroustourou, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Silvia Modig, Dimitrios Papadimulis (Dimitrios Papadimoulis)
Verts/ALE	Damian Boeselager, David Cormand, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro

6	-
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Johan Van Oortveldt
ID	Joachim Kuhs, Hélène Laporte
NI	Joanis Lagos (Ioannis Lagos)

1	0
ID	Valentino Grant

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani