



**2021/2010(INI)**

17.3.2021

## **ADVIES**

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het belasten van de digitale economie: OESO-onderhandelingen, fiscale woonplaats van digitale ondernemingen, en een mogelijke Europese digitale belasting  
(2021/2010(INI))

Rapporteurs voor advies (\*): José Manuel Fernandes, Valérie Hayer

(\* ) Medeverantwoordelijke commissie – artikel 57 van het Reglement

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Begrotingscommissie verzoekt de bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. is ingenomen met het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 (IIA) tussen het Parlement, de Raad en de Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van een pakket nieuwe eigen middelen<sup>1</sup>, in overeenstemming met het universaliteitsbeginsel, en herinnert aan de juridisch bindende toezegging van de Commissie om uiterlijk in juni 2021 een wetgevingsvoorstel in te dienen inzake een digitale EU-heffing als eigen middel; benadrukt de juridisch bindende toezegging van het Parlement, de Raad en de Commissie om onverwijld de in de routekaart uiteengezette stappen te volgen, met het oog op de invoering van de heffing uiterlijk op 1 januari 2023;
2. herinnert eraan dat het Parlement in een reeks verslagen en resoluties met een grote meerderheid opnieuw zijn toezegging heeft bevestigd om een digitale EU-heffing in te voeren als eigen middel<sup>2</sup>;
3. benadrukt dat het IIA, met inbegrip van de routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen, de Raad, het Parlement en de Commissie ertoe verplicht om onomkeerbare vorderingen te maken met een digitale heffing van de EU, die in haar geheel als eigen middel en als stabiele langetermijninkomstenbron in de langetermijnbegroting van de EU zal worden opgenomen; onderstreept dat, ongeacht of de basisregels op het niveau van de OESO of op EU-niveau worden vastgesteld, inkomsten uit digitale belasting in de lidstaten een eigen middel kunnen en moeten worden; is van mening dat dezelfde aanpak ook moet worden gehanteerd voor alle andere inkomsten die worden gegenereerd door een overeenkomst op OESO-niveau;
4. betreurt het dat de OESO, doordat zij er niet in is geslaagd om eind 2020 overeenstemming te bereiken over digitale belasting zoals gepland, ertoe heeft bijgedragen dat de digitale economie nog altijd minder belasting betaalt, aangezien voor digitale bedrijven gemiddeld een effectief belastingtarief van slechts 9,5 % geldt, tegenover 23,2 % voor traditionele bedrijfsmodellen<sup>3</sup>, terwijl beide gebruikmaken van lokale, niet-economische factoren zoals infrastructuur en de beschikbaarheid van hooggeschoolde werknemers; merkt op dat de huidige economische context, waarin

---

<sup>1</sup> PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28.

<sup>2</sup> Met name zijn resoluties van 14 maart 2018 over de hervorming van het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (PB C 162 van 10.5.2019, blz. 71), van 14 november 2018, getiteld “Tussentijds verslag over het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 – Standpunt van het Parlement met betrekking tot een akkoord” (PB C 363 van 28.10.2020, blz. 179), van 10 oktober 2019, getiteld “Meerjarig financieel kader 2021-2027 en eigen middelen: tijd om de verwachtingen van de burger in te lossen” (aangenomen teksten, P9\_TA(2019)0032), van 15 mei 2020 over het nieuwe meerjarig financieel kader, eigen middelen en het herstelplan (aangenomen teksten, P9\_TA(2020)0124), en van 23 juli 2020 over de conclusies van de buitengewone bijeenkomst van de Europese Raad van 17-21 juli 2020 (aangenomen teksten P9\_TA(2020)0206), en zijn wetgevingsresoluties van 16 september 2020 over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (aangenomen teksten, P9\_TA(2020)0220).

<sup>3</sup> Berekeningen van de effectbeoordeling van de Commissie, op basis van ZEW (2016, 2017) en ZEW et al. (2017). Zie werkdocument van de diensten van de Commissie SWD (2018)0081.

vele in digitale diensten gespecialiseerde multinationals ondanks de algemene recessie winst blijven maken, ertoe heeft geleid dat er bij de bevolking en bij ondernemingen zelf grote behoefte bestaat aan het waarborgen van een gelijk speelveld en een eerlijke bijdrage aan het maatschappelijk en economisch herstel;

5. neemt echter met belangstelling nota van recente tekenen van vooruitgang in de richting van een gemeenschappelijke aanpak in sommige G20-landen, met name op technisch niveau, aangezien een mondiale oplossing het doeltreffendst is, ook met betrekking tot fiscale rechtvaardigheid; dringt aan op een snelle overeenkomst in de OESO medio 2021; is desondanks van mening dat het opportuun en noodzakelijk is dat de EU de komende maanden met concrete, tastbare en onomkeerbare politieke en wetgevingsmaatregelen het voortouw neemt bij het bevorderen en stimuleren van internationale inspanningen, als normbepaler voor grotere fiscale rechtvaardigheid door de invoering van de digitale heffing van de EU, en tegelijkertijd de internationale onderhandelingen op OESO-niveau voortzet;
6. wijst erop dat de huidige vennootschapsbelastingregels niet langer beantwoorden aan de moderne mondiale, digitale en maatschappelijke behoefte aan billijke digitale belastingheffing; merkt op dat de hervormingen van de digitale belasting ongeacht de huidige crisis gerechtvaardigd zijn, maar dat het duidelijk is dat de sociale en economische crisis als gevolg van COVID-19 de processen van de digitale transformatie stimuleert en dat veel digitale en gedigitaliseerde multinationals tijdens de pandemie winst hebben gemaakt en momenteel niet de hoeveelheid belasting betalen die zij eigenlijk zouden moeten betalen; beklemtoont dat het huidige belastingstelsel moet worden hervormd en gemoderniseerd om de duurzaamheid van de overheidsfinanciën op de lange termijn te versterken; herhaalt daarom dat de digitale heffing van de EU de uitholling van de belastinggrondslag, belastingontwijking, belastingfraude en agressieve fiscale planning zal tegengaan doordat zij ook van toepassing is op mobiele belastinggrondslagen, zorgt voor een gelijk speelveld, bijdraagt aan het herstel van de fiscale rechtvaardigheid en van het vertrouwen van EU-burgers in het systeem en de financiële belangen van de EU beschermt; is van mening dat de ontvangsten niet los kunnen worden gezien van de open grenzen van de eengemaakte markt en de “digitale Unie” en daarom een zeer geschikte en echte basis zouden vormen voor eigen middelen van de EU; wijst erop dat het toewijzen van die nieuwe stroom van overheidsinkomsten aan de EU-begroting zou bijdragen aan een oplossing voor verscheidene problematische vraagstukken die verband houden met fiscale gelijkwaardigheid en fiscale samenhang;
7. pleit voor een aanpak waarmee de risico’s op dubbele belastingheffing en dubbele niet-belastingheffing worden vermeden en waarmee de nalevingskosten voor Europese ondernemingen, met name kleine en middelgrote ondernemingen (kmo’s), zo laag mogelijk worden gehouden; pleit ervoor het belastingstelsel en de regels voor de uitvoering ervan zodanig te ontwerpen dat ze het risico dat economische lasten worden afgewenteld op EU-burgers en -consumenten, tot een minimum beperken; is ervan overtuigd dat het aanmerken van de opbrengsten van de digitale belasting als eigen middel voor de EU-begroting zou helpen om dergelijke kosten op een eerlijke manier over de lidstaten te verspreiden en te herverdelen;
8. beklemtoont dat één pakket geharmoniseerde regels en uitvoeringsprocedures,

verankerd in wetgeving op EU-niveau, zou leiden tot lagere administratieve kosten voor de autoriteiten van de lidstaten die belastingen innen en tot sterk verlaagde nalevingskosten, met name voor digitale bedrijfsmodellen die in de hele eengemaakte markt schaalbaar zijn;

9. herinnert eraan dat, overeenkomstig het universaliteitsbeginsel, op de digitale EU-heffing en/of OESO-regels gebaseerde eigen middelen officieel niet mogen worden geoormerkt als uitgaven in het kader van specifieke programma's of fondsen; herinnert eraan dat zij samen met andere nieuwe eigen middelen algemene inkomsten vormen waarvan het totale bedrag ten minste de kosten van de terugbetalingen in het kader van het hersteinstrument Next Generation EU moet dekken; herinnert eraan dat alle inkomsten uit nieuwe eigen middelen die de werkelijke behoefte aan terugbetalingen overstijgen, naar de EU-begroting blijven terugvloeiën als algemene ontvangsten;
10. herinnert eraan dat de instellingen, zoals vermeld in punt G van bijlage II bij het IIA, erkennen dat de invoering van een pakket nieuwe eigen middelen de adequate financiering van de uitgaven van de Unie binnen het MFK moet ondersteunen;
11. blijft erbij dat de inkomsten van de digitale heffing van de EU deel zullen uitmaken van een pakket nieuwe eigen middelen waarvan de opbrengsten minstens zullen volstaan om, via de begroting van de EU, de toekomstige terugbetalingskosten (hoofdsom en rente) die voortvloeien uit de subsidiecomponent van het EU-hersteinstrument te dekken (die naar verwachting tussen 2028 en 2058 gemiddeld circa 15 miljard EUR per jaar en maximaal 29,25 miljard EUR per jaar zullen bedragen), waarbij een vermindering van de uitgaven voor EU-programma's wordt vermeden; merkt op dat de inkomsten worden geraamd op enkele miljarden tot enkele tientallen miljarden euro's, afhankelijk van een scala aan factoren zoals de precieze vaststelling van de belastinggrondslag, de belastbare entiteit, de plaats van belastingheffing, de berekening van de belasting en het belastingtarief, alsmede de economische groeipercentages in de betrokken sectoren; merkt op dat, teneinde de fiscale rechtvaardigheid en een gelijk speelveld tussen sectoren te herstellen, het "minimumtarief" of het minimumbedrag van de heffing moet worden vastgesteld op een wijze die resulteert in een effectieve belastingheffing die in verhouding staat tot het gemiddelde werkelijke belastingtarief dat geldt voor de winsten van traditionele internationale bedrijven in de EU-27;
12. onderstreept dat de invoering van een pakket nieuwe eigen middelen, zoals voorzien in de routekaart van het IIA, met inbegrip van de digitale heffing van de EU, de financiële autonomie van de EU zal vergroten en haar in staat zal stellen om te voldoen aan de verwachtingen van de EU-burgers ten aanzien van de strategische beleidsdoelstellingen van de EU, zoals een eerlijke en sterke Europese eengemaakte markt, de Europese Green Deal op basis van de rechtvaardige transitie, de Europese pijler van sociale rechten en de digitale transformatie, alsook het creëren van Europese meerwaarde met grote efficiëntiewinst ten opzichte van nationale bestedingen;
13. herinnert eraan dat de ontvangsten uit de digitale heffing van de EU moeten bijdragen aan de terugbetaling in het kader van het hersteinstrument en aan de financiering van uitgaven voor programma's en fondsen van de Unie; herhaalt in dit verband dat elk deel van de opbrengsten uit digitale heffingen dat door de lidstaten wordt ingehouden, strikt evenredig moet zijn aan de door hen gemaakte inningskosten en de EU-begroting niet

onnodig mag benadelen;

14. is van mening dat het van het grootste belang is om startende ondernemingen en kmo's die digitale diensten aanbieden, te beschermen en de kans te geven zich te ontwikkelen door een billijk fiscaal klimaat voor hen te creëren, en om digitale innovatie en onderzoek naar digitale aspecten te bevorderen; herinnert eraan dat het Parlement in 2018 een digitaaldienstenbelasting van de EU heeft aanbevolen die niet gericht is op kmo's en startende ondernemingen dankzij de invoering van een hoge drempel voor wereldwijde inkomsten en belastbare inkomsten binnen de Unie; steunt de gedachte achter deze benadering en dringt aan op een digitale heffing die aanzienlijke inkomsten genereert uit een groot aantal digitale diensten, zoals reclame en de verkoop van gegevens;
15. dringt er bij de Commissie op aan rekening te houden met het standpunt van het Parlement bij de voorbereiding van de wetgevingsvoorstellen voor een digitale heffing van de EU als eigen middel en het herziene eigenmiddelenbesluit, en verzoekt de Raad het voorstel snel goed te keuren in overeenstemming met de routekaart; moedigt de instellingen aan snel en constructief deel te nemen aan de "regelmatige dialoog" waarin de overeengekomen routekaart eigen middelen voorziet; dringt er bij de Europese Raad op aan een resolute voortrekkersrol voor de EU in het wereldwijde streven naar eerlijker belastingheffing te bekrachtigen door snel en vastberaden stappen te zetten in de richting van de invoering van een digitale heffing als eigen middel in de loop van 2021.

## INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	17.3.2021
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ : 34 - : 2 0 : 4
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Rasmus Andresen, Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Paolo De Castro, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Mislav Kolakušić, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Ioannis Lagos, Hélène Laporte, Pierre Larrourou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Silvia Modig, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Henrike Hahn

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

34	+
ID	Anna Bonfrisco, Valentino Grant, H�el�ene Laporte
NI	Mislav KolakuŐic
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried MureŐan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Nicolae Ștef�anuŐ�, Nils Torvalds
S&D	Robert Biedro�, Paolo De Castro, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Pierre Larrourou, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils UŐakovs
The Left	Silvia Modig, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Francisco Guerreiro, Henrike Hahn

2	-
ID	Joachim Kuhs
NI	Ioannis Lagos

4	0
ECR	Zbigniew KuŐmiuk, Bogdan Rzo�ca, Johan Van Overtveldt
Renew	Moritz Körner

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding